

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – филиал РАНХиГС

Специальность/направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Образовательная программа
высшего образования - магистратура

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**«Современные механизмы формирования и реализации государственной
политики в области развития физической культуры и спорта в субъекте
Российской Федерации (на примере Саратовской области)»**

Автор:

Обучающийся группы z4304
заочной формы обучения

_____ /Мирошина С.В./

Руководитель:

Доцент кафедры Государственное и
муниципальное управление, к.ф.н.
(ученая степень, ученое звание)

_____ /Дорошина Г.В./

Саратов, 2023 г.

Содержание

Введение	4
Глава 1. Теоретико-правовые аспекты формирования и реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации	10
1.1. Сущность, принципы и приоритетные направления современной государственной политики в сфере физической культуры и спорта	14
1.2. Правовые основы формирования и реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта	16
Глава 2. Анализ механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в России и Саратовской области	18
2.1. Общая характеристика и оценка результативности государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта, реализуемой на территории Саратовской области	24
2.2. Сравнительный анализ и оценка эффективности механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в отдельных субъектах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей)	35
2.3. Направления совершенствования механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области	49
Заключение	52
Библиографический список	56
Приложение 1 Сравнительный анализ целевых показателей стратегий развития физической культуры и спорта до 2020 года и до 2030 года	60
Приложение 2 Сравнительный анализ основных показателей стратегий развития физической культуры и спорта за 2028-2021 гг.	62

Приложение 3 Размеры денежного содержания спортсменам, имеющим высокие награды и звания в Саратовской области	63
Приложение 4 Статистические данные за 2019 год по Саратовской области	67
Приложение 5 Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования и внебюджетного финансирования с 2018 по 2021 года	69

Введение

Современный уровень жизни, нынешнее общество, окружающая среда предъявляют современному миру много требований и условий. Одним из таких условий, которое постоянно видоизменяется и несет посыл «совершенствования», является здоровое, физически развитое, выносливое, целеустремленное общество. Именно эти качества личности в большей степени присущи спортсменам и людям, занимающимся физической культурой и спортом, так как все они имеют соревновательный опыт и «закаленный характер» в рамках спортивной жизни.

Актуальность развития физической культуры и спорта выражается в постоянном совершенствовании системы спортивной деятельности на государственном и региональном уровнях. Данные системы функционируют сопряженно друг с другом, в то же время представляют самостоятельные аспекты деятельности.

Актуальность магистерской работы представляется в необходимости теоретического обоснования и методологического сопровождения современных механизмов реализации государственной политической системы развития физической культуры и спорта в России и в, частности, в Саратовской области. На сегодняшний момент степень изученности представленной темы обширна и централизована, но постоянные изменения в совершенствовании системы развития физической культуры и спорта России и в международном сообществе требует «держать руку на пульсе» и на постоянной основе актуализировать данные и направленность развития.

Исходя из актуальности темы работы и степени ее изучения выбраны объект, предмет исследования, определены цель и основные задачи.

Объект исследования – государственная политика в области физической культуры и спорта.

Предмет исследования – реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта на примере Саратовской области.

Цель исследования - определить направления совершенствования механизмов формирования и реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта (на примере Саратовской области).

Задачи исследования:

1. Изучение и обобщение теоретико-правовых аспектов формирования и реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

2. Рассмотрение сущности, принципов и приоритетных направлений современной государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

3. Изучение правовых основ формирования и реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта.

4. Анализ механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области

5. Изучение общей характеристики и оценки результативности государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта, реализуемой на территории Саратовской области.

6. Проведение сравнительного анализа и оценка эффективности механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в отдельных субъектах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей).

7. Разработка направлений совершенствования механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области.

В целях написания магистерской диссертации были использованы следующие методы исследования:

- обзорный анализ результатов реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации за последние 5 лет,

- сравнительный анализ и оценка эффективности механизмов

реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в отдельных субъектах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей),

-абстрагирование (конкретизация) регионального опыта по реализации работы в области развития физической культуры и спорта в настоящее время в регионах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей),

-наблюдение в течении всего срока проведения исследования за изменениями в актуализации официальных сайтов, социальных сетей и государственных пабликов органов исполнительной власти в области развития физической культуры и спорта в сети «Интернет» и т.д.

Научная новизна и ее составляющие в области реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта состоят в постоянном тонусе, а изменения и нововведения, технологии задают темп развития спортивной деятельности в стране и обществе.

На сегодняшний момент развитие физической культуры и спорта в России актуальный и «трепещущий» вопрос, который постоянно находится под пристальным вниманием органов власти и общества, как внутри страны, так и за ее пределами. Период с 2018 по 2022 года насыщен на события в спортивной направленности развития России, именно поэтому стоит изучить государственную политику по реализации физической культуры и спорта в стране на примерах ведения такой политики в регионах РФ.

В ходе проведения исследования представлены и разработаны основные положения, выносимые на защиту выпускной квалификационной работы (далее – ВКР):

1. С учетом постоянных трансформаций и нововведений в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и за ее пределами, органами исполнительной власти постоянно вносятся изменения в законодательные и нормативно-правовые акты формирования и реализации государственной политики в представленной сфере.

2. Проведение сравнительного анализа и оценка эффективности механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в отдельных субъектах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей) явно демонстрирует различный опыт работы в данной сфере в территориально близлежащих регионах. Каждому региону необходимо сделать вывод реализации собственного опыта и опыта близлежащих субъектов РФ с целью внедрения успешных средств по реализации и совершенствованию целевых показателей развития региона.

7. Разработка направлений совершенствования механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области, в соответствии с подразделом 2.3., демонстрирует успешность реализации данных направлений на примере реализации такого опыта в регионах РФ в ВКР (на примере Волгоградской и Пензенской областей).

Сегодняшние реалии на постоянной основе заставляют нас все больше обращать внимание на основные вопросы совершенствования системы спортивной деятельности и ее политики на разных уровнях власти. Рассмотрение основных аспектов реализации региональной политики развития физической культуры и спорта в различных регионах нашей страны позволяет визуализировать насущные проблемы и алгоритмы построения дальнейших действий в совершенствовании системы управления спортивной деятельности.

Теоретическую значимость магистерской работы определяют изученные основные федеральные и региональные законодательные документы, которые позволили визуализировать законодательный фон в области развития физической культуры и спорта. Практическая значимость представлена сравнительным анализом основных аспектов реализации государственной политики в спортивной деятельности в регионах Российской Федерации (на примере: Волгоградской, Пензенской и

Саратовской областях), а так же наблюдение за изменением информации, представленной на официальных сайтах органов исполнительной власти по физической культуре и спорту и в общедоступных источниках средств массовой информации и сети «Интернет», фокусирующих наше внимание на «открытости» и общедоступности подачи информации представленными ведомствами.

Апробация теоретических предположений (гипотез) и актуализации проблематики развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, согласно темы ВКР, представлена в следующих собственных публикациях:

1. Мирошина, С.В. Сборник научных статей «Цифровое будущее: нам жить!» / С.В. Мирошина // ПИУ им. П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС – 2021. – С. 72 (Реализация государственной политики в сфере охраны здоровья молодежи в условиях цифровизации: региональный аспект).

2. Мирошина, С.В. Межвузовский сборник научных статей «Современные лингвокоммуникативные практики» / С.В. Мирошина // ПИУ им. П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС – 2022. – С. 122 (Тенденции цифровизации коммуникативного взаимодействия органов власти и населения в период пандемии и постковидную эпоху).

3. Мирошина, С.В. Современные проблемы государственного и муниципального управления в Российской Федерации : материалы IX региональной научно-практической конференции магистрантов / С.В. Мирошина // Хабаровск: Дальневосточный институт управления– филиал РАНХиГС – 2021. – С. 220 (Актуальные вопросы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в контексте глобальных вызовов современности).

4. Мирошина, С.В. Публичное управление в России: стратегические инициативы и механизмы их реализации: материалы Всероссийской научно-практической конференции / С.В. Мирошина // Саратов: ПИУ им. П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС – 2022. (Стратегические инициативы в сфере

развития физической культуры и спорта и механизмы их реализации в Саратовской области).

и участием в мероприятиях:

1. Участие в VI Международной научно-практической конференции «Проектный менеджмент: проблемы и перспективы развития» 07.12.2021 года на базе Саратовского государственного технического университета им. Гагарина Ю.А., в секции 2 - «Цифровое управление во время и после пандемии»

2. Участие в Международной студенческой научно-практической конференции «Наука. Медицина. Инновации: сохраняя прошлое – создаем будущее» 15-16.02.2022 года на базе Оренбургского медицинского колледжа – филиала СамГУПС, в секции 2 - «Здоровье человека в XXI веке».

Такие подходы к изучению материалов по теме позволили рассмотреть и проанализировать основные аспекты реализации государственной и региональной политики по физической культуре и спорту в регионах и Российской Федерации в целом.

Глава 1. Теоретико-правовые аспекты формирования и реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Здоровое, активное, развитое население – залог успешного развития оборонительной способности и существования любой территории. Все вышесказанное подтверждает неустанный интерес и актуальность развития физической культуры и спорта во всем мире [18].

В настоящее время вопрос совершенствования системы спортивной деятельности и ее политики на разных уровнях власти становится все более актуальным. Точечное допинговое преследование по отношению к российским спортсменам; неблагоприятная эпидемиологическая обстановка из-за вспышки новой короновирусной инфекции Covid-19 – в последние несколько лет неуклонно двигают нашу страну к формированию современных механизмов реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта.

Внешняя политика государства оказывает непосредственное влияние на политику во всех сферах жизни внутри страны. Так, 2022 год стал временем кардинальных изменений в жизни страны и обществе. 24 февраля 2022 года началась специальная военная операция. Любые изменения влияют на внутреннюю политику, существование страны и ее народа, но введение «баснословных» санкций против России со стороны запада и недружественных стран «встряхнули» привычное существование общества. Естественным образом все это оказало влияние на внутреннюю политику Российской Федерации, в том числе и в деятельности развития спортивной направленности.

Специальная военная операция (далее-СВО) началась 24 февраля 2022 года. Одна из главных целей СВО - необходимость защиты Донецкой и Луганской народных республик. В ответ на это со стороны Соединенных штатов Америки (далее-США), Европейского союза (далее – ЕС) и прочих

стран, по отношению к России были введены новые санкции. Их главной целью стала частичная изоляция Российской Федерации от мировой экономики, ограничения участия России в ряде спортивных и иных международных мероприятиях, что должно было иметь серьезные экономические последствия для России. В такой ситуации, санкции можно условно разделить на 2 основные группы: первая – санкции, вводимые в отношении России и вторая - вводимые Россией в качестве ответных мер. Ответные меры имеют непосредственное влияние на деятельность иностранных компаний и всех резидентов Российской Федерации, начиная с отечественных предпринимателей, заканчивая конечным потребителем. Но стоит отметить, что все санкционные инструменты являются довольно гибкими и требуется постоянный мониторинг их изменений.

В качестве примеров приведем основные санкции, введенные в отношении России, которые тем или иным способом могут оказать влияние на развитие и реализацию государственной политики в сфере физической культуры и спорта в стране:

- введен запрет для кораблей под российским флагом заходить в порты государств ЕС, за исключением судов, которые перевозят сельскохозяйственную продукцию, продукты питания, гуманитарную помощь, (как следствие, затруднения с логистикой и поставками товаров спортивной направленности и для соревновательной деятельности),

- российским компаниям запрещено участие в государственных закупках в странах ЕС, целый ряд иностранных компаний приостановили свою деятельность или полностью вышли с российского рынка (как следствие, отсутствие иностранных поставщиков спортивной экипировки, оборудования и инвентаря на российском рынке),

- страны Европы закрыли воздушное пространство для самолетов из России; Бельгия, Чехия, Латвия, Литва и Япония приостановили выдачу виз российским гражданам (как следствие, отсутствие возможности выездов и

участия спортсменов, спортивного персонала и т.п. в любых мероприятиях, тренировочных сборах, обучении и обменом опытом),

- США ограничивают экспорт технологической продукции для отраслей российской промышленности (как следствие, переход на российскую продукцию или продукцию дружественных стран, что не во всех случаях считается рациональным с точки зрения экспертности и профессионального подхода),

- введен запрет на вещание российских средств массовой информации (далее-СМИ) на территории ЕС (как следствие, запрет на вещание спортивных каналов и спортивных трансляций).

