**Совершенствование государственной политики в сфере охраны окружающей среды на региональном уровне**

сЛОВОХОТОВА аЛЬБИНА ЮРЬЕВНА

Бадмаев Лиджи Андреевич

Факультет управления и права, ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б.Городовикова», Элиста, Россия

Научный руководитель: Шапошникова Байрта Джиджиевна

К.э.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление и право» Калмыцкого государственного университета им.Б.Б.Городовикова

Аннотация

Ключевые слова

**Введение**

**Актуальность темы исследования.** Перспективы развития экономики региона, в значительной степени, определяются состоянием природных ресурсов. В такой ситуации необходима реализация политики, нацеленной на обеспечение экологической безопасности и устойчивого использования природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений.

Государственная политика в сфере охраны окружающей среды является важной частью функционирования экономики. Несмотря на значительные усилия, которые предпринимаются в последние годы, проблемы, связанные с загрязнением воздуха, воды, почвы, утратой природных ресурсов и биологическим разнообразием, остаются актуальными.

Однако все большее внимание уделяется проблеме экологической безопасности. В рамках государственных программ проводятся работы по восстановлению и сохранению природы. Проводятся экологически ориентированные мероприятия и конкурсы для населения, популяризирующие принципы экологичности и энергосбережения.

В целом, вопрос сохранения природы и окружающей среды в России продолжает оставаться актуальным. Необходимо сделать серьезные усилия для устранения нарушений экологических стандартов и уменьшения воздействия на окружающую среду со стороны человека. Только тогда будет возможно сохранить богатство и уникальность природы нашей страны для будущих поколений.

**Цель** - разработать меры совершенствования реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды.

Для достижения этой цели предлагается решить следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические основы государственной политики в сфере охраны окружающей среды;

2. Проанализировать деятельность органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды в Республике Калмыкия;

3. Определить основные направления совершенствования реализации государственной политики в области охраны окружающей среды в регионе.

**Объект исследования** – органы государственного государственного управления в сфере охраны окружающей среды.

**Предмет исследования** – государственная политика в сфере охраны окружающей среды.

**Теоретической основой** исследования выступают труды отечественных и зарубежных специалистов в области экологической политики и охраны окружающей среды.

**Эмпирической базой** исследования являются доклады федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации; статистические данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республики Калмыкия, отчеты Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия; материалы федеральных целевых программ в сфере регулирования охраны окружающей среды и другие аналитические данные сети интернет.

**Методы исследования.** В процесс исследования применение нашли методы систематизации и обобщения экономической информации, табличный и графический метод отображения информации, методы системного анализа и др.

**Практическое значение.** Проведен анализ деятельность органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды на региональном уровне который позволил выявить проблемы в исследуемой области, что в дальнейшем даст возможность для поиска решений и разработки рекомендаций по их устранению. Разработаны структурированные рекомендации по совершенствованию государственной политики в области охраны окружающей среды в регионе.

*Теоретические основы государственной политики в сфере охраны окружающей среды*

Государственная политика в сфере охраны окружающей среды – это комплекс мер, направленных на сохранение природных ресурсов и борьбу с экологическими проблемами. Необходимость такой политики обусловлена тем, что природные ресурсы являются ограниченными, а их загрязнение и истощение имеет негативные последствия не только для окружающей среды, но и для здоровья людей [11, с. 44].

В научной литературе приводятся самые разнообразные определения государственной экологической политики. По мнению Р. Х. Гиззатуллина «государственная экологическая политика должна пониматься в широком смысле и включать как систему концепций, идей, принципов, представлений о целях и задачах деятельности государства в сфере взаимодействия общества и природы, используемых правовых и лежащих вне сферы права способов и средств, так и фактическую деятельность государства в экологической сфере» [13, с. 69].

Государственная политика в области охраны окружающей среды направлена на достижение экологической безопасности и рациональное использование природных богатств на территории государства. Для реализации основной стратегической цели государственной политики в области охраны окружающей среды необходимы серьезные экономические, организационные усилия, целенаправленная работа органов государственной власти и поддержка гражданского общества

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [3].

