**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**

**УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

«КАЛУЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. К.Э. ЦИОЛКОВСКОГО»

 Институт истории и права .

 Кафедра таможенного дела и логистики .

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Таможенные платежи»

на тему: «Особенности применения тарифных льгот и преференций в условиях функционирования ЕАЭС (на примере Российской Федерации)»

по специальности **38.05.02 Таможенное дело**специализации **«Таможенные платежи и валютное регулирование»**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Студента** **группы С – ТмД – 31**Кузнецовой Арины Александровны (Ф.И.О.)Научный руководитель:к.э.н., доцент, Петрушина Оксана Михайловна(уч. степень, уч. звание, Ф.И.О.) |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  (подпись) |
|  |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  (подпись) |
|  |

**Калуга 2023 г**

ОГЛАВЛЕНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc133271279)

[ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАРИФНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ 5](#_Toc133271280)

[1.1 История развития взимания таможенных платежей и возникновения тарифных преференций и льгот 5](#_Toc133271281)

[1.2 Понятие и характеристика основных видов таможенных платежей, по уплате которых применяются тарифные льготы и преференции 8](#_Toc133271282)

[1.3 Сущность и особенности предоставления тарифных льгот и преференций 12](#_Toc133271283)

[ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 16](#_Toc133271284)

[2.1 Анализ поступления и структуры таможенных платежей в бюджете России 16](#_Toc133271285)

[2.2 Динамика уплаты тарифных льгот, применения и отказов тарифных преференций 20](#_Toc133271288)

[2.3 Проблемы предоставления тарифных льгот и преференций 23](#_Toc133271289)

[ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТАРИФНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ 27](#_Toc133271290)

[3.1 Пути решения проблем, связанных с системой предоставления тарифных льгот и преференций ЕАЭС 27](#_Toc133271291)

[3.2 Направления развития и совершенствование единой системы тарифных льгот и преференций ЕАЭС 30](#_Toc133271292)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 34](#_Toc133271293)

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ 36](#_Toc133271296)

# ВВЕДЕНИЕ

В условиях развивающихся рыночных отношений государству необходимо уделять большое внимание регулированию внешнеторговой деятельности. Причины тому очевидны: благосостояние государства, в частности проживающих в нем граждан, всецело зависит не только от внутреннего состояния экономики, но и от степени развития и благополучия внешнеэкономических связей государства и занимаемого им в лучшем случае не последнего места на мировом рынке.

В области таможенного дела первостепенной задачей государства выступает развитие внешнеторговых отношений, активизация международного товарообмена, расширение возможностей для сбыта отечественной продукции. Продуманные, обоснованные политические установки в большинстве случаев приводят к развитию экономически выгодного производства, процветанию государства, повышению благосостояния его граждан. Действенным инструментом государственного воздействия на отношения, складывающиеся в процессе перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, являются льготы.

При этом данный институт, как никакой другой в таможенном праве, учитывает в большей степени частные интересы и востребован хозяйствующими субъектами в целях минимизации потерь при взаимоотношениях с таможенными органами. Различные льготы по уплате таможенных платежей повышают активность участников внешнеторговой деятельности и, таким образом, играют исключительно позитивную роль в решении данной задачи.

Актуальность выбранной темы обусловлена увеличением значимости развития партнерских взаимоотношений с участниками внешнеэкономической деятельности, непосредственно способствующие ее росту. Правовое регулирование тех или иных отношений, возникающих и функционирующих в обществе, осуществляется в рамках политических приоритетов, вырабатываемых публичной властью.

Целью курсовой работы является – проанализировать особенности применения тарифных льгот и преференций в условиях функционирования ЕАЭС на примере России.

Для реализации данной цели необходима постановка и решение следующих задач:

- изучить теоретические основы применения тарифных льгот и преференций в условиях функционирования ЕАЭС;

- провести анализ применения системы тарифных льгот, преференций при таможенном декларировании товаров;

- рассмотреть проблемы применения тарифных льгот и преференций и найти пути их решения, а также выявить направления их развития.

Объектом курсовой работы являются - тарифные льготы и преференции.

Предметом работы являются - организационно-экономические отношения, складывающиеся в процессе практики применения тарифных льгот и преференций.

Теоретическую базу исследования составили труды отечественных правоведов, исследующих общие вопросы таможенного права, проблематику предоставления правовых льгот и преференций различного рода, в том числе, таможенных. К основным методам исследования относятся следующие: системно-структурный, логический, исторический, сравнительно-правовой, и др.

Структура исследования: введение, основная часть, состоящая из трех глав, заключение, список использованных источников и литературы.

Во введении описывается актуальность исследования, цель исследования, задачи, объект и предмет исследования, степень разработанности темы исследования, теоретическая и методологическая базы исследования, методы исследования и структура исследования.

В первой главе рассмотрены теоретические и нормативно-правовые аспекты тарифных льгот и преференций. Во второй – проводится анализ поступления таможенных платежей в бюджет РФ, применения тарифных льгот и преференций. В третьей главе обозначены проблемы и пути совершенствования действующей системы тарифных преференций ЕАЭС.

В заключении приводятся основные выводы по проделанной работе.

Список использованных источников и литературы содержит 26 наименований.

Курсовая работа изложена на 42 страницах печатного текста, содержит 5 таблиц.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАРИФНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ

#

# 1.1 История развития взимания таможенных платежей и возникновения тарифных преференций и льгот

Таможенные платежи занимают особое место в ряду государственных доходов. История таможенного налогообложения России насчитывает более тысячи лет. Издавна на Руси собирались пошлины со всех видов товара. Памятник древнерусского права «Русская Правда» (свод законов и правил, касавшихся таможенного права) свидетельствует, что таможенная плата за торговлю, или пошлина, была законодательно введена уже в 9 в., а «мытник», или сборщик пошлин, рассматривался в ней как человек поддерживающий интересы купцов и оберегающий их имущество. Слово «тамга» появилось во времена татаро-монгольского ига, именно тогда пошлины получили наибольшее развитие. «Тамга» - наложение на товар клейма, печати, разрешающих дальнейший провоз и продажу данного товара. Впоследствии «тамгой» стали называть пошлину, взимаемую при торговле на рынках, место уплаты пошлины - таможней, людей, взыскивающих тамгу, - таможенниками.[[1]](#footnote-1)

Во все времена в России уделялось огромное внимание налогообложению, что во многом определялось ролью таможенных платежей в развитии отечественной промышленности и увеличении дохода государственного бюджета. В зависимости от политических и экономических условий изменялась и степень вмешательства государства во внешнеэкономическую сферу. Существовавшая в СССР многие годы монополия на внешнюю торговлю сменилась общепризнанными и эффективными в мировой практике экономическими методами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД), главная роль в котором принадлежит таможенному регулированию.