Рассмотрим санкции, введенные в отношении российских спортсменов, которые и так «переживают» непростое время по отношению к себе со стороны международных компаний и межгосударственных решений. Спортсменов из России, который год, отстраняют от участия в олимпийских играх и чемпионатах мира по различным видам спорта, на постоянной основе пропагандируются и агитируются допинг-скандалы с российскими спортсменами, спортсменам запрещается выступать и представлять Россию на международной спортивной арене и т.п. В 2022 году в России отменены практически все международные спортивные соревнования, такие как, финал Лиги чемпионов, этап «Формулы-1» гран-при России в г. Сочи, международная Олимпиада по шахматам, Кубок мира по прыжкам с трамплина и многие другие.

Международные федерации по футболу (ФИФА и УЕФА) отстранили все футбольные клубы и российскую сборную команду от участия в международных турнирах, что досрочно предрешило участие России в Чемпионате Мира по футболу -2022 в Катаре. Международная федерация хоккея (ИИХФ) приостановила участие российских клубов и сборной команды России по хоккею во всех соревнованиях под эгидой федерации. Европейская лига отстранила российские баскетбольные клубы от участия в турнире, международный союз конькобежцев (ISU) запретил спортсменам из

России участвовать в соревнованиях. Это только малая часть перечисленных ограничений и запретов для российских спортсменов и федераций со стороны международного спортивного сообщества и стран-санкционеров.

Одной из ступеней реализации деятельности по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе в постоянно меняющихся условиях, стала Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия до 2030 года), которая была разработана в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации [6].

1.1. Сущность, принципы и приоритетные направления современной государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Стратегия развития физической культуры и спорта в России определяет видение развития Российской Федерации как ведущей мировой спортивной державы, граждане которой ведут здоровый образ жизни и активно вовлечены в массовый спорт, с экономически стабильным профессиональным спортом, высоким авторитетом на международной спортивной арене и нулевой терпимостью к допингу [6].

Разработка и реализация Стратегии и развития всего спорта в стране основаны на основополагающих ценностях:

- ориентированность на человека;
- формирование навыков и умений в области спорта, для сохранения здоровья и активного долголетия, обеспечения физического и духовного благополучия;
- доступность занятий спортом;
- адаптация территорий, сооружений и помещений для максимального удовлетворения всех категорий граждан в занятиях физической культурой и спортом;
- гармоничное существование всех видов физической активности, их паритетное взаимодействие, а также активная интеграция в жизнь общества;
- учет региональных особенностей развития физической культуры и спорта,
- обмен опытом и активная борьба против попыток использования спорта в неспортивных интересах;
- свободный доступ к информации, открытые и двусторонние коммуникации;
- безопасность;

- равенство и свобода выбора;
- устойчивое экономическое развитие - стремление к инновациям, поддержка конкуренции и частной инициативы [6].

Согласно Стратегии до 2030 года, можно выделить основные направления деятельности государства в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации:

- формирование культуры и ценности здорового образа жизни как основы устойчивого развития общества и качества жизни населения;
- создание необходимых условий для развития данной сферы;
- повышение экономической привлекательности и эффективности функционирования спортивной сферы;
- обеспечение прозрачности и честности соревновательного процесса;
- укрепление международного сотрудничества и повышения авторитета Российской Федерации на международной спортивной арене [6].

Согласно Стратегии до 2030 года, государственная политика в области развития физической культуры и спорта направлена на формирование и реализацию на всех уровнях власти скоординированной ее реализации.

Одной из основных целей Стратегии до 2030 года является межотраслевое и межведомственное взаимодействие; координация и консолидация деятельности органов исполнительной власти всех уровней, общественных, научных, образовательных организаций и институтов, экспертных сообществ, а также создание единой нормативно-правовой базы в спортивной сфере на всей территории России [6].

1.2. Правовые основы формирования и реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта.

Основу нормативно-правовой базы в области физической культуры и спорта составляют следующие документы:

- "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года) [1],

- Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 года № 172-ФЗ (последняя редакция) [3],

- Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 04.12.2007 года № 329-ФЗ (последняя редакция) [2],

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 года № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года» [6].

ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" устанавливает правовые основы стратегического планирования в России; координации государственного, муниципального стратегического управления и бюджетной политики; полномочия органов власти всех уровней и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования [3].

В рамках обзора информационных материалов и законодательных актов, было проведено ознакомление с Федеральным законом от 04.12.2007 года № 329-ФЗ (ред. от 08.12.2020 года) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы

деятельности в спортивной области, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации. В данном законе отражены полномочия и права органов местного самоуправления в данной области, права и обязанности региональных спортивных федераций и спортивных клубов [2].

Федеральный закон от 05.04.2021 № 88-ФЗ «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации...», данным законом определяется возможность предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги [4].

Этот обзор имел познавательный характер и сыграл роль в определении дальнейших функций в проведении научно-исследовательской работы по данной теме.

Глава 2. Анализ механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в России и Саратовской области

В ходе изучения Распоряжения Правительства РФ от 07.08.2009 года № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – Стратегия до 2020 года) был проведен анализ текущего состояния развития физической культуры и спорта в Российской Федерации [5]. В соответствии с приложением 1 представлен сравнительный анализ целевых показателей стратегий развития физической культуры и спорта до 2020 года и до 2030 года.

Обратив внимание на целевой показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», в 2019 году показатель, запланированный до 2020 года был перевыполнен на 3%, а в 2021 году данный показатель составляет 45,4 %, но до 2030 года он должен достигнуть 70 % [5].

41,2 % показатель – «граждан возрастной категории от 6 до 15 лет, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях» значительно ниже, заявленных 50 % в соответствии со Стратегией до 2020 года. При сравнении данных показателей с данными Стратегии до 2030 года такой целевой показатель не определен, это обусловлено внесением изменений в Стратегию до 2030 года и аннулированием данного показателя [5].

Показатель «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом» предопределен региональной диспропорцией. В лидирующих регионах доля лиц, систематически занимающихся адаптивным спортом, составляет около 40 %, в отстающих - менее 4 %, что влияет на средний показатель по России. Таким образом, к 2030 году решено повысить

доступность спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов до 30 % [5].

Целевой показатель «Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 - 54 лет, мужчины в возрасте 30 - 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» в 2021 году составляет 37,1 %, в то время как к 2030 году, он должен достигнуть 70 % [5].

Доля граждан старшего возраста (женщины в возрасте 55 - 79 лет, мужчины в возрасте 60 - 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году должна увеличиться в 3 раза по сравнению с показателем за 2021 год (15%) [5].

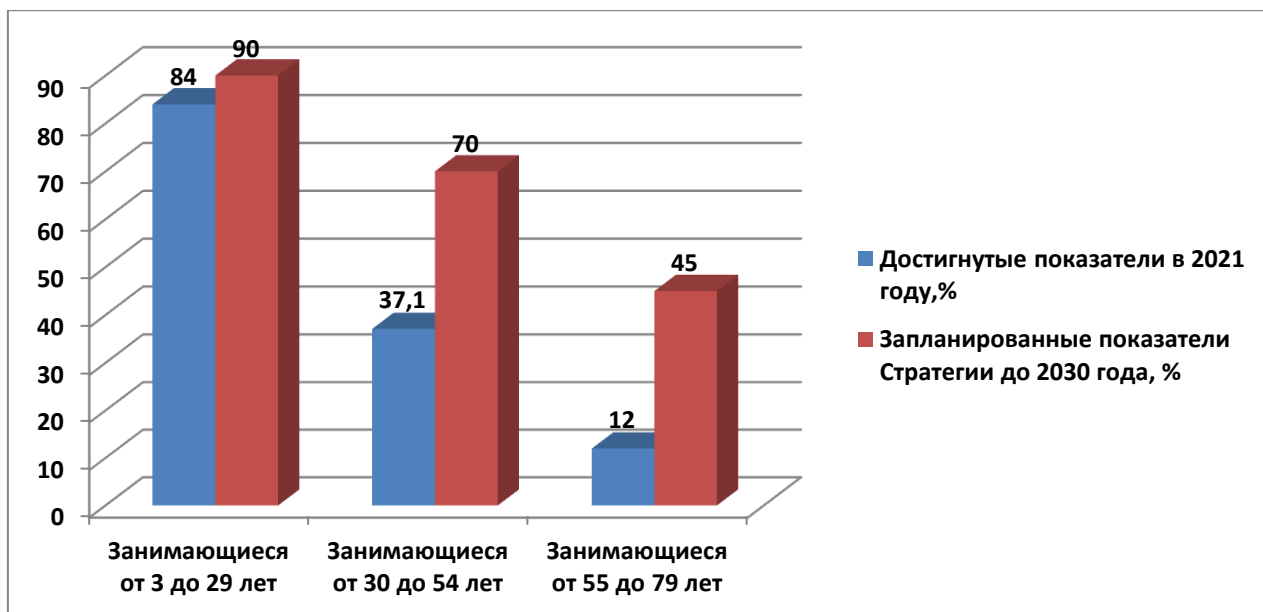
В Приложении 3 - количество штатных работников физической культуры и спорта в 2019 году превысило на 11,7 % запланированного показателя на 2020 год. Несмотря на то, что численность специалистов в области физической культуры и спорта выросла, нужно отметить сокращение численности тренеров на 5 % и снижение численности молодых специалистов на 12 %. К 2030 году реализация данного показателя должна составить 649 тыс. человек. Это может быть вызвано ростом значительной конкуренции к подготовке кадров и научному обеспечению спорта высших достижений. Повышение престижа работы в спортивной сфере является важнейшим условием развития физической культуры и спорта, увеличение целевых показателей возможно только в условиях роста количества тренеров и иных специалистов, повышения их квалификации и производительности труда (в том числе за счет цифровизации сферы физической культуры и спорта) [5].

Повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности (п.9 Таблицы в соответствии с приложением 1) в 2019 году больше на 16 % установленного показателя на 2020 год. К 2030 году планируется повысить данный уровень до 70 %, в то время как данный показатель в 2021 году составил – 58%. Изучая данные текущей статистики невозможно

полноправно оценить фактический спрос населения на спортивные объекты, чем вызван неточный расчет значений [5].

Диаграмма 1

**Анализ реализации выполнения показателей в 2021 году
по отношению запланированных данных Стратегии до 2030 года**



В соответствии с диаграммой 1 демонстрируется структура занятий спортом по различным возрастным группам. Согласно данным Стратегии до 2020 года - за 2021 год в возрастной группе от 3 до 29 лет занималось 84 % населения. К 2030 году данный показатель должен составить - 90 %.

Занимающихся спортом в возрасте от 30 до 54 лет в 2021 году составило 37,1%, а к 2030 году должно заниматься 70 % населения, что предусматривает рост показателя в 1,9 раза.

Группа занимающихся спортом от 55 до 79 лет в 2021 году - 15 %, к 2030 году запланировано увеличение до 45 % таких граждан.

В ходе рассмотрения данных Стратегии до 2030 года, реализация запланированной работы должна вызвать рост доли граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом в

3 раза. Таким образом, будущий рост данных показателей в основном обусловлен вовлечением в занятия спортом населения старше 30 лет [6].

Сравнение статических данных в сфере физической культуры и спорта за 2018-2021 годы способствовали более глубокому изучению реализации спортивной деятельности в регионе в рамках исследовательской работы.