Реализация данной цели осуществляется в соответствии с принципами, рассмотрим некоторые из них более подробно. Одним из важнейших принципов экологической политики в России является соблюдение право человека на благоприятную окружающую среду. Соблюдение принципа прав человека на благоприятную окружающую среду - это не просто мера социальной ответственности, а главная задача государств и людей, которые хотят жить, работать в здоровой и безопасной среде, сохранить ее качество для будущих поколений [14, с. 315].

Принцип платности природопользования является одним из важнейших принципов охраны природных ресурсов и окружающей среды. Суть этого принципа заключается в том, что любое использование природных ресурсов должно сопровождаться определенной оплатой, кроме того, платность природопользования помогает сбалансировать экономические интересы и интересы охраны природы.

Государство обязано гарантировать защиту окружающей среды и обеспечение экологической безопасности своих граждан. Это прямо обусловлено Конституцией Российской Федерации [1] и законодательством страны. В настоящее время, усиление экономической деятельности увеличивает экологическую нагрузку на окружающую среду [21, с. 94].

Принцип сохранения биологического разнообразия - это подход к управлению природными ресурсами с целью сохранения многообразия живых организмов на планете. Эта концепция предполагает, что каждый вид играет важную роль в экосистеме и взаимодействует с другими видами, что приводит к балансу. Сокращение вида может повлечь за собой цепную реакцию и возможно сбои в экосистеме.

Принцип приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов лежит в основе защиты биоразнообразия нашей планеты. Он предполагает создание устойчивой экосистемы, которая может существовать без постоянного вмешательства человека. Это крайне важно для сохранения нашей планеты и ее живых существ [20, с. 275]. Важно пользоваться природными ресурсами таким образом, чтобы это было экономически эффективным, при этом это не должно вести к негативной экологической ситуации.

Реализация принципов экологической политики осуществляется при помощи определенных методов (механизмов). Существуют различные подходы в определении методов экологической политики. В социальной экологии выделяются следующие методы [22, с. 28]:

Технико-технологические

Экономические

Законодательно-правовые

Применение технико-технологических решений и средств защиты и развития окружающей среды.

Планирование природопользования, создание целевых программ, разработка эколого-экономических систем, система платежей, налогообложения, льгот и других стимулов для природопользователей.

Разработка и принятие нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отношений между обществом и природой

Политические

Действия политических и других организаций, направленные на защиту окружающей среды

Воспитательно-образовательные

Развитие экологического сознания и моральной ответственности в качестве предпосылки осуществления экологической политики.

Административно-контрольные

Контроль за соблюдением природоохранного законодательства, стандартизация, экологический мониторинг, лицензирование хозяйственной деятельности, нормирование природопользования, экологическая сертификация, экологическая экспертиза, экологические и ресурсные целевые программы, экологический аудит.

Рис. 1. Методы экологической политики

В течение длительного времени экологическое планирование в России основывалось исключительно на общих принципах и положениях экологического законодательства, а не на количественных и ограниченных по времени политических целях, установленных на основе тщательного анализа политики и консультаций с заинтересованными сторонами.

Такая модель экологического управления не могла обеспечить достаточную ответственность за отсутствие прогресса, что не приводило к улучшению состояния окружающей среды. В результате Россия столкнулась со значительными экологическими проблемами. Их масштаб можно проиллюстрировать тем, что около 15% территории страны страдает от высокого уровня загрязнения окружающей среды [16, с. 74].

В России управление охраной окружающей среды осуществляет Правительство Российской Федерации (рис. 2).

Росгидромет

Росрыболовство

Минсельхоз России

Россельхознадзор

Росреестр

Роспотребнадзор

Правительство РФ

Минприроды РФ

Рослесхоз

Роснедра

Росводресурсы

Росприроднадзор

Ростехнадзор

Рис. 2. Органы государственной власти, уполномоченные осуществлять управление охраной окружающей среды [23]

Существует широкий круг других официальных субъектов, участвующих в управлении охраной окружающей среды, иногда это приводит к дублированию функций, но постепенно координация между различными органами улучшается. Кроме того, все большую роль играют другие заинтересованные стороны, такие как сами промышленные операторы и граждане.