Таможенные платежи являются одними из основных источников пополнения доходной части бюджета государства. С помощью поступающих в федеральный бюджет платежей надлежащим образом решаются социальные вопросы государства: выплаты зарплат, пенсий, пособий, поддержка науки, предпринимательства, финансирование государственных программ, государственных инвестиций в различные сферы деятельности и др.[[2]](#footnote-2)

Так же одной из важных задач выступает развитие внешнеторговых отношений, активизация международного товарообмена, расширение возможностей для сбыта отечественной продукции. Наряду с таможенно-тарифным и нетарифным регулированием внешнеторговой деятельности, а также широким спектром таможенных процедур действенным инструментом государственного воздействия на отношения, складывающиеся в процессе перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, являются льготы.

Зарождение системы тарифных льгот и преференций берет свое начало с истории развития колониальной системы мира, политика колониальных тарифов вошла в основу организации монополий стран мира. Система колониальных таможенных тарифов была более привлекательна для метрополий, чем для колониальных продуктов, поскольку колонии как правило экспортировали сырье, поступающее свободно на большинство рынков, а метрополии экспортировали готовые товары, то политика таможенных преференций представляла гораздо большие преимущества для метрополий, чем для колониальных продуктов.[[3]](#footnote-3)

В первой половине 50-х годов ХХ века появились новые подходы к решению проблем преференциальной системы (ввиду отхода от колониальной системы) в отношении с промышленно развитыми государствами капиталистического строя.

Толчок развитию системы таможенных льгот и преференций обусловлен созданием Генерального соглашения по торговле и тарифам (далее - ГАТТ) в 1947 году. Так, в 1964 году на Конференции Организации объединенных наций (далее - ООН) по торговле и развитию было заключено соглашение о создании системы таможенных льгот и преференций нового типа. Новые льготы и преференции должны были быть: невзаимными, то есть должны были исключать ответные уступки развивающихся стран индустриально развитым странам и не должны были носить дискриминационного характера, то есть, их следовало бы распространять на все без исключения развивающиеся страны. Внедрять такие меры необходимо было всем индустриально–развитым странам, т.е. новые преференции должны быть общими. Суть общей системы таможенных льгот и преференций заключается в предоставлении развивающимся странам упрощенных (льготных) условий по доступу производимых ими товаров на внешние рынки, основной системы, таким образом, являются таможенные льготы.[[4]](#footnote-4)

В 1980 году СССР, Болгария, Венгрия, Польша и Чехословакия, составившие основу Совета экономической взаимопомощи, подписали Соглашение об унифицированных правилах, таким образом, сформировав перечень льготных и преференциальных правил для организации внешнеторгового сотрудничества.

В России система тарифных преференций начала действовать, начиная с 1990 года. В 2010 г. вступила в силу единая система тарифных преференций (далее – ЕСТП) Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, которая фактически стала основой для ЕСТП ЕАЭС.

В настоящий момент в рамках Союза действует ЕСТП в отношении товаров, поставляемых из развивающихся и наименее развитых стран, применяемая в целях содействия экономическому развитию таких стран. Эта система обеспечивает применение к определенному перечню импортируемых Союзом товаров ввозных таможенных пошлин в размере от 75 до 0% от ЕТТ ЕАЭС.[[5]](#footnote-5)

На основании изложенного выше можно сделать вывод, что система таможенных льгот и преференций изначально представляла собой инструмент регулирования внешнеторговых взаимоотношений между колониями и метрополиями для целей корректировки отставания первых (то есть таможенные льготы и преференции выступали стимулятором развития колоний). С ХХ века принцип льготирования и преференциальности приобрел несколько иное, более широкое значение, он вышел за рамки внутриполитических интересов стран, став инструментом отношений между развитыми и развивающимися государствами мира. Сформированная «Общая система преференций» явилась основой современной системы таможенных льгот и преференций.

# 1.2 Понятие и характеристика основных видов таможенных платежей, по уплате которых применяются тарифные льготы и преференции

Функционирование института таможенных платежей основано на приведении в действие правового механизма их установления и взимания. От того, насколько он отлажен, зависит эффективность использования таможенных платежей как инструмента таможенной и финансовой политики государства.

Рафалович А.В. даёт следующее определение таможенных платежей: «таможенные платежи – это форма финансовых отношений, возникающих между государством и участниками внешнеэкономических сделок, содержащие тарифные и иные меры, направленные на регулирование внешнеэкономической деятельности с целью защиты экономической безопасности».[[6]](#footnote-6)

Соклаков А.А. говорит о том, что таможенный платёж – это обязательная пошлина, взимаемая таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.[[7]](#footnote-7)

Булатов А.П. под таможенными платежами понимает обязательную плату за пересечение товарами государственной границы.  Она включает таможенные пошлины и сборы, налоги, плату за выдачу лицензий, информирование, консультирование, за хранение и сопровождение товаров и пр».[[8]](#footnote-8)

Несмотря на различную формулировку, суть определения одна. Существенным недостатком действующего законодательства является отсутствие закрепленного понятия «таможенные платежи». Следует отметить, что в правовой литературе данное понятие разрабатывалось. Сформулировать его возможно, указав на основные черты, присущие таможенным платежам как единой системе: обязательный характер, наличие специальной процедуры установления, сфера действия, специальный субъект взимания, перечисление в бюджетную систему.