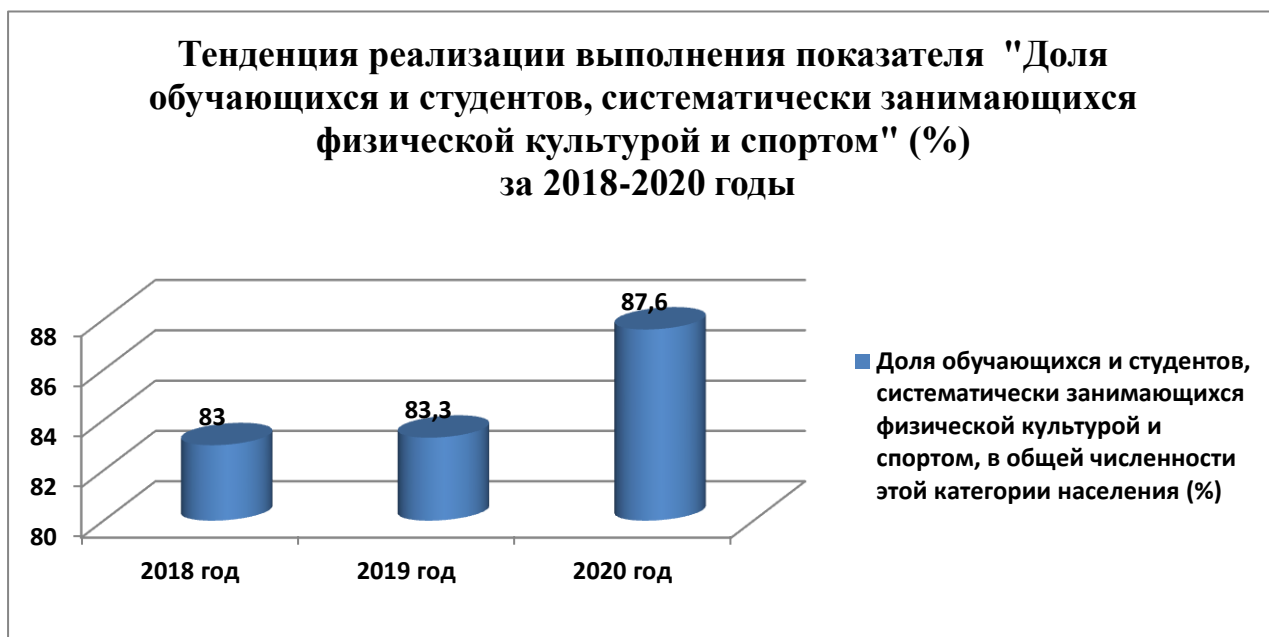
Диаграмма 2



В приложении 2 представлен сравнительный анализ основных показателей стратегий развития физической культуры и спорта за 2018-2021 гг.

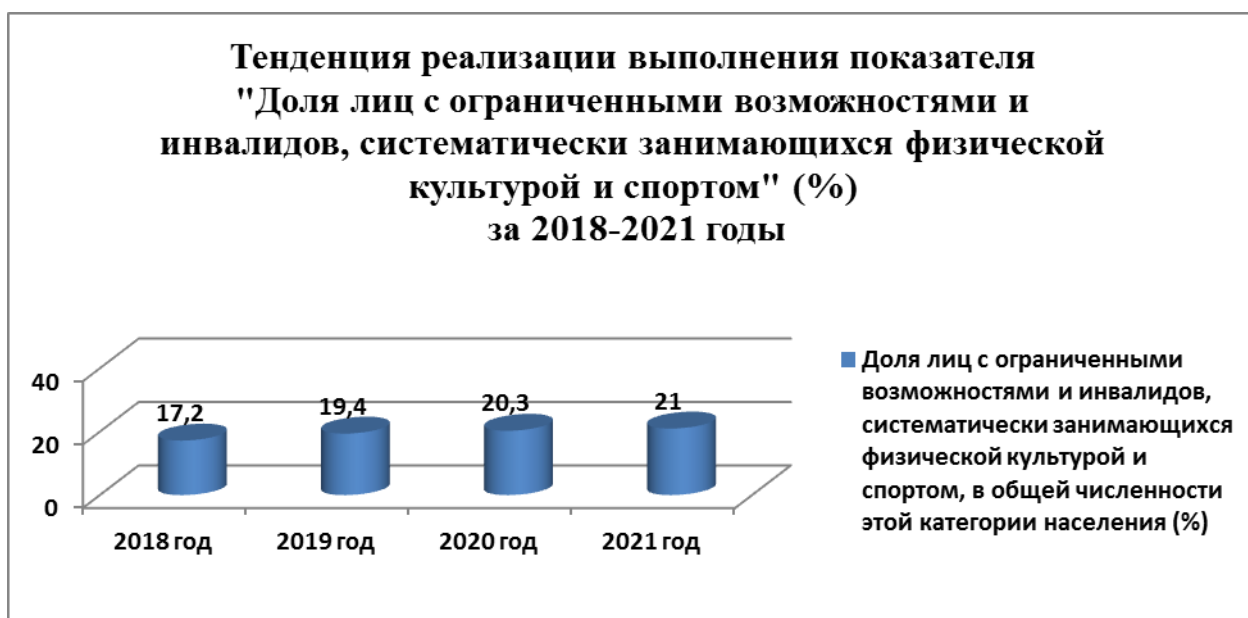
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом реализуется в положительной динамике с ежегодным приростом процентного показателя.

Диаграмма 3



Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом за 2018 -2020 годы увеличивается, но стоит отметить, что данный показатель в 2021 году не имеет показателей по причине его аннулирования.

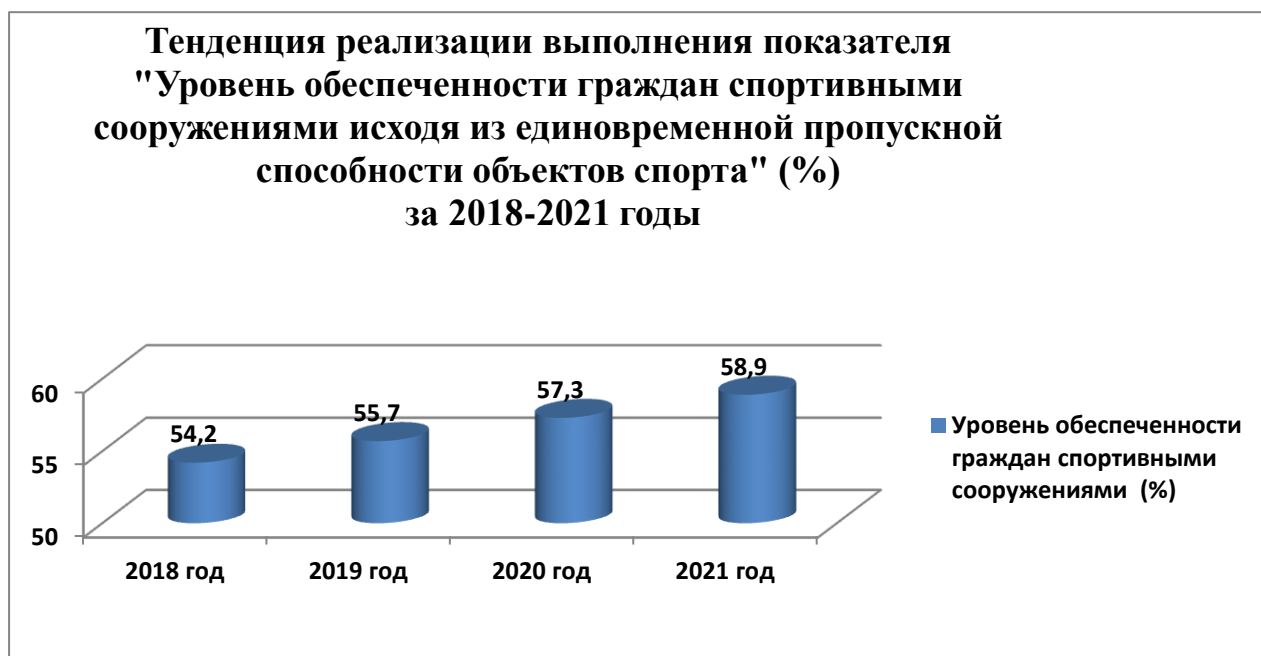
Диаграмма 4



В соответствии с приложением 2 все основные показатели за 2018-2021 гг. имеют динамику роста. Количество штатных работников физической

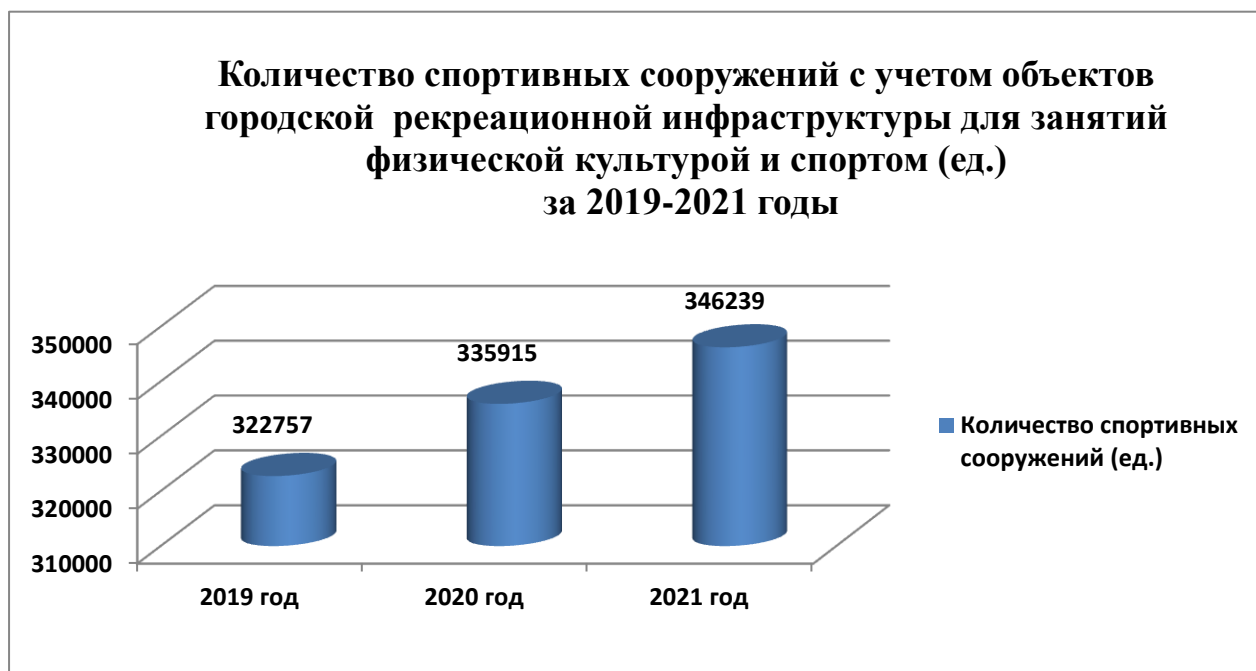
культуры и спорта исчисляется в тыс. человек и с 2018 года увеличивается с 383,3 тыс. человек до 404,9 тыс. человек к концу 2021 года.

Диаграмма 5



Одним из главных показателей развития спортивной направленности в регионе и стране можно считать строительство спортивных сооружений для населения. Сравним количество спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом за 2019-2021 годы.

Диаграмма 6



Количество спортивных сооружений согласно представленной диаграммы растет ежегодно, но стоит отметить, что в статистических данных указывается количество объектов с учетом городской рекреационной инфраструктуры для занятий спортом и физической культурой, что может не полностью соответствовать действительности.

2.1. Общая характеристика и оценка результативности государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта, реализуемой на территории Саратовской области.

Основными полномочиями по реализации региональной политики развития физической культуры и спорта в Саратовской области наделено Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области.

Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области - орган исполнительной власти Саратовской области, осуществляющий функции по управлению и оказанию государственных услуг в молодежной сфере, в сфере спорта и физической культуры на территории области. Министерство возглавляет министр молодежной политики и спорта области (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором области [22].

В указанном министерстве доставка и отправка документов осуществляется средствами почтовой и фельдъегерской связи, по каналам электросвязи, системы электронного документооборота (СЭД). Правовые акты органов исполнительной власти области издаются на основе и во исполнение федерального законодательства, законов Саратовской области, а также иных нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением Правительства Саратовской области № 231-П от 14 июня 2007 года утверждено Положение молодежной политики и спорта Саратовской области с изменениями и дополнениями.

Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области с целью соблюдения принципов взаимодействия с населением, открытости, доступности и оперативности проводит работу по «освещению» своей деятельности в СМИ, социальных сетях и на официальном сайте, которые постоянно обновляются и пополняются новостными пресс-релизами.

Работает официальный сайт Министерства с электронной интернет-приемной, ведутся социальные сети с возможностью комментариев населением всех пабликов, постов и обзоров, прямых онлайн-встреч с представителями органов власти и т.п [22].

В рамках изучения обеспечения эффективного взаимодействия власти и гражданского общества, «открытости» информации органом исполнительной власти для населения, были рассмотрены информационные данные, представленные на официальном сайте Министерства молодежной политики и спорта Саратовской области - <http://minmolodsport.saratov.gov.ru/>. Но стоит отметить, что в 2020 году сайт обновлен и модернизирован [22].

Визуальные версии официального сайта рассматриваемого ведомства Саратовской области представлены на рис.1,2.

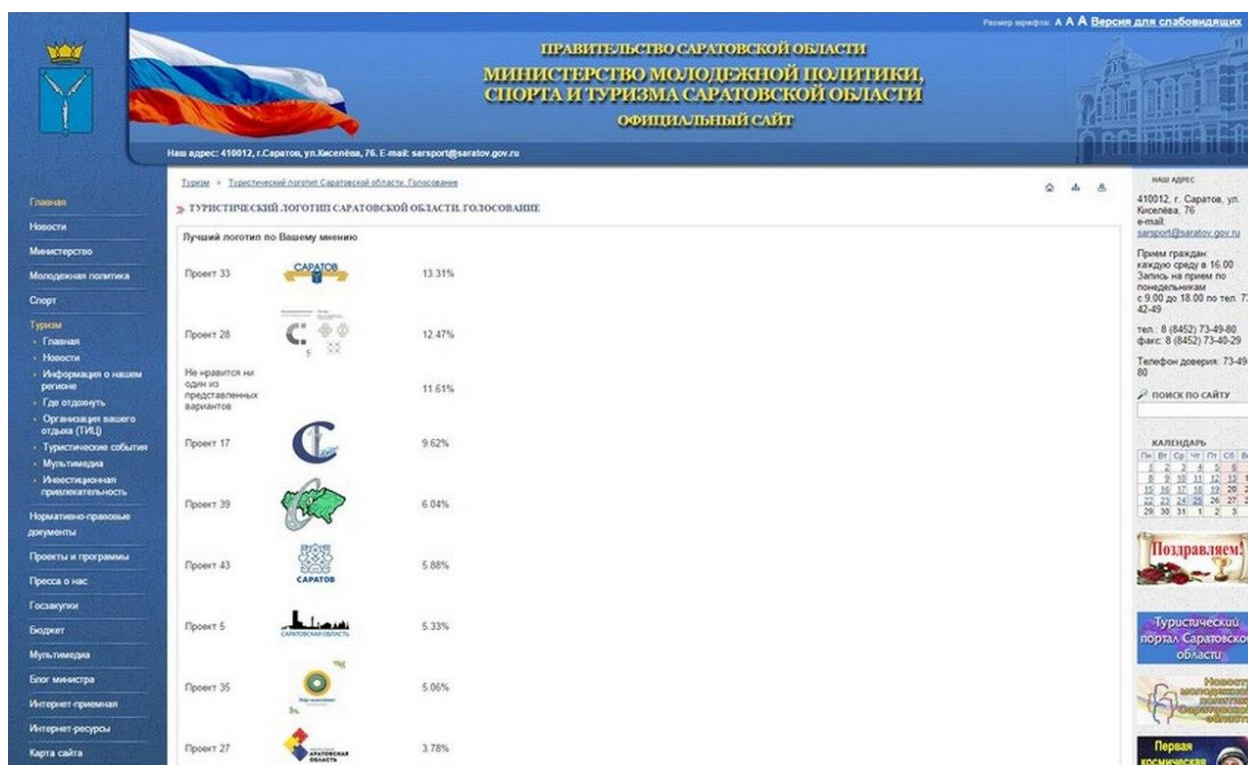


Рис. 1 Предыдущая версия официального сайта

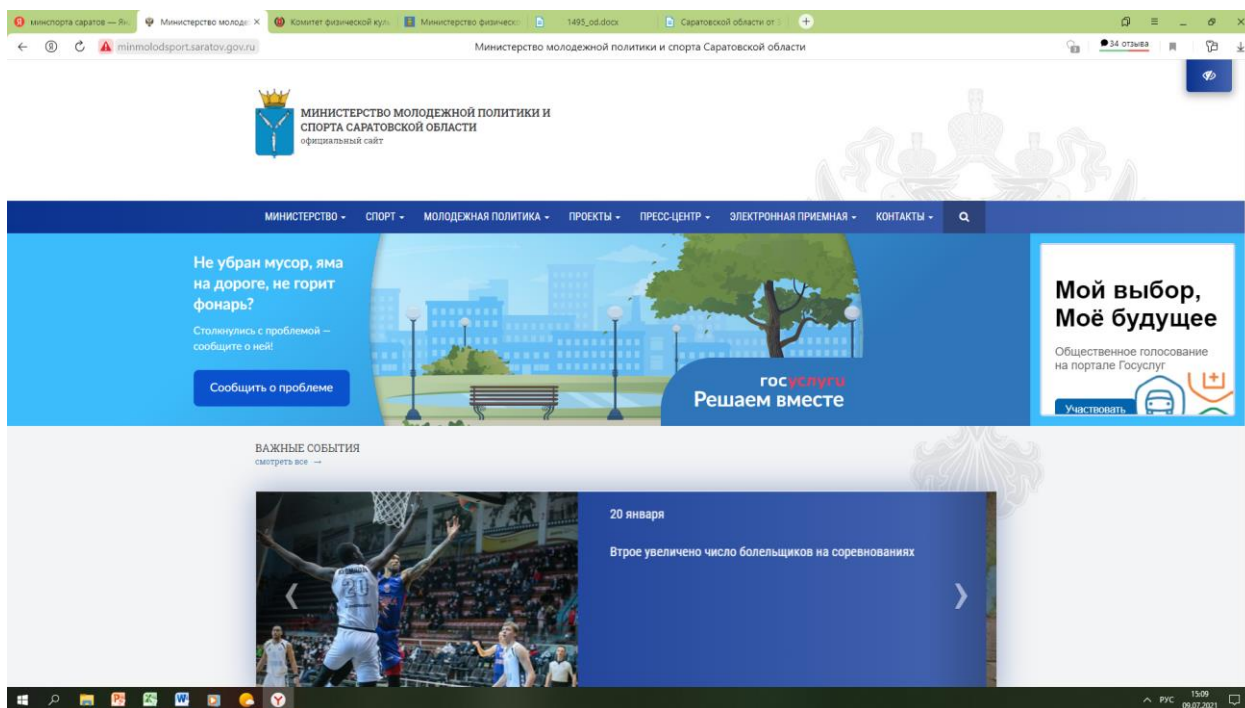


Рис. 2 Обновленная версия официального сайта

Рассмотрим обновленную версию сайта Министерства молодежной политики и спорта Саратовской области, где представлено 7 основных разделов:

- **МИНИСТЕРСТВО**, данный раздел включает 20 подразделов (руководство, подведомственные учреждения, функции и задачи, работа с обращениями граждан, коллегия министерства, статистическая информация, общественные советы, правовое обеспечение, кадровое обеспечение, персональные данные, реализация антикоррупционной политики, информация о результатах проверок, государственные программы, государственные услуги, антикоррупционная защищенность, информационная поддержка деятельности СОНКО, информация о закупках, открытые данные, бесплатная юридическая помощь, конкурсный отбор на получение субсидий и грантов);

- **СПОРТ** - 12 подразделов (новости, гордость Саратовского спорта, спортивные сооружения, антидопинговое обеспечение, команды Саратовской области по игровым видам спорта, спортивные оздоровительные лагеря, федерации по видам спорта, спортивные школы Саратовской области,

олимпийское движение, ГТО, документы, календарный план спортивных мероприятий);

- МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА – 9 подразделов (новости, направления деятельности, ГБУ «РЦ комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»», истории успеха, всероссийские детские центры, совет по вопросам добровольчества (волонтерства) в Саратовской области, документы, областной реестр молодежных и детских общественных объединений Саратовской области, пользующихся государственной поддержкой, проект ПФО «Герои Отечества»);

- ПРОЕКТЫ - 2 подраздела (национальные проекты, спортивно-туристический лагерь ПФО «Туриада – 2021»);

- ПРЕСС-ЦЕНТР - 10 подразделов (архив новостей, выступления, мультимедиа, интернет-ресурсы, карта сайта, проекты, есть мнение, пресс-служба, защита населения и территорий от ЧС, отчет о расходовании бюджетных ассигнований на информационное обеспечение деятельности на поддержку СМИ);

- ЭЛЕКТРОННАЯ ПРИЕМНАЯ - 2 подраздел (отправить письмо, ответы на обращения, затрагивающие интересы неопределенного круга лиц);

- КОНТАКТЫ [22].

На сайте ведомства представлены 22 подведомственных учреждения, а так же спортивные сооружения и объекты с уточнением контактных данных и адресами официальных сайтов, что является удобным источником информации для лиц, находящихся в поиске спортивных учреждений, предоставляющих государственные услуги [22].

В разделе «Функции и задачи» размещен план работы данного исполнительного органа на 2021 год, где указаны 85 спортивных и детско-юношеских мероприятий с уточнением сроков и места проведения, что может непосредственно влиять на заполнение зрительских мест и популяризацию спорта в области [22].

В рамках усовершенствования инструмента работы ведомства (официальный сайт) были добавлены новые подразделы «Работа с обращениями граждан» и «Электронная приемная» [22].

В разделе «Правовое обеспечение» представлены проекты приказов министерства, постановлений и распоряжений Правительства области и Губернатора. В данном разделе не демонстрируются проекты законов Саратовской области при том, что такой подраздел имеется [22].

В разделе «Информация о результатах проверок» предложены справки финансового контроля организаций – получателей грантов, что демонстрирует открытость финансовых затрат выделенных средств, а так же отчеты по форме 1 ФК [22].

Представлены отчеты о реализации государственных программ «Развитие физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики» за 2020 год и 1 полугодие 2021 года, объявления о проведении конкурсов и справки о предоставлении субсидий из областного бюджета СОНКО [22].

В разделе «СПОРТ» во всех подразделах фигурирует информация о лучших спортсменах, тренерах и работниках в сфере физической культуры и спорта, тем самым работая на пропаганду к занятиям спортом и возвеличиванию культа «В здоровом теле – здоровый дух!» [22].

В связи с увеличением информации на официальном сайте Министерства спорта и молодежной политики Саратовской области, любому человеку стал доступен поиск данных спортивной направленности по данной территории, что характеризует такой современный механизм взаимодействия исполнительной власти с населением, как положительно ориентированный [22].

По представленному материалу, можно сделать вывод, что обновление и совершенствование инструмента взаимодействия органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта Саратовской области в виде официального сайта Министерства спорта и молодежной политики Саратовской области становится более открытым и качественным по

отношению к гражданам. В настоящее время мобильность, доступность, полнота и эффективность информации является ценным механизмом в работе ведомств с населением, что располагает и положительно настраивает людей при условии размещения проработанных материалов в интернет-ресурсе, тем самым мобилизуя и акцентируя внимание власти на незамеченные, недоработанные показатели и цели.

Изучая основные аспекты реализации региональной политики физической культуры и спорта в Саратовской области, был рассмотрен закон Саратовской области «О физической культуре и спорте», который был принят Саратовской областной Думой 23 июля 2008 года. В данный документ ежегодно вносились изменения и дополнения, последние - от 30 марта 2021 года [9].

Настоящий Закон определяет полномочия органов государственной власти области в сфере физической культуры и спорта, а также устанавливает меры социальной поддержки граждан в сфере физической культуры и спорта в Саратовской области [9].

С целью изучения законодательных аспектов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта, были рассмотрены основные статьи данного документа [9].