**Методы и методология.**

В процессе теоретического исследования нашли применение методы систематизации и обобщения трудов отечественных и зарубежных специалистов в области экологической политики и охраны окружающей среды. Метод анализа и синтеза при исследовании нормативно-правовой базы исследования, в частности федеральные законы Российской Федерации, нормативно-правовые акты субъекта РФ, нормативно-правовые акты в сфере охраны окружающей среды и экологической политики.

Методы экспертных оценок – при анализе проблем экологической политики в Республике Калмыкия, на основе SWOT-анализа региона, показывающий сильные и слабые стороны региона, а также возможности и угрозы, оказывающие влияние на охрану окружающей среды региона. Метод «дерева целей» при разработке основные направлений совершенствования государственной политики в сфере охраны окружающей среды на региональном уровне.

Статистические и графические методы при исследовании выбросов, загрязняющих атмосферу, оценке реализации государственной программы Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды».

**Результаты.**

*Деятельность органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды в Республике Калмыкия*

Состояние природных ресурсов напрямую влияет на здоровье людей и экономическое развитие региона. Поэтому необходимо осуществлять комплекс мер, направленных на бережное использование и сохранение ресурсов, предотвращение загрязнения окружающей среды и повышение экологической безопасности в целом. Каждый житель региона должен понимать важность своей роли в охране окружающей среды и принимать участие в этом процессе [13, с. 87].

Осуществление государственного управления использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды возлагают на различные государственные органы, которые наделены различной компетенцией и функционируют на разных уровнях власти.

В этом контексте государственное управление имеет важное значение. Государственные органы и учреждения, отвечающие за использование природных ресурсов, должны проявлять особое внимание к экологии и окружающей среде. Необходимо максимально использовать ограниченные природные ресурсы, чтобы обеспечить устойчивый экономический рост, в то же время обеспечивая безопасность и защиту окружающей среды.

Охрану окружающей среды, экологическую безопасность и вопросы особо охраняемых территорий в соответствии со ст. 72 Конституции РФ [1] относят к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ.

Но при этом от рационального распределения полномочий в этой сфере между федеральными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации зависит эффективное управление природными ресурсами и охрана окружающей среды [18, с. 59].

Социально-экономическое развитие Республики Калмыкия, обеспечение высокого качества жизни населения и охраны окружающей среды в широком смысле предусматривают утверждение экологических приоритетов, которые реализуются природоохранными и контрольно-надзорными федеральными и республиканскими органами власти, общественными организациями и населением [24].

Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Калмыкия, осуществляющим региональный государственный экологический надзор, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия.

Министерство осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию.

Совершенствование методического инструментария реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды является важным вопросом, который требует постоянного внимания и работы. При этом необходимо учитывать разнообразие проблем, которые связаны с охраной окружающей среды.

Одним из основных методических инструментов, используемых для реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды, является системный анализ. С его помощью можно проанализировать сложные социально-экономические процессы и определить какие меры необходимо предпринимать для устранения негативного воздействия на окружающую среду.

Особое внимание также требуется уделить методическому инструментарию, связанному с формированием экологической культуры населения. Для этого необходимо разработать комплекс мер, направленных на повышение осведомленности населения в вопросах охраны окружающей среды, формирование экологических навыков и практик. Важным инструментом в этой сфере являются информационные кампании, общественные обсуждения, конкурсы и т.д.