ТК ЕАЭС различает следующие виды таможенных платежей:

1) ввозная таможенная пошлина;

2) вывозная таможенная пошлина;

3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;

4) акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;

5) таможенные сборы.[[9]](#footnote-9)

Однако Таможенным кодексом ЕАЭС закреплены льготы по уплате:

1. ввозных таможенных пошлин (тарифные льготы);
2. вывозных таможенных пошлин;
3. налогов;
4. таможенных сборов (освобождение от уплаты таможенных сборов).[[10]](#footnote-10)

Пошлина, уплачиваемая при импорте товаров, [определяется](https://meridian.broker/blog/kak-rasscitat-tamozennuu-poslinu-dla-biznesa/) на основании таможенной стоимости и ставки, которая зависит от кода ТН ВЭД. На готовые товары ставка выше, а на сырьё – ниже.

Таким образом государство стимулирует производство внутри страны, так как это создаёт рабочие места и добавленную стоимость, а значит, способствует развитию экономики. В зависимости от страны происхождения груза можно рассчитывать на получение льготы. Размер ввозной пошлины рассчитывается в рублях по курсу ЦБ на день подачи декларации.

Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер и применяются независимо от страны происхождения товаров.

Тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины предоставляются в отношении ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию из третьих стран.

Экспортная пошлина рассчитывается по тому же принципу, что и ввозная: таможенная стоимость (или единица товара) умножается на ставку, установленную Правительством РФ.

Государство, с одной стороны, заинтересовано в стимулировании экспорта, поэтому вывозные сборы на большинство товаров отсутствуют, либо носят временный характер и связаны с конкретной экономической ситуацией. С другой стороны, государству необходимо сохранять природные богатства внутри страны, чтобы перерабатывать их на собственных производствах, поэтому на нефть, древесину и другое сырье установлены высокие ставки пошлин.

Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» содержит перечень вывозимых товаров, в отношении которых предоставляются тарифные льготы.

НДС уплачивается только в случае ввоза товаров. Некоторые товары отнесены к категории льготных, что снижает налог до 10%, в остальных случаях НДС составляет 20%. Уплатить придётся и организациям, и индивидуальным предпринимателям, причём даже тем, кто работает по упрощённой системе налогообложения.[[11]](#footnote-11)

Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС данный вопрос регулируется законодательством государств-членов ЕАЭС. Налоговый кодекс РФ устанавливает перечень ввозимых на территорию РФ товаров, не подлежащих налогообложению (освобождение от налогообложения).

Таможенными сборами являются обязательные платежи, взимаемые за совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением транспортных средств, а также за совершение иных действий, установленных ТК ЕАЭС и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании.[[12]](#footnote-12)

Федеральный закон от 03.08.2018 №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит перечни случаев, когда не взимаются таможенные сборы.

Среди таких случаев таможенные сборы за таможенные операции не взимаются в отношении:

* ввозимых и вывозимых товаров, относящихся к безвозмездной помощи (содействию);
* товаров, ввозимых и вывозимых дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств;
* культурных ценностей при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) или таможенную процедуру временного вывоза государственными, негосударственными и муниципальными музеями и т.д.;
* акцизных марок;
* товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами без уплаты таможенных пошлин, налогов;
* транспортных средств международных перевозок и другие.[[13]](#footnote-13)

Таким образом, льготы по уплате таможенных платежей играют значительную роль в системе таможенных платежей, так как их предоставление имеет определенную выгоду как для государства, так для лиц, осуществляющих внешнеторговую деятельность. Льготы являются одним из инструментов тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

# 1.3 Сущность и особенности предоставления тарифных льгот и преференций

Предоставление тарифных льгот и преференций является одним из самых значимых инструментов в области таможенного регулирования. Тарифные льготы и преференции используются странами — участницами ЕАЭС в целях реализации торговой политики, создания условий для прогрессивных изменений в структуре производства и совершенствовании товарной структуры импорта.

Сущность тарифных льгот и преференций - ослабление фискального бремени таможенно-тарифной системы в виде снижения ставок или полного освобождения от взимания таможенной пошлины, а также отсрочки уплаты таможенных платежей. Возврат ранее уплаченной пошлины или отсрочка ее уплаты как правило, может быть связано со стремлением содействовать осуществлению определенной деятельности. Причем в первом случае (при возврате пошлины) формально речь идет о поощрении субъекта пост факту за уже совершенное действие или деятельность, хотя фактически в целях достижения max эффекта от такого стимулирования субъект должен знать о поощрении еще до начала осуществления деятельности.

Во втором случае (при отсрочке уплаты пошлины) стимулирующий эффект достигается посредством пролонгации финансового обязательства, позволяющая субъекту определенное время по крайней мере не снижать уровень оборотных средств, стабилизируя таким образом его финансовое положение. При этом под субъектом здесь справедливо понимать не только отдельную организацию, но и в целом отрасль.

Поддержанию желаемых количественных параметров внешней торговли отдельными видами товаров в большей степени соответствует установление тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товаров. Достоинство данного вида льгот состоит в том, что с ее помощью можно минимизировать фискальное бремя тарифного обложения при ввозе (вывозе, при наличии высокой вплоть до запретительной ставки таможенной пошлины). Установление тарифных квот может рассматриваться как весьма эффективный инструмент ограничения конкуренции на внутреннем рынке с иностранными товарами.

Страна, которая предоставляет тарифные преференции, там самым, регулирует поступление на свой внутренний рынок тех или иных товаров, учитывая при этом свои экономические интересы и интересы национального производителя. Со стороны страны-бенефицианта тарифные преференции влияют на внешнеэкономическую деятельность через организацию поступления товаров на внутренний рынок страны.