Согласно ст.5 соревнования и мероприятия, не внесенные в календарный план официальных спортивных мероприятий области, который утверждается до начала соответствующего календарного года и проводимые сверх мероприятий, предусмотренных указанным календарным планом, финансируются физкультурно – спортивными объединениями самостоятельно. По ряду причин могут вноситься изменения в календарный план мероприятий, финансируемых ведомством, но данный аспект необходимо учитывать физкультурно - спортивным организациям при составлении финансового плана и календарного плана на год [9].

Согласно ст.6 спортсменам, имеющим высокие награды и звания, постоянно проживающим на территории области, устанавливается

пожизненное ежемесячное денежное содержание (в соответствии с приложением 3) [9].

Согласно ст.7 инвалидам, детям из малоимущих и многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, **физкультурно-спортивные услуги в государственных спортивных сооружениях области предоставляются бесплатно во время, свободное от планового учебно-тренировочного процесса** [9].

В соответствии с действующим законодательством, в Саратовской области действует право на получение социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за счет собственных средств за физкультурно-оздоровительные услуги, оказанные ему, его детям (в том числе усыновленным) в возрасте до 18 лет, подопечным в возрасте до 18 лет физкультурно-спортивными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности для граждан, уплачивающих налог [9].

Законом Саратовской области «О физической культуре и спорте» определены полномочия органов государственной власти области в сфере спорта. Даже при наличии ежегодных изменений и дополнений данного закона - меры социальной поддержки граждан и спортсменов в сфере физической культуры и спорта в Саратовской области установлены частично и в неполном объеме. В качестве перспективного планирования хотелось бы видеть большой спектр конкретных точечных мер социальной поддержки населения в спортивной сфере [9].

Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области с 2019 года участвует в реализации двух национальных проектов «Демография» (федеральный проект «Спорт - норма жизни») и «Образование» (федеральные проекты «Социальная активность» и



Рис. 3 Участие Саратовской области в Федеральном проекте «Спорт-норма жизни»

«Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области») [22].

Цель - к 2024 году спортом должны заниматься 55% жителей области, а к 2030 году число жителей региона, систематически занимающихся физической культурой и

спортом, должно достичь 70% [22].

Одним из важных направлений развития массового спорта на территории Саратовской области является реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В настоящее время в регионе функционируют 44 центра тестирования в муниципальных районах области, в том числе 2 центра в г. Саратове (региональный и муниципальный), которые организуют свою работу на 328 спортивных объектах [22].

По результатам вышеуказанных мероприятий уровень обеспеченности спортивными сооружениями на территории региона составил 68,3%.

Развитием видов спорта на территории Саратовской области занимаются 87 аккредитованных спортивных федераций по 89 видам спорта. Министерство спорта России приняло решение увеличить с 10 до 17 количество базовых для региона видов спорта в 2019 году [21].

К декабрю 2022 года было много изменений, как во внутренней политике страны, так и в региональной. Эти изменения отразились на государственной и региональной политике реализации физической культуры и спорта в регионах РФ и Саратовской области. Рассмотрим основные аспекты реализации развития физической культуры и спорта в Саратовской области. В рамках заседания Саратовской областной Думы, министр молодежной политики и спорта Саратовской области - Олег Дубовенко

рассказал депутатам о развитии материально-технической базы физической культуры и спорта региона. Глава ведомства отметил, что уровень обеспеченности спортивными сооружениями в регионе в настоящий момент составляет 69,2 % [22].

В 2022 году Саратовская область вошла в число первых субъектов страны по реализации нового федерального проекта «Бизнес – спринт (Я выбираю спорт)», в рамках которого в Дергачевском муниципальном районе появится модульный зал, а в Воскресенском и Татищевском муниципальных районах — «умные» площадки. Но, объявления о намерениях не являются свершившимся фактом, так что данное событие сможем оценить по итогу реализации и окончания всего проекта. Так же стоит отметить, что в 2022 году в г. Саратове организовали и провели первые Всероссийские игры «Умный город. Живи спортом», их участниками стали 1150 человек из 20 регионов страны. Организация и проведение масштабных спортивных мероприятий на высоком уровне затратный и емкий процесс, но очень положительно влияющий на пропаганду и агитацию населения к занятиям физической культурой и спортом, а так же ведению здорового образа жизни [22].

Пресс-служба министерства спорта Саратовской области объявила об увеличении перечня базовых видов спорта в Саратовской области в 2022 году с 17 до 19. С 2018 года по 2022 год увеличение базовых видов спорта в Саратовской области произошло почти в 2 раза, на 90 % с 10 до 19 [22].

В 2022 году органами законодательной власти Саратовской области утверждено несколько нормативно-правовых актов в области реализации физической культуры и спорта [22].

Постановлением Правительства региона от 20 мая 2022 года №396-П утверждена Программа развития детско-юношеского спорта в Саратовской области до 2030 года. Программа разработана в целях укрепления здоровья, их мотивации к ведению здорового образа жизни, привлечения к

систематическим занятиям спортом не менее 90% детского населения региона [10].

Законом Саратовской области от 26.05.2022 N 69-ЗСО "О внесении изменений в Закон Саратовской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" внесены следующие изменения: общий объем доходов областного бюджета до 139 493 996,5 тыс. руб.; общий объем расходов областного бюджета до 152 265 152,9 тыс. руб. Дефицит областного бюджета с учетом расходов не может не сказаться на общей обеспеченности региона и общества.

Но стоит обратить внимание, что Постановлением Правительства Саратовской области от 25.05.2022 N 414-П "О внесении изменений в государственную программу Саратовской области "Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики" общий объем финансового обеспечения государственной программы Саратовской области "Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики" увеличен до 16 240 797,9 тыс. руб., за счет увеличения средств, выделенных из внебюджетных источников, до 136 433,8 тыс.

2.2. Сравнительный анализ и оценка эффективности механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в отдельных субъектах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей)

Государственную политику по развитию физической культуры и спорта в России стоит рассматривать на примерах ведения такой политики в регионах РФ. Для примера и сравнительного анализа выбран регион - Саратовская область, но для того, чтобы визуализировать полномасштабность изучения вопроса реализации спортивной направленности были рассмотрены еще два прилегающих региона: Волгоградская и Пензенская области.

В рамках проведения сравнительного анализа законодательных документов и разделов, представленных на официальных сайтах ведомств Волгоградской, Пензенской и Саратовской областей позволило ознакомиться с основными аспектами реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в указанных регионах.

При сравнении официальных сайтов данных регионов, выявлено следующее:

- только в Саратовской области направление молодежной политики объединено с развитием спорта и физической культуры, в то время как в Волгоградской области создан самостоятельный орган власти - Комитет молодежной политики, а в Пензенской области развитием молодежной политики занимаются Администрация и специализированные центры областного центра г. Пензы;

- в Волгоградской области основные задачи и функции министерства прописаны по каждому направлению отдельно по отделам работы комитета; в Пензенской области - основные функции и задачи ведомства на официальном сайте не представлены вовсе; а на сайте Министерства

молодежной политики и спорта Саратовской области (в обновленной версии официального сайта) представлены и основные функции, задачи и план работы на 2021 год;

- в каждом из представленных регионов Российской Федерации разработан закон о физической культуре и спорте: в Волгоградской области закон «О физической культуре и спорте Волгоградской области» от 10.07.2007 года с последними изменениями от 29.06.2021 года, в Пензенской области – от 21.04.2005 года с последними изменениями от 16.09.2021 года, в Саратовской области закон вступил в силу 30.07.2008 года с последними изменениями - 30.03.2021 года.

Указанными выше законами, представленных регионов, определены полномочия органов государственной власти области в сфере спорта и вознаграждения выдающихся спортсменов и тренеров, проживающих на указанных территориях. Хотим заметить, что поощрение спортсменов и тренеров за высокие спортивные результаты высоко оцениваются органами власти Волгоградской области, так например, указанное вознаграждение **в 10 раз** превышает вознаграждение таких же заслуг в Саратовской области (в соответствии с приложением 3).

Напомним, что в форме ежемесячной денежной выплаты пожизненно выплачивается спортсменам и тренерам – чемпионам Олимпийских игр 30 000 рублей, в то время как в Саратовской области идентичные результаты оцениваются в 3 000 рублей в виде пожизненного поощрения. И даже дополнение в виде 20 000 рублей ежемесячно в течение 12 месяцев после показанного результата - не дотягивает до «высокого уровня признания» таких спортивных показателей. Но стоит обратить внимание на то, что поощрение спортсменов и тренеров в Пензенской области вообще не прописано в рассмотренном законе (в соответствии с приложением 3).

Рассмотрим показатели развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на примере показателей 2021 года Саратовской области и близлежащих регионов: Волгоградской и Пензенской областях:

Таблица № 1

Регион РФ	Спортивные сооружения (ед.)	Стадионы (ед.)	Плоскостные спортивные сооружения (ед.)	Залы (ед.)	Бассейны (ед.)
1	2	3	4	5	6
Саратовская область	4 358	24	1 731	1 374	88
Волгоградская область	5 426	35	2 505	1 225	64
Пензенская область	4 358	26	2 368	887	72

Сравнивая представленные регионы, в соответствии с таблицей № 1, невооруженным глазом можно заметить, что общее количество спортивных сооружений в Волгоградской области значительно опережает остальных. А так же одинаковый показатель спортивных сооружений, который составляет 4358 единиц, бросается в глаза, в регионах Саратовской и Пензенской областей. Проводя анализ статистических данных Саратовской области с 2018 по 2021 года, количество спортивных сооружений ежегодно менялось то в большую, то в меньшую сторону, что вызывает ряд вопросов, обусловленных проблематикой обеспеченности населения спортивными сооружениями в Саратовской области.

Для более объективного сравнения показателей стоит отметить площадь территорий указанных регионов и население в них:

Таблица № 2

Регион РФ	Площадь территорий (км²)	Население (чел.)
1	2	3
Саратовская область	101 200	2 442 575
Волгоградская область	113 900	2 474 556
Пензенская область	43 300	1 348 703

Площадь территорий и население данных регионов (см. таблицу № 2) демонстрирует нам, что Пензенская область уступает остальным регионам в 2 раза по обоим показателям, в то, время как, Волгоградская и Саратовская области имеют примерно одинаковые показатели. Следовательно, 4358 единиц спортивных сооружений в Пензенской области, мы обязаны считать очень высоким показателем по отношению к показателям Саратовской области.

Рассмотрим основные показатели реализации физической культуры и спорта в 2021 году в представленных регионах:

Таблица № 3

Регион РФ	Численность занимающихся/ доля занимающихся (3-79 лет) (чел.)	Подготовлено разрядников (чел.)	Численность занимающихся в группах и секциях по видам спорта (чел.)
1	2	3	4
Саратовская область	1 054 813	9 752	289 653
Волгоградская область	1 121 398	13 737	245 411
Пензенская область	600 197	27 607	370 796

Из таблицы № 3 мы можем заметить, что общая численность населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом в возрасте от 3 до 79 лет в Саратовской и Волгоградской областях почти в 2 раза превышают показатель Пензенской области, однако, в Пензенской области разрядников подготовлено в 2 раза больше, чем в Волгоградской области и почти в 3 раза больше, чем в Саратовской области. Этот показатель символизирует устойчивую работу и развитие массового спорта в Пензенской области, чем могут «похвастаться» немногие регионы России.

В ходе научно-исследовательской работы был рассмотрен отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год, где представлен разрез целевых показателей программы субъектов Российской Федерации [17]. Статистические данные за 2019 год по Саратовской области отражены в соответствии с приложением 4.

Из представленных данных приложения 4 можно сделать следующий вывод: практически по всем целевым показателям развитие физической культуры и спорта в Саратовской области незначительно отставало от запланированных данных в 2019 году [17]. Но стоит обратить внимание, что фактические показатели работы по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта; организациях, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки значительно опережают запланированные результаты, что дает право сделать заключение об удовлетворенности граждан качеством услуг по спортивной подготовке.

Волгоградская область

В Волгоградской области за развитие физической культуры и спорта в регионе отвечает ведомство - Комитет физической культуры и спорта Волгоградской области (далее – Комитет)[24].

