Феномен международных саммитов и их международная правосубъектность

Вопросы международного сотрудничества в настоящее время приобрели особую значимость. В этой ситуации именно международный саммит выступает одним из основных способов взаимодействия государств друг с другом. Несмотря на то, что международный саммит явление отнюдь не новое, тем не менее, выбранная тема на сегодняшний момент является одной из наиболее актуальных. Обусловлено подобное следующим:

1. Во-первых, в свете последних событий именно международные саммиты зачастую занимают главенствующую роль в построении международных правоотношений и определении векторов сотрудничества на различных уровнях многостороннего общения (например, саммит НАТО 2023 в Вильнюсе**[[1]](#footnote-1)**, предполагавший, прежде всего, сотрудничество в военной области, или же - XV саммит БРИКС**[[2]](#footnote-2)**, организованный с целью экономического сотрудничества). В данный момент саммит является одной из основных форм международных конференций, которые в свою очередь сравнительно недавно стали одной из главных форм международного многостороннего общения (во второй пол. XVIII в.) и, прежде всего, это связано с возможностью их многократного проведения и довольно простым организационным форматом (в том числе, предусматривающим возможность проведения саммита в формате видеоконференции).
2. Во-вторых, до сих пор остается открытым вопрос о международной правосубъектности саммитов. Окончательная правовая характеристика саммитов не определена. Прежде всего, по той причине, что в данный момент присутствует ряд существенных черт, указывающих на наличие у них как признаков международных конференций, так и признаков международных организаций (например, членство, создание различных групп сотрудничества и т.д.). Ярким примером подобного является саммит G20, проведенный в 2023 г., где присутствует все вышеперечисленное.

Исходя из вышеизложенного, данная тема выбрана в первую очередь с целью рассмотрения международной правосубъектности саммитов, а также определения векторов их будущего развития. Этот вопрос и является основополагающей актуальной проблемой, характеризующей как их соотношение с международными организациями, так и перспективы их развития.

В общем смысле саммит представляет собой форму международной конференции, которая подразумевает под собой встречу официальных представителей суверенных стран-участниц, носящую временный характер, созываемую для достижения или обсуждения согласуемых целей и задач в процессе деятельности, соответствующей общепризнанным принципам международного права**[[3]](#footnote-3)**. В настоящее время международные конференции вследствие постепенного изменения характера международного сотрудничества приобрели особый статус, и их трактовка с учетом современных реалий должна выглядеть немного иначе.

Международная конференция в современном понимании - это орган временного и коллективного характера, состоящий не менее чем из трех суверенных стран-участниц и международных организаций, обладающих правом голоса, представленных их официальными уполномоченными представителями и имеющий, как правило, заранее согласованные цели, задачи, закрепленную организационную структуру и компетенцию его внутренних подразделений.

Классифицируются международные конференции следующим образом:

1. По кругу участников: универсальные (например, проводимая в рамках Организации Объединенных Наций (далее ОНН) Конференция по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 г., где принимало участие значительная часть государств-членов ООН), региональные (в рамках региона, например, Мадридская конференция 1991 года) и межрегиональные (саммит группы четырёх).
2. По статусу представительства участников-государств: конференции с участием непосредственно глав государств (БРИКС 2023, G20) и конференции, где интересы государства представляют уполномоченные официальные представители.
3. В зависимости от целей созыва международные конференции бывают: мирные, экономические, политические, дипломатические (выработка и подписание конвенций,договоров, например, Римский статут Международного Уголовного Суда**[[4]](#footnote-4)**, принятый в 1998 г. на Дипломатической конференции в Италии), учредительные (направлены на создание новых международных организаций, например, БРИКС**[[5]](#footnote-5)** и создание международной организации - Новый Банк развития**[[6]](#footnote-6)**) и специальные. Как правило, некоторые конференции могут иметь смешанный статус (являться, например, одновременно мирными, экономическими, политическими и дипломатическими).
4. По времени созыва конференции бывают: ad hoc (созываются с целью решения конкретного вопроса, они составляют большинство конференций на данный момент) и периодические (созывающийся систематически). Отдельно стоит отметить быстрорастущую значимость международных конференций периодического формата. Именно они в свете развития процесса глобализации и выявления все новых проблем в различных областях международного сотрудничества становятся более удобными для государств и соответственно начинают приобретать преобладающую роль в сравнении с конференциями формата ad hoc.