К важным особенностям тарифных льгот можно отнести:

* отражается в нормах таможенного права страны или в межгосударственном договоре. Договорная норма имеет большую силу согласно принципу преимущества международного права;
* устанавливается как односторонняя мера или в качестве взаимной уступки партнеру;
* носит характер политического воздействия на ассортимент ввозимых и экспортируемых товаров;
* распространяется на всех участников свободной торговли. Если член ЕАЭС собирается ввести подобные привилегии для товаров, ввозимых некоторыми участниками, он должен предложить Евразийской экономической комиссии (далее - ЕЭК) алгоритм регулирования их использования. Только одобренные преференции имеют силу.

Следует уточнить основные составляющие системы тарифных преференций:

1. перечень развивающихся стран-пользователей системой тарифных преференций;

2. перечень наименее развитых стран-пользователей системой тарифных преференций;

3. перечень преференциальных товаров, ввозимых из наименее развитых стран, которые характеризуются преимущественно традиционной структурой экономики, строящиеся на основе докапиталистических производственных отношениях, для которых характерен крайне низкий уровень жизни и серьезные социальные проблемы, и развивающихся стран, характеризующихся становлением и развитием национальной экономики, развитием машиностроения, лёгкой промышленности, с более высоким уровнем дохода на душу населения.[[14]](#footnote-14)

Тарифные преференции предоставляются в отношении товара, из страны-пользователя, если такой товар соответствует критериям определения происхождения товаров и соблюдены следующие условия:

1) соблюдается прямая поставка;

2) соблюдается непосредственная закупка;

3) происхождение товара подтверждено — соответствующим сертификатом;

4) государством-пользователем соблюдены требования административному сотрудничеству.[[15]](#footnote-15)

В ЕАЭС процесс предоставления тарифных льгот и преференций связан с большим количеством законодательных актов, а также динамично изменяющимся состоянием мирового рынка. При этом большое влияние на предоставление преференций и льгот оказывают отношения между государствами, входящими в состав ЕАЭС, товарооборот между государствами, с которыми страны-участницы ведут торговлю.

Таким образом, целесообразно отметить, что использование системы тарифных льгот и преференций как части таможенно-тарифного регулирования в области внешнеторговой деятельности является важным и актуальным в настоящее время, поскольку РФ, как и другие страны заинтересованы в увеличении своего товарооборота с другими странами с целью улучшения своего экономического развития, чему и способствует применение тарифных льгот и преференций.

# ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# 2.1 Анализ поступления и структуры таможенных платежей в бюджете России

#

Для Российской Федерации внешнеэкономическая деятельность служит одним из способов пополнения доходной части федерального бюджета. Все таможенные пошлины и налоги, взимаемые при перемещении товаров, перечисляются в федеральный бюджет РФ. Одной из функций таможенных органов является – фискальная. Содержание фискальной функции таможенной политики заключается в пополнении государственного бюджета за счет взимания ввозных и вывозных таможенных пошлин, таможенных сборов, налога на добавленную стоимость, акцизного сбора с товаров и других предметов при перемещении через таможенную границу. Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей является приоритетным в развитии ФТС в целом, так как в противном случае, его недостатки и проблемы приведут к уменьшению собираемости таможенных платежей и будут негативно сказываться на экономическом развитии государства.[[16]](#footnote-16) Таможенные платежи являются одной из наиболее значимых статей доходов федерального бюджета (табл. 1).

Таблица 1 - Доля таможенных платежей в федеральном бюджете и их динамика, млрд., рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Название | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2022 в % к |
| 2020 г. | 2021 г. |
| Федеральный бюджет | 18 723 | 25 286 | 27 800 | 148,5 | 109,9 |
| Таможенные платежи | 4 751,8 | 7 156,9 | 6 222,2 | 130,9 | 86,9 |
| Доля таможенных платежей в федеральном бюджете, % | 25,4 | 28,3 | 22,4 | - | - |

Источник: http://www.customs.ru/

Из данных таблицы 1 можно увидеть, что таможенные платежи играют большую роль в доходе федерального бюджета. Несмотря на введение санкций в отношении РФ и, как следствие, уменьшение товарооборота в последние годы, доходы от таможенных платежей в 2022 году увеличились на 30,9% по сравнению с 2020 годом и уменьшились на 13,1% по сравнению с 2021 годом. В 2022 году доля таможенных платежей составила 22,4%, что на 3 % меньше по сравнению с показателем 2020 года и на 5,9% меньше по сравнению с 2021 годом. В большей степени такое изменение было связано с увеличением доходов самого федерального бюджета на суммы 9077 млрд. рублей и 2514 млрд. рублей, что составило 48,5% и 9,9%, соответственно.

По итогам 2022 года Федеральная таможенная служба (ФТС) снизила сборы в бюджет почти на 1 трлн руб. относительно 2021 года. Все это снижение пришлось на платежи от сжавшегося в минувшем году импорта, экспортная часть сборов таможни на фоне роста цен на нефть и газ оказалась в плюсе.

К причинам снижения общей суммы таможенных платежей можно отнести введение льгот и нулевых ставок пошлин на ряд товарных позиций (например, на некоторые ткани, шприцы и вакцины), а также снижение сумм от таможенных сборов.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно прейти к выводу о том, что на сегодняшний день таможенные платежи в среднем составляют 25,3% доходов федерального бюджета, следовательно, им должно оказываться особое внимание. На таможенные органы возложена задача по увеличению объёмов собираемости таможенных пошлин и налогов, путём совершенствования таможенных операций, внесение предложений по совершенствованию законодательной базы, предупреждение и минимизация преступлений и правонарушений среди участников ВЭД.

Наглядно динамика поступления таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет Российской Федерации в 2020-2022 годах представлена в таблице 2.

По данным таблицы 2 видно, что общая сумма таможенных платежей за анализируемый период то увеличивается, то уменьшается. Так за в 2022 году она составила 6 222,2 млрд. руб., что на 30,9% больше по сравнению с 2020 годом и на 13,1% меньше по сравнению с 2021 годом. На уменьшение общей суммы таможенных платежей за 2022 год существенное влияние оказало уменьшение поступлений от ввозной таможенной пошлины. В отчётном году данные поступления составили 480,6 млрд. руб., что на 21,9% меньше по сравнению с базисным годом и на 36,4% меньше по сравнению с 2021 годом.