Комитет осуществляет ряд полномочий, на некоторые из них стоит обратить внимание:

- в пределах своей компетенции устанавливает и **выплачивает премии спортсменам** Волгоградской области, их **тренерами иным специалистам**, входящим в состав сборных команд Волгоградской области по видам спорта, **по итогам выступлений на** всероссийских и международных **соревнованиях** в пределах средств областного бюджета, предусмотренных Комитету на очередной финансовый год;

- **устанавливает дополнительное материальное обеспечение** постоянно проживающим на территории Волгоградской области спортсменам, завоевавшим звания чемпионов и призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр и являвшимся на момент участия в этих играх членами спортивной сборной команды Волгоградской области или представлявшим Волгоградскую область в составе Олимпийской сборной России; спортсменам, завоевавшим звания чемпионов и призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр и не являвшимся на момент участия в этих играх членами спортивной сборной команды Волгоградской области, не представлявшим Волгоградскую область в составе Олимпийской сборной России, но **проживающим на территории Волгоградской области не менее 20 лет**; а также тренерам, подготовившим спортсменов, указанных в настоящем пункте, **но не более чем за одного спортсмена** [24].

В рамках изучения обеспечения эффективного взаимодействия власти и гражданского общества, «открытости» информации органом исполнительной власти для населения, были рассмотрены информационные данные, представленные на официальном сайте Комитет физической культуры и спорта Волгоградской области - <https://sport.volgograd.ru/>. Визуальная версия официального сайта рассматриваемого ведомства представлена на рис.4.

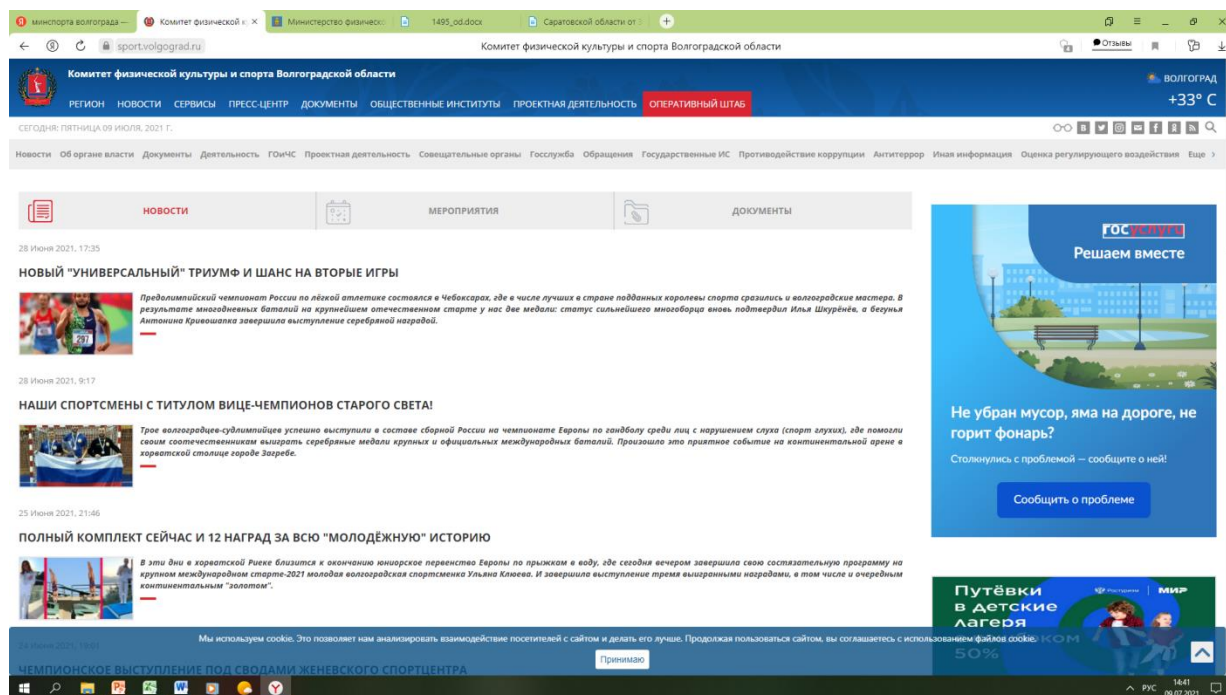


Рис.4 Сайт Комитета физической культуры и спорта Волгоградской области

Основным законодательным документом в спортивной направленности данного региона является Закон Волгоградской области от 10 июля 2007 года № 1495-ОД «О физической культуре и спорте в Волгоградской области» (с изменениями от 29 июня 2021 года). В соответствии с ним:

- расходы на реализацию программ, проектов для реализации комплекса ГТО производятся за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников;

- государственные спортивные сооружения Волгоградской области разрешается использовать только для проведения физкультурных, спортивных и культурных мероприятий (такое решение, впервые встречается в законе «О физической культуре и спорте» представленных регионов);

- доходы от сдачи в аренду помещений и площадей государственных спортивных сооружений Волгоградской области расходуются указанными организациями исключительно на покрытие затрат, связанных с организацией и проведением занятий в спортивных школах и физкультурно-оздоровительных группах, содержанием и развитием материально-технической базы этих физкультурно-оздоровительных и спортивных

сооружений (такое решение, впервые встречается в законе «О физической культуре и спорте» представленных регионов);

- постоянно проживающим на территории Волгоградской области спортсменам, завоевавшим звания чемпионов и призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр и являвшимся на момент участия в этих играх членами спортивной сборной команды Волгоградской области или представлявшим Волгоградскую область в составе Олимпийской сборной России; спортсменам, завоевавшим звания чемпионов и призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр и не являвшимся на момент участия в этих играх членами спортивной сборной команды Волгоградской области, не представлявшим Волгоградскую область в составе Олимпийской сборной России, но проживающим на территории Волгоградской области не менее 20 лет; а также тренерам, подготовившим спортсменов, указанных в настоящем пункте, но не более чем за одного спортсмена, предоставляется право на получение дополнительного материального обеспечения за счет средств областного бюджета [24].

Дополнительное материальное обеспечение устанавливается **в форме ежемесячной денежной выплаты пожизненно** в следующих размерах:

30 тысяч рублей - для чемпионов и тренеров, их подготовивших;

20 тысяч рублей - для серебряных призеров и тренеров, их подготовивших;

10 тысяч рублей - для бронзовых призеров и тренеров, их подготовивших, и предоставляется в порядке, установленном Администрацией Волгоградской области [7].

Для сравнения, размеры таких выплат по Саратовской области представлены в приложении 1, что доказывает преимущество выплат в Волгоградской области в 10 раз по отношению к выплатам в Саратовской области. **Спортсменам, постоянно проживающим в Волгоградской области, завоевавшим звания олимпийских чемпионов, занявшим вторые и третьи места на Олимпийских играх, занявшим первые,**

вторые и третьи места на чемпионатах мира и Европы, могут предусматриваться за счет средств областного бюджета обеспечение жильем (спортсменам, нуждающимся в улучшении жилищных условий) по месту их жительства, медицинское и санаторно-курортное обслуживание. Указанным спортсменам, окончившим спортивные выступления и не имеющим высшего образования, может предусматриваться также бесплатное обучение в образовательных организациях высшего образования с ежемесячной выплатой повышенных стипендий в порядке, установленном законодательством Волгоградской области [7].

Работникам физкультурно-спортивных организаций, обеспечивающим (или обеспечившим) на протяжении не менее чем двадцати лет высокий уровень физкультурно-оздоровительной и (или) спортивной работы с населением Волгоградской области и успешное выступление спортсменов Волгоградской области в сборных командах Российской Федерации, могут предусматриваться за счет средств областного бюджета дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, льготное медицинское и санаторно-курортное обслуживание, бесплатное пользование общественным транспортом, бесплатное обеспечение жильем (работников, нуждающихся в улучшении жилищных условий) в соответствии с действующим законодательством [7].

Рассмотрим изменения в 2022 году в региональной политике реализации физической культуры и спорта в Волгоградской области.

Администрацией Волгоградской области Постановлением от 14 марта 2022 года N 131-п внесены изменения в постановление Администрации Волгоградской области от 25 апреля 2018 г. N 189-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области". Увеличен объем финансирования подпрограммы "Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в

Волгоградской области" до 4 175 371,4 тыс. рублей (ранее составлял 3 802 071,2 тыс. рублей) [13].

Для сравнения в Саратовской области в 2022 году увеличен объем до 16 240 797,9 тыс. руб., что почти в 4 раза больше, чем в Волгоградской области.

Решением Волгоградской городской Думы от 15.12.2022 N 79/1120 "О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 20.12.2021 N 58/905 "О бюджете Волгограда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" проведена корректировка основных характеристик бюджета Волгограда на 2022 год: общий объем доходов увеличен с 29 985 577,40093 до 31 737 184,16764 тыс. рублей, общий объем расходов - с 30 029 577,40093 до 31 781 184,16764 тыс. рублей [13].

Для сравнения в Саратовской области общий объем доходов увеличен до 139 493 996,5 тыс., руб., что почти в 4 раза больше, чем в Волгоградской области.

Базовых видов спорта в Волгоградской области – 14, что на 5 базовых вида спорта меньше, чем в Саратовской области [24].

Данные решения органов власти Волгоградской области рациональные и «похвальные», так как, выбор выдающихся спортсменов и тренеров в пользу выступления и подготовки спортсменов за регион будет на стороне Волгоградской области. На сегодняшний момент спортсмен может самостоятельно выбрать регион, который он будет представлять на официальных соревнованиях, установленный результат пойдет в «копилку результатов» того региона, который представляет спортсмен официально. Но если спортсмен урожден в другом регионе, этот регион сможет учитывать установленный результат в свою «копилку результатов» совместно с регионом, который спортсмен представляет официально, 2 года после заключения контракта спортсмена с иным регионом.

Пензенская область

Министерство физической культуры и спорта Пензенской области является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим функции по участию в проведении государственной политики в сфере физической культуры и спорта [25].

Министерство создается на основании постановления Правительства Пензенской области в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти [25].

В рамках изучения обеспечения эффективного взаимодействия власти и гражданского общества, «открытости» информации органом исполнительной власти для населения, были рассмотрены информационные данные, представленные на официальном сайте Министерства физической культуры и спорта Пензенской области - <https://sport.pnzreg.ru/> [25].

Визуальная версия официального сайта рассматриваемого ведомства представлена на рис.5.