Что касается различных названий (форм) международных конференций (съезд, саммит, конгресс, встреча и т.д.), то существенного юридического различия между собой, как правило, они не имеют, а отражает лишь лингвистические, географические и этнокультурные особенности не только государств-участников, но и исторического периода, в рамках которого организуется конференция. Само слово саммит представляет собой новый и совсем недавно устоявшийся англицизм (появившийся в английском языке в период Второй Мировой войны), если рассматривать его с точки зрения вхождения в массовое употребление. При углубленном изучении ретроспективного развития международных конференций, предоставляется возможность выделить тот факт, что абсолютно подавляющая часть проводимых международных конференций XVIII-XIX веков носила наименование в виде конгресса (Венский конгресс, Веронский конгресс и др.). При этом, отдельного внимания заслуживает то, что конгрессом могли именоваться не только международные конференции, но и международные переговоры (например, Аландский конгресс), что говорит об универсальном статусе подобного наименования. Однако, начиная с XX века и вплоть до 80-х годов указанного периода, международные встречи глав государств именуются попросту конференциями и изредка «встречами в верхах». В конечном же счете и эти наименования утрачивают свою актуальность и им на смену в массовое употребление приходит слово саммит, которое по сей день преимущественно обозначает ту или иную международную конференцию. Объяснение подобных смен наименования международной конференции может выражаться несколькими факторами, среди которых: развитие процесса глобализации (в том числе интеграция иностранных слов и словосочетаний в лингвистической сфере), рост влияния средств массовой информации на международные отношения (популяризация слова саммит в многочисленных средствах массовой информации) и т.д. Таким образом, выделение международного саммита, представленного в качестве одной из форм международной конференции, обусловлено, прежде всего, его общепризнанной распространенностью в настоящее время.

Несмотря на столь обширную классификацию международных конференций, все они имеют довольную схожий порядок подготовки, созыва и организации. Рассматривая конкретно саммитную форму международной конференции, предоставляется возможность выделить следующие стадии подготовительно-организационного характера:

1. Стадия предложения (инициативы) проведения саммита. С ней может выступать одно государство (например, БРИК, инициатором создания которого выступила Российская Федерация), сразу несколько государств (G20, организованная по инициативе стран-участниц G8) или же отдельная международная организация (например, ООН в качестве инициатора организации Саммита тысячелетия, проходившего в 2000 году).
2. Определение участников саммита и порядка их представительства на саммите. Определяется кто непосредственно представляет государство (глава государстве или правительства, уполномоченный представитель и т.д.) с учетом строгого соблюдения принципа обязательного участия заинтересованного государства и принципа преемственности в силу международно-правового обычая (например, в рамках форума СБСЕпервый этап общеевропейского совещания произошел на уровне министров иностранных дел, а последующие - уже на уровне заместителей министров и заключительный с непосредственным участием глав государств). Важно упомянуть, что, если одно из государств, предполагаемого в качестве участника саммита не признано другим, находящимся в таком же статусе относительно организации саммита (то есть имеет статус полноправного участника), то подобный факт не является препятствием приглашения непризнанного государства на саммит.
3. Стадия планирования и организации (обсуждение и формирование ключевых целей и задач саммита). Происходит процесс согласования мнений субъектов-участников саммита касательно того или иного вопроса, который планируется к обсуждению на саммите. Как правило этот процесс проходит путем организации совместных консультаций или же обыкновенными дипломатическими способами (например, встреча глав государств России, Индии, Бразилии и Китая в 2008 году в рамках очередной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, c целью согласования повестки проведения будущих саммитов БРИК).
4. Определение места созыва саммита на период его проведения. Как правило, если саммит проходит под эгидой международной организации, то место его проведения выбирается самой организации (например, один из наиболее известных - Саммит тысячелетия в 2000 году проходил в Штаб-квартире ООН в соответствии с резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН). Как правило, проведение саммита по инициативе международной организации предшествует подготовительная встреча, на который определяется дата, место и время саммита (например, формат проведения Восточноазиатского саммита был согласован заранее в процессе встречи глав государств, выступивших с инициативой его проведения).
5. Отдельно определяется субъект-наблюдатель на саммите, не обладающий правом голоса (в качестве такового может выступать международная организация (как межправительственная, так и неправительственная) и любое иное государство. В силу правил процедуры подобный субъект не имеет право участвовать в голосовании по любым вопросам саммита, но может выступать в процессе проведения саммита, если получит приглашение от полноправного участника саммита. Эта стадия может носить и факультативный характер как в силу отсутствия возможности приглашения субъекта-наблюдателя (когда она не прописана в правилах процедуры), так и в силу простой ненадобности (когда возможность прописана в правилах процедуры, но ею не пользуются полноправные субъекты-участники саммита. Например, Восточноазиатский саммит**[[7]](#footnote-7)** не имеет субъекта-наблюдателя в своем составе, поскольку проводится одновременно с Ассоциацией государств Юго-восточной Азии (далее АСЕАН**[[8]](#footnote-8)**)и вопросы наблюдательного характера определены в соответствии с локальными актами вышеупомянутой международной организации).