Таблица 2 - Динамика поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет, млрд., рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Таможенные платежи | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2022 в % к |
| 2020 г. | 2021 г. |
| НДС | 2 701,6 | 3 421,5 | 2 664,2 | 98,6 | 77,9 |
| Ввозная таможенная пошлина | 615,5 | 755,9 | 480,6 | 78,1 | 63,6 |
| Вывозная таможенная пошлина | 1 148,1 | 2 526,4 | 2 731,5 | 237,9 | 108,1 |
| Акциз при ввозе товаров | 98,0 | 130,9 | 100,8 | 102,8 | 77,0 |
| Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами  | 28,9 | 43,7 | 77,2 | 267,1 | 176,6 |
| Иные платежи | 159,7 | 278,5 | 167,9 | 105,1 | 60,3 |
| Итого | 4 751,8 | 7 156,9 | 6 222,2 | 130,9 | 86,9 |

Источник: http://www.customs.ru/

Из общей суммы таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет в 2022 году на долю НДС пришлось 2 664,2 млрд. руб., что на 1,4% меньше по сравнению с 2020 годом и на 22,1% меньше по сравнению с 2021 годом. Снижение НДС в 2022 году вызвано резким падением импортных потоков в РФ.

На долю вывозной таможенной пошлины в 2022 году пришлось 2 731,5 млрд. руб., что на 137,9% больше по сравнению с базисным годом и на 8,1% больше по сравнению с 2021 годом. Увеличение сумм вывозных таможенных пошлин в 2022 году объясняется увеличением вывоза полезных ископаемых (например, уголь), а также изменениями в ставках экспортных пошлин.

Сумма иных таможенных платежей за анализируемый период не имеет стабильной тенденции. Так в 2022 году они составили 167,9 млрд. руб., что на 5,1% больше по сравнению с 2020 годом и на 39,7% меньше по сравнению с 2021 годом. Также заметно снижение акциза в 2022 году. Его показатель уменьшился на 23% по сравнению с 2021 годом, однако, по сравнению с базисным годом в отчётном году значение акциза при ввозе товаров особо не изменилось. Увеличение акциза в 2022 году по сравнению с 2020 годом составило всего лишь 2,8%. Значительное увеличение в общей сумме таможенных платежей в отчётном периоде составили таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами.[[17]](#footnote-17)

Далее, следует определить долю каждого вида таможенных платежей и проследить их динамику в общей структуре таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет РФ.

На основании таблицы 3 следует изучить структуру перечисленных в федеральный бюджет РФ таможенных платежей и их изменение за анализируемые периоды.

Таблица 3 - Структура таможенных платежей, перечисленных в доходную часть бюджета РФ, в %

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Таможенные платежи | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | Изменения (+/-) в 2022 г. |
| 2020 г. | 2021 г. |
| НДС | 56,85 | 47,81 | 42,82 | -14,03 | -4,99 |
| Ввозная таможенная пошлина | 12,96 | 10,56 | 7,72 | -5,24 | -2,84 |
| Вывозная таможенная пошлина | 24,16 | 35,30 | 43,90 | +19,74 | +8,6 |
| Акциз при ввозе товаров | 2,06 | 1,83 | 1,62 | -0,44 | -0,21 |
| Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами | 0,61 | 0,61 | 1,24 | +0,63 | +0,63 |
| Иные платежи | 3,36 | 3,89 | 2,70 | -0,66 | -1,19 |
| Итого | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - | - |

Исходя из сведений, представленных в таблице 3, можно сделать вывод, что наибольший удельный вес в структуре таможенных платежей занимают вывозная таможенная пошлина и НДС.

В отчётном году доля вывозной таможенной пошлины составила 43,9%, что на 19,74 пп. больше по сравнению с 2020 годом и на 8,6 пп. больше по сравнению с 2021 годом. Такая тенденция объясняется увеличением объёмов экспорта в 2022 году.[[18]](#footnote-18)

Значительную часть в структуре таможенных платежей занимает НДС. Так в 2022 году его доля составила 42,82%, что на 14,03 пп. меньше по сравнению с 2020 годом и на 4,99 пп. меньше по сравнению с 2021 годом.

Наименьший удельный вес занимают таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами. В отчётном периоде на их долю приходилось 1,24%, что на 0,63 пп. больше по сравнению с 2020 годом и на 0,63 пп. больше по сравнению с 2021 годом.

За анализируемый период произошло снижение доли по таким видам таможенных платежей как ввозная таможенная пошлина и акциз. Доля ввозной таможенной пошлины в структуре таможенных платежей в 2022 году составила 7,72%, что на 5,24 пп. меньше по сравнению с 2020 годом и на 2,84 пп. меньше по сравнению с 2021 годом. Снижение доли акциза незначительно. По отношению к 2020 и 2021 годам их % в 2019 году снизился на 0,44 пп. и 0,21 пп. соответственно. Доля иных таможенных платежей в отчетном году составила 2,7%, что на 0,66 пп. меньше по сравнению с 2020 годом и на 1,19 пп. меньше по сравнению с 2021 годом.

На увеличение объема уплаты таможенных платежей и их структуру повлиял ряд нововведений. Так, с 1 августа 2021 года уплата таможенных и иных платежей стала производится:

– исключительно через лицевой счет (по коду бюджетной классификации);

– с использованием авансовых платежей, что позволяет участникам внешнеэкономической деятельности сократить количество кодов бюджетной классификации в три раза;

– по целевым кодам бюджетной классификации[[19]](#footnote-19).

Так же на повышение собираемости таможенных платежей оказало увеличение внешнеторгового оборота за счет сложившейся благоприятной конъюнктуры на мировых рынках энергоносителей.

На основании вышеизложенного материала, можно сделать вывод о том, что наибольший вес в структуре таможенных платежей на протяжении трёх лет представляют вывозная таможенная пошлина – в среднем около 34,5%; НДС – порядка 49% в среднем; ввозная таможенная пошлина занимает чуть более 10% от общей суммы; акциз – примерно 1,8%; иные таможенные платежи занимают – 3,3% в среднем и наконец самую незначительную часть составляют таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами – 2,46%.