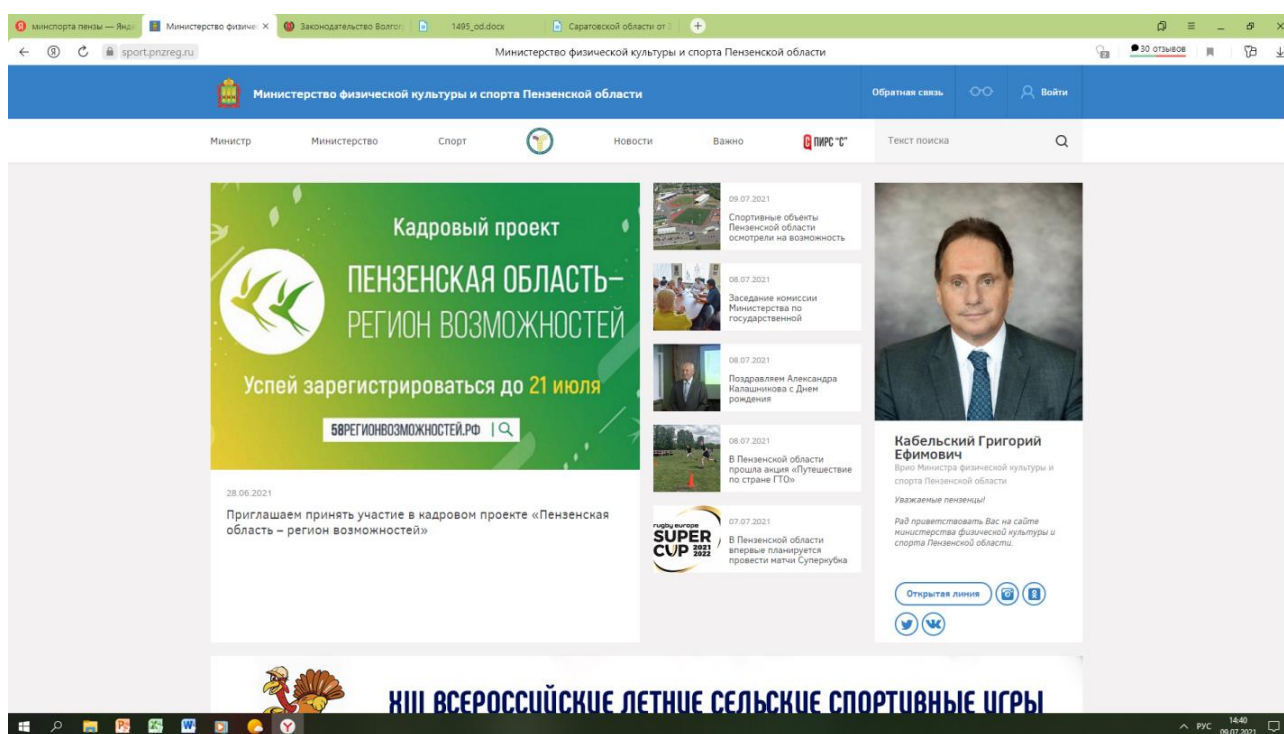


Рис. 5 Сайт Министерства физической культуры и спорта Пензенской области

Основным законодательным документом в области физической культуры и спорта является – Закон Пензенской области от 21 апреля 2005 года № 800-ЗПО «О физической культуре и спорте в Пензенской области» (с изменениями на 16 сентября 2021 года). В соответствии с законом утверждены следующие решения:

- **в знак признания заслуг выдающихся спортсменов и тренеров Пензенской области**, с целью увековечения памяти об этих спортсменах и тренерах **их имена могут быть присвоены** в установленном действующим законодательством порядке **населенным пунктам, улицам, площадям, спортивным сооружениям, образовательным, научным и иным организациям, физкультурным организациям или объединениям, спортивным соревнованиям** (для сравнения, данное решение впервые встречается в законах рассматриваемых регионов);

- **руководители санаториев и курортных учреждений, домов отдыха и туристских баз**, расположенных на территории Пензенской области, **создают условия для использования в процессе лечения и отдыха граждан различных компонентов физической культуры в целях укрепления их здоровья, профилактики и лечения заболеваний** (данное решение рациональное и необходимое в рамках реабилитации и восстановления спортсменов, но оценить реализацию данного решения в полном объеме не представляется возможным);

- чемпионаты, первенства, розыгрыши кубков, другие **официальные спортивные мероприятия** Пензенской области, **включаются в календарный план** физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пензенской области, утверждаемый исполнительным органом государственной власти Пензенской области, уполномоченным в сфере физической культуры и спорта. **Мероприятия**, проводимые физкультурно-спортивными объединениями Пензенской области **сверх предусмотренных календарным планом** физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, **проводятся физкультурно-спортивными объединениями**

самостоятельно (данное решение практикуется во многих регионах, с одной стороны финансирование и организация по проведению таких мероприятий заранее известны, но с другой стороны теряется возможность корректировок календарного плана, даже в случае проведения или отказе от проведения по причине отсутствия средств «по-настоящему» важных и полноуровневых соревнований);

- органы государственной власти Пензенской области содействуют привлечению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к физической культуре и спорту как непосредственно, так и путем предоставления льгот организациям, занимающимся развитием физической культуры и спорта среди данной категории граждан, организуют подготовку спортсменов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обеспечивают их участие в соревнованиях различного уровня, проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется при обязательном врачебном контроле за счет средств организаторов мероприятий;

- для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях для осуществления физического воспитания и спортивной подготовки, физкультурно-оздоровительные, спортивно-технические и спортивные сооружения, находящиеся в собственности Пензенской области, оборудуются специальным инвентарем за счет средств бюджета Пензенской области, иных источников финансирования в соответствии с действующим законодательством (такие решения имеют как социальный, так и спортивный аспект, которые необходимо отметить);

- учреждения (организации) физической культуры и спорта Пензенской области осуществляют бесплатно либо на льготных условиях физическое воспитание и спортивную подготовку отдельных категорий граждан, в том числе:

- 1) инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- 2) детей из малообеспеченных семей;
- 3) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) детей дошкольного возраста;
- 5) учащихся общеобразовательных организаций;
- 6) пенсионеров;

7) лиц, удостоенных наград Российской Федерации и Пензенской области за заслуги в области физической культуры и спорта (такие меры представлены во многих регионах, но п.4 (дети дошкольного возраста) в привычных публикациях не указываются, следовательно, стоит отметить данное решение) [10].

Рассмотрим изменения в 2022 году в региональной политике реализации физической культуры и спорта в Пензенской области.

В Пензенской области достигнуты целевые показатели федерального проекта «Спорт – норма жизни». Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями – почти 75%, что больше на 5,9 %, чем в Саратовской области, к сведению, территория и численность населения Пензенской области почти в 2 раза меньше Саратовской области [25].

Законом Пензенской области от 14.02.2022 N 3788-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Скорректированы основные характеристики бюджета, так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета увеличен до 18 696 879,0 тыс. руб., общий объем расходов – до 18809306,0 тыс. руб. [10].

Для сравнения общий объем доходов бюджета меньше в 1,5 раза, чем в Волгоградской области и меньше в 9 раз, чем в Саратовской области.

Некоторые из представленных решений органов власти Пензенской области встречаются впервые и тем самым привлекают к себе, но стоит отметить, что данный факт только располагает внимание населения, что доказывают достигнутые показатели и меры по их реализации.

1200.1. Направления совершенствования механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области

Анализ тенденций реализации современного управления развития физической культуры и спорта в Саратовской, Волгоградской, Пензенской областях позволяет рассмотреть данный вопрос под несколькими углами обзора. Направления совершенствования механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области можно представить следующими:

1. Обоснование и совершенствование аналитико-статистической системы, обеспечивающее процесс реализации региональных программ развития физической культуры и спорта в Саратовской области (корректировка запросов по сбору и обработке статистических данных позволят локальнее и точнее анализировать информацию по представляемым данным).

2. Детализация и сегментарность развития массового и любительского спорта, обеспечивающего объективность и повышение адресности содержания

2.1. Увеличение числа занимающихся спортом путем предоставления льгот учреждениям, где занимаются инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья.

2.2. Выделение в отдельный блок любительского (корпоративного) спорта путем разработки привилегий для учреждений, где сотрудники и штатные работники обеспечены доступом и возможностью к занятиям спортом.

2.3. Обеспечение бесплатных занятий физической культурой и спортом в государственных спортивных учреждениях для детей дошкольного и

школьного возраста. На сегодняшний момент работает несчетное количество частных учреждений и спортивных школ по различным видам спорта, но не всем занимающимся в них, могут присваиваться разряды, а так же стоит заметить тот факт, что коммерческая составляющая спортивной деятельности оказывает сильное влияние на развитие спорта в регионе и реализацию поставленных целей перед государством в области развития физической культуры и спорта.

3. Конкретизация кластерного взаимодействия спортивных федераций и сопряженных учреждений области, которые позволят повысить уровень управления спортивно-массовой работой в регионе (масштабирование и взаимодействие деятельности некоммерческих спортивных организаций и государственных спортивных учреждений).

4. Пересмотр и корректировка выплат и поощрений спортсменов и тренеров за высокие спортивные результаты и достижения с целью обеспечения сохранности контингента выдающихся и перспективных спортсменов, профессионального и квалифицированного тренерско-преподавательского состава.

5. Утверждение позиции чествования выдающихся спортсменов и тренеров региона (с целью признания их заслуг, с целью увековечения памяти о них), чтобы их имена могли быть присвоены в установленном действующим законодательством порядке населенным пунктам, улицам, площадям, спортивным сооружениям, образовательным, научным и иным организациям, физкультурным организациям или объединениям, спортивным соревнованиям.

5.1. Согласование и обеспечение пропаганды и агитации к занятиям спортом и физической культурой путем размещения плакатов, стендов и баннеров на билбордах в населенных пунктах региона, электронных мониторах и экранах, автобусных остановках, в том числе с портретами и высказываниями выдающихся спортсменов и тренеров региона и т.п.

6. Разработка единого цифрового сервиса физической культуры и спорта в области, внедрение электронного паспорта спортсмена и информационных спортивных систем в каждом регионе с их интеграцией в спортивной медицине, науке, образовании. Все это позволит проводить отраслевое статистическое наблюдение за результатами обеспечения многообразных форм физкультурно-спортивной работы по месту деятельности.

Представленные предложения, это часть деятельности, которая при ее реализации будет «заметна» и «ощущаема» для населения региона. Эти практики уже представлены другими субъектами РФ или использовались ранее, реализация данных предложений возможна в Саратовской области и утвердительно в положительности их реализации.

Заключение

Внутренние и внешние изменения государственной политики вносят немало нюансов в работу, реализацию деятельности и существования всей страны в целом. Противодействия по борьбе с пандемией, ее ограничительные меры, проведение специальной военной операции, санкционные меры со стороны недружественных государств заставили коррелировать и изменять политику как государственную, так и региональную во всех сферах жизни российского народа.

В связи с этим актуальным направлением развития физической культуры и спорта является оценка качественных показателей реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта. Часть показателей, данных и информации по реализации своей деятельности ведомства публикуют на официальных сайтах и пабликах.

По представленному материалу выпускной квалификационной работы, можно сделать вывод, что обновление и совершенствование инструмента взаимодействия органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта регионов, а именно, Волгоградской, Пензенской и Саратовской областей, в том числе в формате работы официальных сайтов ведомств, становится более открытым и качественным по отношению к гражданам не только своего региона, но и остальных.

В настоящее время мобильность, доступность, полнота и эффективность информации являются ценным механизмом в работе ведомств с населением, что располагает и положительно настраивает людей.

Даже при наличии ежегодных изменений и дополнений законодательных документов в сфере развития физической культуры и спорта – меры социальной поддержки граждан и спортсменов в Волгоградской, Пензенской и Саратовской областях, установлены частично и в неполном объеме.

В качестве перспективного планирования и пожелания, хотелось бы видеть большой спектр конкретных точечных мер социальной поддержки населения в спортивной сфере и «высокий уровень признания» спортсменов и тренеров спорта высших достижений.

Нельзя не отметить большой резонанс в отстранении и отказе участия российским спортсменам в международных соревнованиях практически во всех видах спорта, а также запрет на проведение «крупных», масштабных и уникальных соревнований на территории России. Все это является беспрецедентной дискриминацией наших спортсменов, что «мотивирует» нашу страну проводить и организовывать соревнования и спортивные мероприятия внутри страны с привлечением спортсменов из дружественных государств [20].

Каждый раздел магистерской диссертации в отдельности демонстрирует изменения и корректировки программ и политики в сфере физической культуры и спорта, но хочется отметить, что все изменения не являются глобальными, а в большей мере направлены на совершенствование и улучшение системы, в том числе, увеличение бюджета и финансирования спорта в отдельных регионах.

В ходе проведения исследования были определены направления совершенствования механизмов формирования и реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта (на примере Саратовской области), что подтверждает достижение поставленной цели исследования.

По итогам проведенной работы были изучены теоретико-правовые аспекты и правовые основы формирования и реализации формирования и реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации; рассмотрены сущности, принципы и приоритетные направления современной государственной политики в сфере физической культуры и спорта; проведен сравнительный анализ с оценкой эффективности механизмов реализации государственной

политики в сфере развития физической культуры и спорта в отдельных субъектах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей); оценена результативность государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта, реализуемой на территории Саратовской области; разработаны направления совершенствования механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области. Все вышеперечисленное демонстрирует, что задачи исследования достигнуты.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. С учетом постоянных трансформаций и нововведений в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и за ее пределами, органами исполнительной власти постоянно вносятся изменения в законодательные и нормативно-правовые акты формирования и реализации государственной политики в представленной сфере.