Теперь что касается непосредственно процесса деятельности международных конференций, в частности саммитов. Деятельность международных саммитов урегулирована правилами процедуры. Даже участники тех саммитов, которые проходят под эгидой ООН**[[9]](#footnote-9)** руководствуются не правилами процедуры Генеральной Ассамблеи ООН, а собственными, созданными исключительно под деятельность саммита с учетом ее специфики.

В совокупности такие правила процедуры представляют собой целостный правовой акт, действующий локально в рамках саммита. Прежде всего он содержит в себе:

1. Основополагающие цели саммита(-ов) с учетом специфики (экономические, политические, экологические и т.д.), а также принципы, на которых основывается их деятельность. Цели зачастую носят характер смешанных, а принципы, как уже было сказано ранее, должны соответствовать общепризнанным принципам международных отношений.
2. Общий порядок организации процесса, а именно:
3. состав делегаций от каждой из сторон саммита (официальные уполномоченные представители, а именно: представители МИД (как правило это министр или же его заместители), непосредственно главы государств, высокопоставленные представители международных организаций (например, председатель Европейского совета и председатель Европейской комиссии от Евросоюза в рамках саммита G20).
4. Порядок создания, реорганизации и ликвидации рабочих органов саммита (многосторонних комиссий, рабочих групп). Как правило, подобный порядок реализуется непосредственно в процессе голосования в рамках саммита и закреплен в актах международной организации, под эгидой которой проходит саммит (например, Восточноазиатский саммит и АСЕАН).
5. Порядок проведения заседаний (в том числе административный регламент касательно процесса ведения протокола заседания). Как правило, порядок заседания довольно схож с порядком, который предусмотрен в период деятельности Генеральной Ассамблеи ООН и тем не менее имеет свои особенности в соответствии с правилами процедуры и спецификой того или иного саммита.
6. Официальный языки - здесь, как правило, предусматривается возможность для официальных представителей стран-участниц саммита выступать на своем государственном языке(-ах), а в случае отказа от такой возможности - заседания ведутся на одном единственном языке при условии предоставления переводчика каждой из сторон саммита.
7. Права и обязанности руководящего лица саммита (председателя). Права и обязанности, которые ему приписываются, принадлежат не ему лично, а конференции, от имени которой он действует. К ним относятся следующие открытие и закрытие заседания, руководство обсуждениями, оглашение выступающих в начале и в конце соответствующего выступления, вынесение постановлений по ходу заседания. Например, на I саммите БРИК и на всех последующих, постоянный подобный орган отсутствовал, организация была выстроена таким образом, что очередное заседание проводит то государство, которое было единогласно выбрано остальными участниками саммита. Соответственно, каждый раз руководящее лицо саммита менялось и было представлено в виде официального представителя того государства, на чьей территории проводится очередной саммит.
8. Способы и порядок выдвижения предложений и принятия решений по итогам заседаний. В данном случае прописываются методы выдвижения предложений, принятия поправок к ним, порядок принятий решений, в том числе порядок голосования и подсчета голосов.
9. Статус секретариата и генерального секретаря (или секретаря-исполнителя). Секретариат представляет собой временный исполнительно-распорядительный орган, осуществляющий руководство персоналом саммита, в том числе сюда относится: ведение и составление протоколов заседания, документооборот, перевод и т.д. Примечательным является тот факт, что у саммита секретариат может отсутствовать, а его функции выполняет секретариат той международной организации, под эгидой которой проводится встреча (например, в рамках Восточноазиатского саммит реализующим функции исполнительно-распорядительного органа является секретариат АСЕАН).
10. Права стран-участниц в рамках саммита, а именно возможность внесения того или иного предложения на обсуждение, право голосования, отказа или воздержания от него, определение права на проведение следующего саммита (например, в рамках саммитов БРИКС) и т.д.