Таблица 1

Деятельность органов государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования в Республике Калмыкия

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа | Функции |
| [Межрегиональное управление Росприроднадзора по Ростовской области и Республике Калмыкия](https://ufo.rpn.gov.ru/regions/61/) | Государственный надзор и контроль за рациональным и эффективным использованием природных богатств |
| Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия | Выработка государственной политики и нормативно-правовому регулированию охраны окружающей среды; региональный экологический надзор и др. |
| Автономное учреждение Республики Калмыкия «Калмлес» | Обеспечение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, проведения противопожарных мероприятий и тушения лесных пожаров |
| Казенное учреждение Республики Калмыкия «Калмыцкое лесничество» | Осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных Республике Калмыкия в Лесным кодексом РФ: организация использования лесов, организация охраны лесов от пожаров и др. |
| Бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Дирекция особо охраняемых природных территорий Республики Калмыкия» | Осуществление работ и оказание услуг, направленных на сохранение комплексов и объектов, расположенных на территории заповедника. |

На сегодняшний день основополагающим документом в сфере охраны окружающей среды является «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [5].

За годы реализации Основ экологической политики документационное и методическое обеспечение, реформировалось, что привело к принятию 60 федеральных законов и 180 подзаконных актов, а также были внесены изменения в Налоговый, Градостроительный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях, что способствует совершенствованию системы регулирования экологической политики.

Ещё одним основополагающим документом, применительно к Республики Калмыкия, является Постановление Правительства Республики Калмыкия от 20 ноября 2018 года № 353 «О государственной программе Республики Калмыкия "Охрана окружающей среды на 2019-2024 года»» [9].

Для достижения целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру НП «Экология» в Республике Калмыкия реализуются 4 региональных проекта:

1.Чистая вода;

2. Ликвидация свалок и рекультивация территории, на которых они размещены;

3.Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами;

4. Сохранение лесов в Республике Калмыкия [23].

*Оценка эффективности реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды в регионе*

Оценка эффективности реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды в Республике Калмыкия – это важная задача, которая позволяет выявить сильные и слабые стороны действующей политики и определить необходимые меры для ее усовершенствования.

Государственная программа Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды на период 2019-2024гг.» [9] – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Республики Калмыкия, в том числе направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В ходе реализации государственной программы «Охраны окружающей среды» в 2022 году проведены мероприятия по добыче диких животных в научных культурных, и хозяйственных целях, а также выданы разрешения на добычу пушных животных в целях регулирования численности хищников на территории Республики Калмыкия.

Ежегодно проводится учет численности охотничьих животных и охотничьих хозяйствах и на территории общедоступных охотничьих угодий Республики Калмыкия, данные вносятся в охотхозяйственный реестр.

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» Минприроды РК заключило соглашения по охранным обязательства с главами РМО, по сохранению, восстановлению и экологической безопасности ООПТ регионального значения.

В настоящее время завершена регистрация постановки на государственный кадастровый учет объектов ООПТ (10 памятников природы и 9 заказников) регионального значения в соответствии с приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий»[8].

В 2022 отделом охотничьего надзора, охраны и использования объектов животного мира Минприроды РК совершено 66 оперативных рейдов с целью охраны объектов животного мира. По итогам рейдов выявлено 10 административных правонарушений в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов. В настоящее время на территории Республики Калмыкия функционируют 12 охотопользователей на 17 обособленных территорий.

В части создания системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Калмыкия и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов откорректирована приведена в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации [6] 22 сентября 2018 № 1130 Территориальная схема обращения с отходами Республики Калмыкия, а также создана ее электронная модель.

В рамках подпрограммы «Создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Калмыкия» осуществляется подготовительная работа по строительству объектов обращения с ТКО, которое планируется выполнить до 31.12.2030 года, в том числе:

- ввод в эксплуатацию первой очереди полигона ТКО, план до 31.12.2023 года;

- строительство контейнерных площадок на территориях муниципальных образований, план до 31.12.2024 года.

В соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 региональным оператором по обращению с ТКО проведено 143 мероприятий по выявлению мест несанкционированного размещения отходов. По результатам проведенных мероприятий региональным оператором выявлено 201 место несанкционированного размещения отходов на территории Республики Калмыкия.