2. Проведение сравнительного анализа и оценка эффективности механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в отдельных субъектах РФ (на примере Саратовской, Волгоградской и Пензенской областей) явно демонстрирует различный опыт работы в данной сфере в территориально близлежащих регионах. Каждому региону необходимо сделать вывод реализации собственного опыта и опыта близлежащих субъектов РФ с целью внедрения успешных средств по реализации и совершенствованию целевых показателей развития региона.

7. Разработка направлений совершенствования механизмов реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Саратовской области, представленная в приложении 7, демонстрирует успешность реализации данных направлений на примере реализации такого опыта в регионах РФ в ВКР (на примере Волгоградской и Пензенской областей).

Таким образом, можно подвести итог, что корректировка вводных данных и инструментов в области физической культуры и спорта в Волгоградской, Пензенской и Саратовской областях стали точечными, узконаправленными и специфическими.

Все вышеперечисленные изменения влияют и на региональные и на муниципальные уровни подготовки спортсменов. Деятельность и реализация развития спортивной сферы в России продолжается, не в самых легких условиях, но результативность и прогрессивность данных показателей будет оцениваема только по прошествии времени. На сегодняшний момент нам остается только наблюдать и анализировать проводимую политику и ее изменения.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: (Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) – официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022, № 0001202210060013.

2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (принят Гос. Думой 8 ноября 2007 года с изменениями от 08 декабря 2020 года) – официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&vkart=card&nd=102354386&rdk=&firstDoc=1&lastDoc=1>.

4. Федеральный закон от 05.04.2021 № 88-ФЗ «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги», официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104050039>, 05.04.2021 № 001202104050039.

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» официальный интернет-портал <https://bazanpa.ru/pravitelstvo-rf-rasporiazhenie-n1101-r-ot07082009-h1348995/>.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года» официальный информационно-правовой интернет-портал

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74866492/>.

7. Закон Волгоградской области «О физической культуре и спорте в Волгоградской области» от 10.07.2007 № 1495-ОД (ред. от 29.06.2021) официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3400202106300004>, 30.06.2021 № 3400202106300004.

8. Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области» от 21.04.2005 № 800-ЗПО (ред. от 16.09.2021) официальный информационно-правовой интернет-портал <https://base.garant.ru/17405321/>.

9. Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте» от 30.07.2008 № 220-ЗСО (ред. от 30.03.2021) официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3400202106300004>, 17.09.2021 № 5800202109170036.

10. Закон Пензенской области от 14.02.2022 N 3788-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» – официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5800202202140005>.

11. Постановление Правительства Саратовской области от 20 мая 2022 года №396-П «Об утверждении Программы развития детско-юношеского спорта в Саратовской области до 2030 года» официальный информационно-правовой интернет-портал <https://www.garant.ru/hotlaw/saratov/1547275/>.

12. Постановление Правительства Саратовской области от 25.05.2022 N 414-П «О внесении изменений в государственную программу Саратовской

области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6400202106070003> , 07.06.2021 № 6400202106070003.

13. Постановление Администрации Волгоградской области от 25 апреля 2018 г. N 189-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3400201804280002> 28.04.2018 № 3400201804280002.

14. Постановление Правительства Пензенской области от 10.02.2022 N 98-пП «О внесении изменений в государственную программу Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области», утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 01.11.2013 N 812-пП (с последующими изменениями)» официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5800202202140019> 14.02.2022 № 5800202202140019.

15. Решение Волгоградской городской Думы от 15.12.2022 N 79/1120 «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 20.12.2021 N 58/905 «О бюджете Волгограда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» официальный информационно-правовой интернет-портал <https://base.garant.ru/405568291/>.

16. Постановление администрации города Пензы от 15.12.2016 N 2233 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных автономных и бюджетных учреждений, в отношении которых Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы осуществляет функции и полномочия учредителя в сфере» официальный информационно-правовой интернет-портал <https://base.garant.ru/47305142/>

17. Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год — официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации <https://minsport.gov.ru/activities/reports/9/32033/>.

18. Цинченко Г.М., Орлова И.С. Государственная политика Российской Федерации в сфере развития физической культуры и спорта // Вопросы управления. 2019. № 3 (39). С. 76—87.

19. Reiche D. Investing in sporting success as a domestic and foreign policy tool: the case of Qatar // International Journal of Sport Policy and Politics. 2014.

20. Галаев И.В., Аринушкин А.А., Давыдова Н.А., Гареев Т.И., Бачурин А.В. – Методика превентивной физической культуры. – Н.Тагил, - 2020.

21. <https://minsport.gov.ru/> - Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации.

22. <http://minmolodsport.saratov.gov.ru> – Официальный сайт Министерства молодежной политики и спорта Саратовской области.

23. <https://srtv.gks.ru/> - Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области.

24. <https://sport.volgograd.ru/> - официальный сайт Комитета физической культуры и спорта Волгоградской области.

25. <https://sport.pnzreg.ru/> - Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Пензенской области.

**Сравнительный анализ целевых показателей стратегий развития
физической культуры и спорта до 2020 года и до 2030 года**

№ п/п	Целевой показатель	Стратегия до 2020 года		Стратегия до 2030 года	
		Значение запланирова нного показателя к 2020 году	Значение достигнутого показателя в 2019 году	Значение запланирован ного показателя к 2030 году	Значение достигнутого показателя в 2021 году
1	2	3	4	5	6
1.	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в общей численности граждан, не имеющих противопоказаний и ограничений для занятий физической культурой и спортом)	40 %	43 %	70 %	45,4 %
2.	Доля детей и молодежи в возрасте 3 – 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи	-	-	90 %	84 %
3.	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения	80 %	83 %	-	86,7 %
4.	Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности возрастной категории	50 %	41,2 %	-	-

1	2	3	4	5	6
	от 6 до 15 лет				
5.	Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста	-	29 %	70 %	37,1 %
6.	Доля граждан старшего возраста (женщины в возрасте 55 – 79 лет, мужчины в возрасте 60 – 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан старшего возраста	-	12 %	45 %	15 %
7.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом	20 %	19,4 %	30 %	-
8.	Количество штатных работников физической культуры и спорта	до 360 тыс. человек	402,4 тыс. человек	649 тыс. человек	-
9.	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	до 48 %	55,7 %	70 %	58 %

**Сравнительный анализ основных показателей стратегий развития
физической культуры и спорта за 2018-2021 гг.**

№ п/ п	Целевой показатель	Значение показателя			
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1.	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в общей численности граждан, не имеющих противопоказаний и ограничений для занятий физической культурой и спортом), процент	39,8	42,3	45,4	49,4
2.	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения, процент	83	83,3	87,6	Показатель аннулирован
3.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, процент	17,2	19,4	20,3	21
4.	Количество штатных работников физической культуры и спорта, тыс. человек	383,0	402,4	404,6	404,9
5.	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, процент	54,2	55,7	57,3	58,9

**Размеры денежного содержания спортсменам,
имеющим высокие награды и звания в Саратовской области**

Размер денежного содержания	Спортсмены, имеющие высокие награды и звания
1	2
3000 рублей	<p>чемпионам Олимпийских игр, имеющим звания «Заслуженный мастер спорта России», «Заслуженный мастер спорта СССР», «Мастер спорта России международного класса», «Мастер спорта СССР международного класса», входившим или входящим в состав сборных команд Российской Федерации либо сборных команд СССР по различным видам спорта от Саратовской области, и их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР», получившим указанные звания за работу в Саратовской области,</p> <p>чемпионам Паралимпийских игр, чемпионам Сурдлимпийских игр, чемпионам Всемирных специальных олимпийских игр, входившим или входящим в состав сборной команды Российской Федерации от Саратовской области, и их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР»</p>
2100 рублей	<p>серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр, чемпионам мира и Европы по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Олимпийских игр, имеющим звания «Заслуженный мастер спорта России», «Заслуженный мастер спорта СССР», «Мастер спорта России международного класса», «Мастер спорта СССР международного класса», входившим или входящим в состав сборных команд Российской Федерации либо сборных команд СССР по различным видам спорта от Саратовской области, и их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР», получившим указанные звания за работу в Саратовской области,</p> <p>серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр, серебряным и бронзовым призерам Сурдлимпийских игр, серебряным и бронзовым призерам Всемирных специальных олимпийских игр, чемпионам мира и Европы по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и Всемирных специальных олимпийских игр, входившим или входящим в состав сборной команды Российской Федерации от Саратовской области, и их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР»</p>

1	2
<p>1500 рублей</p>	<p>серебряным и бронзовым призерам чемпионатов мира и Европы по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Олимпийских игр, имеющим звания «Заслуженный мастер спорта России», «Мастер спорта России международного класса», «Заслуженный мастер спорта СССР», «Мастер спорта СССР международного класса», входившим или входящим в состав сборных команд Российской Федерации либо сборных команд СССР по различным видам спорта от Саратовской области, их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР», получившим указанные звания за работу в Саратовской области, серебряным и бронзовым призерам чемпионатов мира и Европы по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и Всемирных специальных олимпийских игр, входившим или входящим в состав сборной команды Российской Федерации от Саратовской области, и их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР»</p>
<p>1200 рублей</p>	<p>чемпионам мира и Европы по видам спорта (спортивным дисциплинам), не включенным в программу Олимпийских игр, имеющим звания «Заслуженный мастер спорта России», «Заслуженный мастер спорта СССР», «Мастер спорта России международного класса», «Мастер спорта СССР международного класса», «Гроссмейстер России», «Международный гроссмейстер», входившим или входящим в состав сборных команд Российской Федерации либо сборных команд СССР по различным видам спорта от Саратовской области, и их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР», альпинистам, совершившим успешное восхождение (успешные восхождения) на горные вершины высотой более 8000 метров.</p>

Размер денежного содержания	Спортсмены, имеющие высокие награды и звания	Примечание
1	2	3
20000 рублей сроком на один календарный год.	призерам Олимпийских игр, чемпионатов мира, Всемирных игр, чемпионатов Европы, Европейских игр по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Олимпийских игр, а также спортсменам-инвалидам - призерам Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, чемпионатов мира и Европы по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и Всемирных специальных олимпийских игр	Только спортсменам
2500 рублей сроком на один календарный год	победителям чемпионатов и первенств России, финальных соревнований Спартакиады молодежи России по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Олимпийских игр, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также спортсменам-инвалидам - победителям чемпионатов и первенств России, финальных соревнований Всероссийской спартакиады инвалидов по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и Всемирных специальных олимпийских игр, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти	Только достигшим совершеннолетия спортсменам и спортсменам-инвалидам
2500 рублей сроком на один календарный год	детям - победителям первенств мира или Европы, первенств России, финальных соревнований Спартакиады молодежи России по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Олимпийских игр, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также детям-инвалидам -	Не достигшим совершеннолетия спортсменам и спортсменам-инвалидам

1	2	3
	<p>победителям первенств мира или Европы, первенств России, финальных соревнований Всероссийской спартакиады инвалидов по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и Всемирных специальных олимпийских игр, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, учреждаются ежемесячные специальные стипендии в размере</p>	

Статистические данные за 2019 год по Саратовской области

№ п/п	Целевой показатель	Значение запланированного показателя в 2019 году	Значение достигнутого показателя в 2019 году
1	2	3	4
1.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения области в возрасте 3 - 79 лет	44,8 %	39,3%
2.	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	27,1 %	26,5 %
3.	Доля детей и молодежи в возрасте 3 - 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи	97,1%	92,8 %
4.	Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 - 54 лет, мужчины в возрасте 30 - 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста	22,1 %	19,5 %
5.	Доля граждан старшего возраста (женщины в возрасте 55 - 79 лет, мужчины в возрасте 60 - 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста	9,1 %	6,5 %
6.	Доля лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта	53 %	100 %
7.	Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта,	95 %	100 %

1	2	3	4
	в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов		
8.	Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку	24,5 %	24,0 %

Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования с 2018 по 2021 года

Регион	Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Саратовская область	62 125 434,92	78 229 456,24	67 149 436,0	67 501 146,1

Объем внебюджетного финансирования с 2018 по 2021 года

Регион	Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Саратовская область	290 556 682,02	71 807 081,9	68 169 184,8	66 362 438,5