Проведенное рассмотрение теоретической сущности международных конференций позволит не только более подробно провести соответствующее сравнение международных конференций и международных организаций, но и на основании этого выявить наличие или же отсутствие международной правосубъектности у конференций.

Для этого стоит определить что понимается под международной организацией, а именно - непосредственный субъект международных отношений, представленный в виде постоянного объединения государств, созданный на основе многостороннего международного договора (соглашения), с целью содействия решению определенных международных задач и целей, определенных учредительным документов организации, и развитию в этих целях плодотворного сотрудничества между государствами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Итак, как можно заметить из определений двух рассматриваемых институтов, по своей деятельности международная конференция довольно схожа с деятельностью международной организации. Среди общего можно выделить следующее:

1. Наличие определенных целей деятельности.
2. Представляют собой формы международного сотрудничества.
3. Признание общепризнанных принципов международного права и организация деятельности в соответствии с ними.
4. Возможность принятия договоров, соглашений и резолюций в процессе и по итогу деятельности.
5. Возможное наличие соответствующей специфики саммита и организации. Как организация может иметь исключительную направленность деятельности, так и саммит может действовать в определенной области, например, в экономической.

Несмотря на наличие общих черт, все же нетрудно заметить первое и ключевое отличие международных организаций от конференций - это временной признак. Организации в отличии от конференций имеют в основе своей постоянный характер деятельности. В свою очередь, временный характер определяется наличием той или иной цели организации конференции. В случае, если цель была достигнута или же решена, то продолжение деятельности конференции теряет всякий смысл.

Более того, в определенных случаях международные организации могут выступать в качестве инициаторов организации и созыва саммита (например, Саммит тысячелетия, созванный в 2010 году по инициативе Генеральной Ассамблеи ООН в соответствии с резолюцией 55/2**[[10]](#footnote-10)**).

Еще одним значительным отличием выступаем тот факт, что организация в основе своей деятельности имеет учредительный документ, регламентирующий все составляющие ее деятельности и в том числе определяющий ее международную правосубъектность. Кажется, что подобное можно сказать и про совокупность правил процедур саммита, которые зачастую являются единственными источниками, регламентирующими их деятельность. Однако, они не имеют единой формы и выражены в совокупности, действуя лишь на период саммита, и более того не имеют учредительного характера (саммиты возникают в процессе международного сотрудничества, например, по соглашению глав государств - БРИК), а организации - вследствие конечного принятия и утверждения того или иного учредительного документа, выработанного в процессе сотрудничества (НАТО**[[11]](#footnote-11)**, АСЕАН и т.д.).