В рамках реализации государственной программы, в части создания системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Калмыкия, продолжается формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами. В 2022 году проведены мероприятия сохранения лесистости территории за счет обеспечения ежегодных плановых объемов лесовосстановления на землях лесного фонда.

В рамках реализации госпрограммы охраны окружающей среды Республики Калмыкия Управлением лесного хозяйства и подведомственными учреждениями проведены мероприятия сохранения лесистости территории за счет обеспечения ежегодных плановых объемов лесовосстановления на землях лесного фонда:

Выполнены в полном объеме следующие виды лесохозяйственных работ (100% от годового плана):

Таблица 2

Виды лесохозяйственных работы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Виды работ | Объем |
| 1 | Лесопатологические обследования | 822,1 га/380,7тыс. руб. |
| 2 | Санитарно-оздоровительные мероприятия | 169,9 га/2265,5 тыс. руб. |
| 3 | Эксплуатация лесных дорог | 12,1 км/59,4 тыс. руб. |
| 4 | Устройство минерализованных полос | 905,31 км/422,5 тыс. руб. |
| 5 | Уход за минерализованными полосами | 8261,28 км/1702,1тыс. руб. |
| 6 | Мониторинг пожарной опасности в лесах | 55326 га/2413,8 тыс. руб. |
| 7 | Установка стендов | 60 шт / 54,0 тыс. руб. |
| 8 | Отвод лесосек | 409,2 га/205,0тыс. руб. |
| 9 | Выполнение мероприятий по постановке на кадастровый учет участков лесного фонда, предназначенных для передачи их в пользование | 200,2 тыс. руб. |

Проблемы экологической политики наиболее остро стоят в Республике Калмыкия, для того чтобы рассмотреть их систематизировано, следует рассмотреть SWOT-анализ региона, показывающий сильные и слабые стороны региона, а также возможности и угрозы, оказывающие влияние на охрану окружающей среды региона. Матрица SWOT-анализа представлена в таблице 5.

Исходя из проведенного ранее анализа и данных SWOT-анализа, можно сгруппировать проблемы экологической политики региона, по следующим направлениям:

* нормативно-правовые;
* методические;
* организационные;
* финансово-экономические;
* информационно-технологические.

Таблица 3

Матрица SWOT-анализа

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| Наличие богатого природного потенциала территории;Наличие схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий;Наличие региональных природоохранных учреждений;Наличие Красной книги Республики Калмыкия;  | Неблагоприятная экологическая обстановка формирует неблагоприятный имидж территории;Высокий уровень урбанизации региона; Высокая степень износа основных фондов опасных объектов производства;Низкие темпы технологической модернизации;Несовершенство природоохранного законодательства;Наличие территории с низкой инвестиционной привлекательностью для создания системы обращения с отходами;  |
| Возможности | Угрозы |
| Развитие мониторинга окружающей среды; Проведение реформы контрольно-надзорной деятельности;Развитие экологического туризма; | Дефицит финансирования природоохранной деятельности;Несвоевременность принятия нормативно- правовых актов в сфере охраны окружающей среды как на федеральном, так и на региональном уровне;Сопротивление изменениям в сфере охраны окружающей среды со стороны участников преобразования;Низкий уровень экологической культурынаселения |

Данные SWOT-анализа позволили выявить проблемы региона, что в дальнейшем даст возможность для поиска решений и разработки рекомендаций по их устранению.

В целом, эффективность реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды должна измеряться не только количеством проектов и компаний, работающих на благо экологии, но и показателями качества экологической обстановки в регионе, уровнем осведомленности и социальной активности населения в этой сфере.

Важно отметить, что охрана окружающей среды должна быть приоритетной задачей в деятельности любого государства, поэтому необходимо всестороннее изучение данной проблемы и поиск эффективных решений на всех уровнях власти и общества.

Оценка эффективности реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды в Республике Калмыкия – это сложный, но важный процесс, направленный на сохранение и улучшение качества жизни населения и природы региона в целом. Необходимо продолжать работу в данном направлении и понимать, что это процесс, требующий постоянного улучшения и развития.