# 2.2 Динамика уплаты тарифных льгот, применения и отказов тарифных преференций

В истории развития таможенных отношений таможенные льготы всегда имели государственное значение. Финансовый смысл применения таможенных льгот и преференций заключается во взаимовыгодном сотрудничестве между государствами, так развитые государства получают возможность расширять внутренний рынок за счет экономически слабого партнёра, в свою очередь слабые государства получают помощь. Тарифные льготы и преференции являются составляющей частью мер таможенно-тарифного регулирования. Тарифные преференции оказывает влияние на регулирование торгового оборота, в частности структуры импорта и увеличение объёмов импорта.

Основная доля льгот по уплате таможенных платежей, предоставленных в 2022 году, приходилась на льготы, предоставленные в отношении следующих категорий товаров. Рассмотрим их в таблице 4.

Таблица 4 – Льготы по уплате таможенных платежей в период за 2020 – 2022 года, млрд., рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Предоставление льгот в категории товаров | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2022 г. в % к |
| 2020 г. | 2021 г. |
| Товары, ввозимые и вывозимые с предоставлением льгот, предусмотренных отдельными международными соглашениями и договорами | - | 78,6 | - | - | - |
| Перемещаемых в рамках соглашений о разделе продукции | 89,2 | 68,64 | - | - | - |
| Медицинские товары | 71 | 71,33 | 64,7 | 91,1 | 90,7 |
| Технологическое оборудование, аналоги которых не производятся в РФ | 182,8 | - | 54,3 | 29,7 | - |
| Природный газ, экспортируемый в рамках Соглашения с Турецкой Республикой «Голубой поток» | - | - | 290,93 | - | - |
| Нефть сырая, полученная при осуществлении деятельности по добыче углеводородного сырья на участке недр | 136,6 | 122,73 | 128 | 93,7 | 104,3 |
| Гражданские воздушные суда | 138,9 | 227,01 | 261,6 | 188,3 | 115,2 |
| Общая сумма предоставленных льгот | 767,44 | 725,98 | 984,85 | 128,3 | 135,7 |

Источник: http://www.customs.ru/

По данным таблицы видно, что общая сумма предоставленных льгот, за анализируемый период имеет тенденцию к увеличению. Так в 2022 году она составила 984,85 млрд. руб., что на 28,3% больше по сравнению с 2021 годом, и на 35,7% больше по сравнению с 2020 годом.

На увеличение общей суммы предоставленных льгот самое большое влияние оказывает категория товаров гражданские воздушные суда. В отчетном году сумма составила 261,6 млрд. руб., что на 88,3% больше по сравнению с базисным годом и на 15,2% больше по сравнению с 2021 годом.

Также благодаря категории нефть сырая, полученная при осуществлении деятельности по добыче углеводородного сырья на участке недр, произошло незначительно увеличение общей суммы таможенных платежей в 2022 году. Так в отчетном году она составила 128 млрд. руб., что на 4,3% больше по сравнению с прошлым годом. Данные изменения связанны с ситуацией на международном рынке, а именно увеличением спроса на гражданские воздушные суда и увеличением цен на экспортируемую нефть.

Однако, категория медицинских товаров имеет тенденцию к уменьшению. Так этот показатель в 2022 году составил 64,7 млрд. руб, что на 8.9% и 9,3% меньше, чем в 2020 г. и 2021 г. соответственно. Это связано с частичным уходом некоторых иностранных импортёров с российского рынка.

ФТС России проведена работа, направленная на повышение эффективности тарифных льгот и преференций и внедрение передовых информационных технологий в целях оптимизации всех действующих процессов.

Изучим динамику применения и отказов тарифных преференций в период 2020-2022 года.

Таблица 5 – Динамика применения и отказов тарифных преференций

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Применение преференций  | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2022 г. в % к |
| 2020 г. | 2021 г. |
| Количество решений об отказе в предоставлении тарифных преференций, количество деклараций на товарную единицу, ед. | 5 233 | 4427 | 2 235 | 42,71 | 50,48 |
| Общая сумма тарифных преференций, по которым было принято решение об отказе, млрд. руб | 662,01 | 523,79 | 423,13 | 63,91 | 80,78 |
| Количество решений о корректировке сведений о стране происхождения товаров, ед.  | 10 994 | 13 950 | 8 792 | 79,97 | 63,02 |

Источник: http://www.customs.ru/

Из таблицы 5 мы видим, что при контроле обоснованности предоставления тарифного преференциального режима таможенными органами в 2022 году было отказано в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций по 2 235 ДТ на общую сумму 423,13 млн. рублей, это на 49,52% меньше чем в 2021 году – по 4427 ДТ на сумму 523,79 млн. рублей и на 36,09% меньше чем в 2020 году – по 5 233 ДТ на сумму 662,01 млн. рублей.

Основные усилия таможенных органов при контроле предоставления тарифных преференций направлены на контроль происхождения товаров. В 2022 году таможенными органами принято 8 792 решения о корректировке сведений о происхождении товаров, что в почти в 1,6 раз меньше по сравнению с 2021 годом (13 950 решений) и в 1,25 раз меньше по сравнению с 2020 годом.

Таким образом, статистические данные свидетельствуют о значительном уменьшении за предыдущий и анализируемый периодами общего количества товаров, преференциально ввезенных на территорию Российской Федерации. Такая динамика обусловлена целым рядом причин, включая увеличение отказов в предоставлении тарифных преференций со стороны таможенных органов и весомым уменьшением количества решений о корректировке сведений о стране происхождения товара за 2022 год.

#

# 2.3 Проблемы предоставления тарифных льгот и преференций

В настоящее время большинство стран находятся в торговых отношениях, развивают сотрудничество по различным направлениям, наблюдается сближение и даже взаимопереплетение их экономик. Данной специфике содействует именно система предоставляя определенные дополнительные преимущества в доступа к рынку, позволяет укрепить экономические позиции в странах-партнерах, а также она является своеобразным стратегическим инструментом регулирования межгосударственных внешнеэкономических связей.