Таким образом, благодаря проведенному сравнительному анализу двух форм международного сотрудничества, удалось установить, прежде всего, не только сходные признаки сравниваемых явлений, но и также их отличительные особенности. Более того, подобный анализ позволит выявить главное - наличие или же отсутствие международной правосубъектности у международных конференций, и, в частности, у саммитов.

Говоря о международной правосубъектности, необходимо, прежде всего, определить, что под ней понимается. Международная правосубъектность подразумевает под собойналичие у субъекта международных правоотношений не только юридической правоспособности, выраженной в возможности иметь соответствующии международному статусу права и обязанности, но и дееспособности, предусматривающей способность самостоятельно осуществлять и реализовывать международные права и обязанности**[[12]](#footnote-12)**.

Безусловно важным является не только непосредственное содержание международной правосубъектности, но и момент ее появления. У государств, как правило, она возникает с момента появления их суверенитета, а у международных организаций с момента их создания, то есть непосредственно с момента заключения договора (соглашения) об образовании той или иной международной организации, определяющего ее цели и задачи деятельности. Более того, международная правосубъектность включает в себя множество элементов, среди которых: возможность заключения международных договоров (соглашений) с иными субъектами международных отношений, продолжительный характер деятельности, возможность защиты своих оспариваемых или нарушенных международных прав и т.д.

Опираясь на вышеперечисленные признаки можно и сделать вывод об отсутствии в целом у международных конференций и, в частности, у саммитов как их формы, международной правосубъектности. Обусловлено подобное следующим:

Во-первых, международные саммиты представляют собой, прежде всего, усовершенствованную форму международной дипломатии, переговоров и сотрудничества, при этом не являясь субъектами международного права, в первую очередь, по причине отсутствия у них возможности заключения международных договоров (соглашений) с иными субъектами международных отношений. Подобная возможность, как было выяснено, имеется у международных организаций в силу их международной правосубъектности, закрепленной в различных международных нормативно-правовых актах (например, Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.**[[13]](#footnote-13)**, так и не вступившая в силу, но тем не менее подтверждающая факт закрепления международной правосубъектности организаций). Подобного закрепления касательно деятельности саммитов в данный момент времени не существует, что дополнительно подтверждает факт отсутствия у них международной правосубъектности.

Во-вторых, как международная организация, так и саммит - в общем понимании могут представлять собой совокупность различных субъектов международного права. Однако, если в рамках организации подобные субъекты сотрудничают с целью выполнения тех или иных задач, закрепленных в учредительном документе организации, то саммитная форма подразумевает под собой именно временное сотрудничество для выполнения конкретных целей и задач, которые были определены участниками заранее (более того, одним из таковых участников может быть и международная организация). При этом подобные цели и задачи у саммита одного и того же формата, проводимого с определенной периодичности, могут кардинально отличаться, в то время как у организаций они остаются неизменными. В совокупности это говорит, прежде всего, о временном характере саммита, что не подразумевает так такового факта приобретения им международной правосубъектности, прежде всего, в силу её ненадобности для решения поставленных целей и задач саммита. Подобное объясняется появлением дополнительных обязательств у участников саммита, что может затормозить процесс достижения тех или иных целей саммита.

В-третьих, если исходить из того факта, что международная правосубъектность может возникать у того или иного субъекта международных отношений либо вследствие самого факта («ipso facto») его существования (например, у государств), либо исходя из договорных начал, например, в случае с международными организациями, то можно с полной уверенностью сказать, что ни одно из этих оснований не может быть применимо по отношению к саммитам, поскольку они не имеют во основе своей деятельности какого-либо учредительного документа (лишь локальный нормативный акт), носят временный характер существования и более того - отсутствует какое-либо официально-правовое закрепление международной правосубъектности в отношении саммитов.