***Направления совершенствования реализации государственной политики в области охраны окружающей среды в регионе***

Республика Калмыкия является одним из регионов России, где наблюдается существенное влияние антропогенного фактора на окружающую среду. Это связано с развитием различных отраслей таких как земледелие, животноводство, транспорт и добыча полезных ископаемых.

Для выработки структурированных рекомендаций по совершенствованию государственной политики в области охраны окружающей среды в регионе следует использовать такие инструменты, как "Дерево целей". Этот инструмент можно использовать для определения будущих целей экологической политики региона, выявления приоритетных областей и проблем, а также использования полученных результатов для предложения программ, проектов и инициатив по решению экологических проблем, стоящих перед регионом. Дерево целей экологической политики региона представлено в таблице 4.

Таблица 4

Дерево целей экологической политики Республики Калмыкия

|  |  |
| --- | --- |
| Цель | Обеспечение экологической безопасности в Республике Калмыкия |
| Приоритетныенаправления | Задачи | Предложения |
| Воздух | Уменьшение числа выбросов;Контроль количества выбросов;Мониторинг атмосферного воздуха. | Введение квот по абсолютной величине концентраций загрязняющих веществ; |
| Введение передвижных лабораторий и стационарных пунктов замеров уровня загрязнения воздуха; |
| Разработка гибридной (совмещенной) системы мониторинга |
| Вода | Восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;Обеспечение защищенности населения и объектов экономики Республики Калмыкия от наводнений и иного негативного воздействия вод | Строительство сооружений инженерной защиты и берегоукрепления протяженностью |
| Экологическая реабилитация водных объектов |
| Приведение в безопасное техническое состояние гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности |
| Земля | Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами | Строительство полигона ТКО (твердые коммунальные отходы);Строительство контейнерных площадок на территориях муниципальных образований;Проведенных эколого-просветительских мероприятий в сфере обращения с отходами;Увеличение количества построенных объектов утилизации ТКО;Увеличение количества построенных объектов обработки (сортировки) ТКО. |
| Культура | Формирование экологической культуры населения | Проведение экологических курсов Подготовка мероприятий Мониторинг результатов |

Рассмотрим более подробно предложенные приоритетные направления дерева целей применительно к Республике Калмыкия.

На территории республики отсутствуют крупные промышленные объекты, осуществляющие выброс более 5 тыс. т/год загрязняющих веществ в атмосферу.

В последние годы на территории республики наблюдается тенденция уменьшения общего выброса загрязняющих веществ в атмосферу.

Согласно данным государственной статистической отчетности по форме №2-ТП (воздух) фактическая масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Республики Калмыкия составила в 2021 году составила 4,392 тыс. тонн (см. табл.5).

Таблица 5

Выбросы и улавливание загрязняющих атмосферу вещества, отходящих от стационарных источников (тыс.тонн) [25]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. |
| Выброшено в атмосферу загрязняющих вещества | 2,854 | 3,774 | 6,502 | 2,503 | 4,392 |
| Уловлено и обезврежено загрязняющих атмосферу веществ | 0,41 | 0,297 | 0,063 | 0,372 | - |
|  в % от общего количества загрязняющих атмосферу веществ | 13,4 | 7,3 | 1 | 14,9 | - |

Негативное воздействие на окружающую среду, загрязнение атмосферного воздуха оказывают и степные пожары. При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий государственными инспекторами по охране природы проводится разъяснительная работа, как с руководителями предприятий, так и с лицами, ответственными за производственный экологический контроль и за проведение природоохранных мероприятий на предприятии, о необходимости экологической модернизации производства.

Негативное воздействие на окружающую среду, загрязнение атмосферного воздуха оказывают и степные пожары. При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий государственными инспекторами по охране природы проводится разъяснительная работа, как с руководителями предприятий, так и с лицами, ответственными за производственный экологический контроль и за проведение природоохранных мероприятий на предприятии, о необходимости экологической модернизации производства.