Однако в каждой системе существуют определенные проблемы. которые необходимо решить. Не без исключения остается Единая Система Тарифных Преференций Евразийского экономического Союза. Среди проблем были выделены следующие:

1. Низкий уровень теоретической подготовки декларантов по вопросам, связанным с представлением документов для получения тарифных преференций.[[20]](#footnote-20)

Известно, что для получения преференций одним из требований таможенного законодательства ЕАЭС служит предоставление надлежащим образом оформленного сертификата о происхождении товара. В последние годы наблюдается тенденциям отказа предоставления преференций таможенными органами как раз ввиду несоблюдения декларантами требований таможенных органов к оформлению сертификатов. Были выявлены следующие нарушения оформления:

- ненадлежащим образом заполнены графы сертификата;

- несоответствие подписи или печати в сертификате имеющимся в таможенных органах образцом;

- несоответствие сведений, указанных в сертификате, сведениям в декларации на товары и в коммерческих документах (например, организация не указана во внешнеторговом договоре);

- расхождения в количестве декларируемого товара и количестве, указанном в сертификате, более чем на 5% (допустимых) и даже на 20%.[[21]](#footnote-21)

2. Проблема возникновения сложности для декларанта документально подтвердить соблюдение условия прямой поставки товара. Для подтверждения выполнения правила прямой поставки в случаях, когда в товаросопроводительных документах отметки таможенных органов стран транзита не проставляются, декларанту необходимо представить следующие документы:

– подтверждающие весь маршрут следования товара и его перегрузку в разных пунктах;

– подтверждающие положенные нормы продолжительности нахождения товара в местах перегрузки;

– подтверждающие целостность средств таможенной идентификации, которые не должны быть нарушены в период всего пути следования товара.

В случае если такое нарушение произошло, необходимо наличие акта о замене средства идентификации и наличие соответствующего объяснения.

3. Проблема целесообразности предоставления тарифных преференций ряду стран, входящих в список развивающихся стран.

Согласно методологии Всемирного банка, который ежегодно рассчитывает показатели национального дохода на душу населения в странах мира, все государства и территории классифицируются тремя категориями:

- страны с высоким уровнем дохода на душу населения (от 12,616 долларов США и выше);

- страны со средним уровнем дохода на душу населения (от 1,036 до 12,615 долларов США);

- страны с низким уровнем дохода на душу населения ( от 1,035 и ниже долларов США).[[22]](#footnote-22)

Из этого следует, что в перечень развивающихся стран должны входить только те страны, чей уровень дохода на душу населения должен составлять не более чем 12,615 долларов США.

Часто возникают спорные вопросы о целесообразности применения преференциального режима к тем или иным странам.

Также проблема заключается в том, что исключить эти страны из перечня стран-пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС не может. Инструменты, которыми можно воспользоваться в этом случае – это перечень преференциальных товаров и ставки таможенных пошлин.

Однако в ЕАЭС, спорный момент по предоставлению тарифных преференций поднимался ещё с ноября 2016 года Коллегией Евразийской экономической Комиссии. Было принято решение, предусматривающее изменение перечня развивающихся и наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

Наряду с проблемой отнесения страны к той или иной группе (наименее развитые или развивающиеся страны) стоит отметить отраслевую проблему, то есть речь идет о поддержке определенных отраслей промышленности, требующей внесения поправок с ориентиром на современные уровни развития отдельных отраслей. Зачастую, развивающиеся страны осуществляют экспорт продукции отдельных видов продукции под преференциальным режимом. С тем условием, что данная отрасль производства в этой стране является и без того высококонкурентной и не нуждается в пользовании тарифными преференциями для успешного выхода на мировые рынки.[[23]](#footnote-23)

4. Проблемы расширения перечня преференциальных товаров.

Нормативно-правовая база системы тарифных преференций в последнее время претерпевает изменения в перечне преференциальных товаров.

Так, наибольшие риски создает расширение номенклатуры сельскохозяйственных товаров, беспошлинный ввоз которых в значительных объемах может нанести ущерб отечественным аграриям.

Также расширение металлургического производства (черные металлы, изделия из черных металлов, никель, алюминий, свинец и др.) может повлечь за собой убытки, поскольку, например, в Бангладеш расширяется металлургическое производство, кроме того, он граничит с Индией и находится в непосредственной близости от Китая, что может повлечь реэкспорт данных товаров из этих стран в ЕАЭС без уплаты ввозных таможенных пошлин и нанести ущерб интересам российских металлургов.

# ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТАРИФНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ

# 3.1 Пути решения проблем, связанных с системой предоставления тарифных льгот и преференций ЕАЭС

Тарифные преференции являются важнейшим инструментом в системе таможенно-тарифного регулирования. Как и любая сфера таможенного дела, сфера таможенно-тарифного регулирования имеет ряд проблем. В связи с этим особое значение приобретает поиск возможных путей решения проблем, возникающих в процессе предоставления тарифных преференций. Поэтому необходимо попытаться выявить пути решения обозначенных проблем.

Для того чтобы решить проблему, касающуюся низкого уровня теоретической подготовки декларанта по вопросам, связанным с оформлением сертификатов о происхождении товара, следует проводить обязательные курсы (семинары, вебинары) по повышению квалификации декларантов в части предоставления тарифных преференций. Эти курсы могли бы быть полезными как для начинающих декларантов, так и для опытных специалистов. Начинающим декларантам курсы помогли бы набраться необходимого опыта для такого рода деятельности, помогли бы освоить, например, тонкости документооборота действующего таможенного законодательства в области тарифных преференций. Опытные специалисты на этих курсах могли бы знакомиться с нововведениями в области тарифных преференций, чтобы затем быстрее и качественнее работать на практике.