Вдобавок ко всему прочему, если говорить о перспективах развития института международных конференций и, в частности, саммитной формы сотрудничества, то уже сейчас ясно просматривается тенденция увеличения ее роли в международных отношениях. Если ранее саммиты, как правило, организовывались лишь по наиболее значимым вопросам международного сотрудничества, то в данный момент на примере уже многочисленно созываемых саммитов БРИКС, Восточноазиатских саммитов и т.д., можно заметить, что формат конференций наиболее благоприятен и удобен для государств, нежели чем сотрудничество в рамках международной организации, поскольку такой формат не накладывает дополнительных обязательств на сами государства и является более универсальным, в том числе в плане изменения направлений деятельности саммита в случае необходимости в соответствии с внешними факторами (экономические, политические и иные тенденции), а также с учетом специфики того или иного саммита (в том числе уровня его проведения).

# **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. **Научная и учебная литература**
2. Богатырев, В.В. Международное право: учебное пособие. - Изд-во ВлГУ, 2016 г. - С. 276
3. Егоров, С.А. Международное право: учебное пособие. - М.: Статут, 2016. - С. 586
4. **Правовые источники**
5. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. [Электронные ресурс]. // URL: https://docs.cntd.ru/document/1901942
6. Резолюция от 18.09.2000 № A/RES/55/2. Декларация тысячелетия Организации Объединённых Наций. [Электронные ресурс]. // URL: https://ru.wikisource.org/wiki/Резолюция\_Генеральной\_Ассамблеи\_ООН\_№\_A/RES/55/2
7. **Электронные ресурсы**
8. Официальный сайт Ассоциации государств Юго-восточной Азии (АСЕАН). / Association of Southeast Asian Nations (ASEAN). [Электронный ресурс]. // URL: https://asean.org/
9. Официальный сайт БРИКС. [Электронный ресурс]. // URL: http://infobrics.org/
10. Официальный сайт Восточноазиатского саммита. / East Asia Summit. [Электронный ресурс]. // URL: https://eastasiasummit.asean.org/
11. Официальный сайт Организации Североатлантического договора. Коммюнике Саммита НАТО 2023 / Vilnius Summit Communiqué 2023. [Электронный ресурс]. // URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\_texts\_217320.htm
12. Официальный сайт Организация Объединённых Наций. [Электронный ресурс]. // URL: https://www.un.org/ru
1. Коммюнике Саммита Организации Североатлантического договора 2023 / Vilnius Summit Communiqué 2023. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\_texts\_217320.htm [↑](#footnote-ref-1)
2. XV саммит БРИКС 2023 г. / About the XV summit BRICS 2023. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://brics2023.gov.za/about-the-summit/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Егоров, С.А. Международное право: учебное пособие. - М.: Статут, 2016. - С. 586 [↑](#footnote-ref-3)
4. Римский статут Международного уголовного суда. Официальный сайт Организации Объединённых Наций. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/pdf/rome\_statute(r).pdf [↑](#footnote-ref-4)
5. Официальный сайт БРИКС. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://infobrics.org/ [↑](#footnote-ref-5)
6. Официальный сайт Нового банка развития (НБР). / New Development Bank. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.ndb.int/ [↑](#footnote-ref-6)
7. Восточноазиатский саммит. / East Asia Summit. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://eastasiasummit.asean.org/ [↑](#footnote-ref-7)
8. Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН). / Association of Southeast Asian Nations (ASEAN). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://asean.org/ [↑](#footnote-ref-8)
9. Организация Объединённых Наций. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/ [↑](#footnote-ref-9)
10. Резолюция от 18.09.2000 № A/RES/55/2. Декларация тысячелетия Организации Объединённых Наций. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://ru.wikisource.org/wiki/Резолюция\_Генеральной\_Ассамблеи\_ООН\_№\_A/RES/55/2 [↑](#footnote-ref-10)
11. Официальный сайт Организации Североатлантического договора. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/index.htm [↑](#footnote-ref-11)
12. Богатырев, В.В. Международное право: учебное пособие. - Изд-во ВлГУ, 2016 г. - С. 49 [↑](#footnote-ref-12)
13. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/1901942 [↑](#footnote-ref-13)