Еще одним приоритетным направлением является обеспечение водными ресурсами. Республика Калмыкия является одним из самых засушливых регионов Российской Федерации. Годовое количество осадков здесь колеблется от 210 до 340 мм, а испарение с водной поверхности составляет 1000-1100 мм.

В соответствии с требованием Водного кодекса Российской Федерации [2] водопользователи обязаны проводить мероприятия по реконструкции очистных сооружений, по очистке водоохранных зон, внедрять системы оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, локальной очистки. На протяжении ряда лет прослеживается стабильная тенденция ухудшения санитарного состояния малых водотоков, причиной которого являются уменьшение их проточности и заиливание.

Третьим приоритетным направлением в дереве целей является земля. Сюда следует отнести такую задачу как обеспечение экологически чистого обращения с отходами. Безопасное обращение с отходами - один из важнейших экологических аспектов развития Республики Калмыкия, способствующий охране здоровья населения и реализующий его право на благоприятную окружающую среду.

Так, на территории Республики Калмыкия находится 2 объекта по обработке и размещению отходов:

- полигон ТКО, расположенный в пригороде г. Элиста (800 м к северо-западу от Астраханского поста ГАИ и 600 м от автодороги Элиста - Астрахань);

- мусоросортировочный комплекс, расположенный в пригороде г. Элиста.

Решение обозначенной проблемы представилось возможным при содействии Минприроды России за счет средств федерального бюджета. В рамках федерального проекта "Чистая страна" национального проекта "Экология" в Республике Калмыкия в 2023 - 2024 году предусмотрены мероприятия по ликвидации 2-х несанкционированных свалок в границах городов Лагань и Элиста.

Также важным является формирование экологической культуры среди населения Республики Калмыкия. В рамках региона предлагается проведение ряда мероприятий, представленных в таблице 6.

Таблица 6

Мероприятия, формирующие экологическую культуру в

Республике Калмыкия

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие | Результат |
| Разработка образовательных курсов для студентов | Вовлечение студентов в научно-исследовательскуюдеятельность связанную с охраной окружающей среды |
| Разработка и издание учебно-методической литературы | Формирование правильного представления о ресурсах территории и правильном их использовании |
| Проведение мероприятий экологической направленности для обучающихся образовательныхорганизаций Республики Калмыкия | Увеличение охвата обучающихся дополнительным образованием через участие в мероприятиях экологической направленности, совершенствованиеформ дополнительного экологического образования |
| Организация проведения массовых экологических акций, субботников по очистке территории | Повышение экологического сознания населения региона |
| Организация проведения конференций и семинаров, поэкологическим проблемам | Повышение уровня культуры населения Республики Калмыкия |
| Организация экологическоготуризма на территории области | Повышение уровня культуры и развитие экологического туризма в Республике Калмыкия |
| Внедрение новых бытовых привычек: энергосбережение, экономия воды, применениебезвредной бытовой химии и раздельного сбора мусора | Минимизация экологического ущерба |
| Мониторинг эффективности проводимой политики в области формирования экологической культуры населения региона | Учёт факторов, влияющих на формирование экологической культуры населения Республики Калмыкия |

Для того чтобы дышать чистым воздухом, пить чистую воду и ходить по земле, не встречая на пути отходов жизнедеятельности человека, следует распространять такое понятие как экологическая культура.

Развитие экологической культуры становится все более актуальным в наше время. Мы сталкиваемся с рядом непростых проблем в области экологии: загрязнение воздуха, водных ресурсов и почвы, вымирание животных и растительности, сокращение общего объема природных ресурсов.

Человеческое развитие в настоящее время должно быть нацелено на сохранение окружающей среды и природных ресурсов. Важным шагом в этом направлении является формирование экологической культуры в личных, социальных и глобальных масштабах. Это обязательное условие для обеспечения устойчивого развития нашего общества, сохранения здоровья нашей планеты и ее обитателей.

**Заключение**

Сегодня вопросы использования природных ресурсов и охраны окружающей среды играют все более важную роль в государственном управлении. Ведь в условиях растущего населения и глобального изменения климата использование природных ресурсов становится все чрезвычайно актуальным, а защита окружающей среды становится необходимостью.

**Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
2. Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: Справочная правовая система Гарант
3. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
4. Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года" [Электронный ресурс] Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
5. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года: утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года. [Электронный ресурс] Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
6. Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. N 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем" [Электронный ресурс] Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
7. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 (ред. от 18.03.2021) "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641"[Электронный ресурс] Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
8. [Приказ Минприроды России от 19.03.2012 N 69 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий"](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128517/) [Электронный ресурс] // Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
9. Постановление Правительства Республики Калмыкия от 20 ноября 2018 года № 353 «О государственной программе Республики Калмыкия "Охрана окружающей среды на 2019-2024 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
10. Постановление Правительства Республики Калмыкия от 16.09.2016 № 316 «О создании государственного природного заказника регионального значения «Татал-Барунский» [Электронный ресурс] // Режим доступа: Справочная правовая система Гарант;
11. Великова, А. В. Государственная политика в области охраны окружающей среды и механизмы ее реализации / А. В. Великова, Е. В. Моспанова // Инновационные технологии управления и права. – 2018. – № 1(21). – С. 44-47;
12. Гамидуллаева Л. С. Оптимизация полномочий органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования // Административное право и процесс. 2016. № 5. С. 86 – 88.

Гиззатуллин Р. Х. Рациональное природопользование и его соотношение с охраной окружающей среды // Правовое регулирование использования природных ресурсов. М.: Инфра-М, 2015. С. 69 - 72.

Карыбаева, А. С. Право человека на благоприятную окружающую среду как основной принцип охраны окружающей среды / А. С. Карыбаева // Современная молодежь и вызовы экстремизма и терроризма в России и за рубежом: Сборник материалов Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции, Горно-Алтайск, 16–18 мая 2019 года / Под редакцией Х.П. Пашаева. – Горно-Алтайск: Горно-Алтайский государственный университет, 2019. – С. 315-318;

Кузнецов, А. В. Совершенствование государственной политики в области ликвидации объектов негативного воздействия на окружающую среду / А. В. Кузнецов, Н. М. Рыжкова // Управление техносферой. – 2022. – Т. 5, № 2. – С. 276-283.

Мухлынина, М. М. Модернизация правового регулирования охраны окружающей среды и экологической политики России на современном этапе / М. М. Мухлынина // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2022. – Т. 17, № 6. – С. 74-98;

Омарбекова, А. О. Государственное управление в области окружающей среды и природопользования / А. О. Омарбекова // Всероссийский форум молодых исследований - 2022 : Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Петрозаводск, 27 сентября 2022 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2022. – С. 123-127;

Сорокина, Ю. В. Механизм реализации государственной политики в области экологии / Ю. В. Сорокина, Е. А. Тарасова // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. – № 2(29). – С. 59-65.

Филимонова, Е. Г. Принципы охраны окружающей среды в Российской Федерации / Е. Г. Филимонова, О. В. Тимошкина // Вестник молодых ученых Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна. – 2015. – № 4. – С. 275-279

Черкашина, Е. Г. О принципах охраны окружающей среды и их содержании / Е. Г. Черкашина, И. П. Ковтун // Правовая система России: история, современность, тенденции развития: Сборник материалов VI заочной Всероссийской научно-практической конференции, Благовещенск, 25 декабря 2018 года. – Благовещенск: Амурский государственный университет, 2019. – С. 94-109;

Экологический менеджмент / Н.В.Пахомова, А.Эндрес, К.Рихтер. СПб., 2003. С.191.

Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://government.ru/news/>;

Официальный сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://kalmpriroda.ru/;

Официальный сайт правительства Республики Калмыкия [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://kalmregion.ru>

Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс // Режим доступа: ][http://www.gks.ru](http://www.fpcenter.ru)