Также частичным решением первой проблемы мог бы быть переход на предоставление сертификатов о происхождении товаров в электронном виде. Во-первых, это поспособствовало бы совершенствованию электронного декларирования, совершенствованию развивающейся системы удаленного выпуска. Во-вторых, это ускорило бы процесс предоставления тарифных преференций, процесс проверки правильности его оформления, так как все исправления, изменения можно было бы внести в режиме онлайн. С одной стороны, проверка правильности оформления сертификата достаточно серьезно тормозит процесс предоставления тарифных преференций, так как предъявляется слишком много требований к его оформлению. С другой стороны, предъявление высоких требований к оформлению сертификата минимизирует возможность его подделки. Но чтобы совместить и ускорение процесса предоставления тарифных преференций, и оставить прежний уровень защиты от ненадлежащим образом оформленных сертификатов, необходимо ввести еще один новый механизм – электронную систему сертификации со странами, с которыми имеется зона свободной торговли, и со странами пользователями единой системы тарифных преференций.

При этом основная мысль состоит в том, что действующая система будет отказываться от предоставления оригинала сертификата при условии, что, к примеру, российские таможенные органы будут иметь доступ к электронной системе, по которой можно будет идентифицировать этот сертификат (номер будет указан в декларации на товары). То есть вся информация, которая должна содержаться в сертификате о происхождении товара, будет находиться в электронной закодированной системе с ограниченным допуском. В этой системе у каждой страны будет своя идентификационная печать и подпись, которой необходимо заверять сертификаты о происхождении товара. Также доступ к этой системе будет у декларанта, совершающего таможенные операции, связанные с получением тарифных преференций.

Проблема сложности доказывания декларантом соблюдения правила прямой поставки товара и проблема, связанная с сомнением таможенных органов в подлинности сертификатов, возникли по одной и той же причине – это слабо развитое взаимодействие между таможенными органами ЕАЭС или конкретно таможенными органами РФ и таможенными органам иностранных государств. Таможенным законодательством предусмотрены определенные механизмы, позволяющие таможенным органам обмениваться информацией в случае возникновения сомнений по тому или иному вопросу. Но на практике этого не происходит. Связано это, вероятно, с большими временными затратами на получения ответа от таможенных органов иностранных государств. Чтобы решить эти проблемы, необходимо в ближайшее время развивать этот механизм взаимодействия.

Что касается проблемы сложности доказывания декларантом соблюдения правила прямой поставки товара, то такое взаимодействие могло бы поспособствовать сокращению числа предоставляемых декларантом документов. Заметим, что прямой поставкой считается поставка товаров, перевозимых из стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим, на единую таможенную территорию Союза без провоза через территорию другого государства. Разумеется, мы можем говорить об этой проблеме только в случае, когда транспортировка товара через территорию иностранного государства не предусматривалась, так как в случае предусмотренной транспортировки преференциальных товаров через территорию иностранного государства она осуществляется под таможенным контролем. А вот в другом случае, при появлении сомнений относительно соблюдения правила прямой поставки, таможенные органы государств-членов ЕАЭС могли бы делать запрос через специальную систему взаимодействия в таможенные органы иностранных государств, территории которых находятся близко к маршруту следования преференциальных товаров на предмет перемещения преференциальных товаров через их территории. В данном случае, таможенные органы страны назначения товаров заинтересованы только в подтверждении того, что преференциальные товары не сходили со своего маршрута следования. Следовательно, перестала бы существовать необходимость предоставления декларантом документа, подтверждающего соблюдение положенных норм продолжительности нахождения товара в местах перегрузки.

Для решения проблемы целесообразности предоставления тарифных преференций ряду стран, входящих в список развивающихся стран, необходимо регулярно проводить пересмотр перечня стран-пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

Затронув проблему корректировки перечня стран, необходимо упомянуть и о перечне товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции. Эта система также нуждается в обновлении, поскольку, в основном, преференциальный список товаров имеет сельскохозяйственную направленность, в то время как многие другие страны с высокой долей промышленного производства, в том числе и развивающиеся, сумели переориентировать свои преференциальные интересы на обрабатывающую промышленность.

Таким образом, предложенные пути решения проблем, возникающих в процессе предоставления тарифных преференций – это возможные ключи к совершенствованию порядка предоставления тарифных преференций.

# 3.2 Направления развития и совершенствование единой системы тарифных льгот и преференций ЕАЭС

На современном этапе развития, в условиях либерализации процессов международной торговли, создания интеграционных международных объединений, регулирование внешнеэкономической деятельности, а в частности таможенно-тарифное регулирование, приобретает все большее значение.

На основе вышеизложенного в предыдущем пункте можно еще раз подчеркнуть значимость и важнейшую роль тарифных льгот и преференций в системе таможенно-тарифного регулирования. Но, как и любой другой механизм, существующая система тарифных льгот нуждается в совершенствовании. В связи с этим, одними из рекомендаций в области модернизации практики применения будут выступать:

1. Создание единой электронной системы сертификации ЕАЭС. С ее помощью будет возможно получение сведений обо всех выданных сертификатах в электронной форме посредством использования сети Интернет.

2. Увеличение ставки таможенных пошлин на товары, производство которых развито в России, а также производство, которых необходимо развивать. Возможно, увеличение ставок послужит рывком для повышения конкурентоспособности отечественной продукции в мировом рынке.

3. Таможенное сотрудничество с правительствами стран-бенефициаров, которое направлено на содействие разработке необходимых нормативных актов, а в особенности соблюдению должного контроля за действиями своих административных органов, уполномоченных устанавливать таможенную стоимость товаров и их происхождение.

4. Совершенствование законодательной базы в области применения тарифных льгот.

5. Информирование участников о возможности предоставления таможенных льгот и преференций при определенных условиях.

6. Усиление таможенного контроля.[[24]](#footnote-24)

Проблемы в области совершенствования таможенного законодательства всегда будут нуждаться в доработке. Ведь современная экономика постоянно находится в движении, а политические связи исключительно набирают обороты, заключаются новые соглашения о сотрудничестве. Таким образом, является необходимым пересмотр законодательной базы в области применения тарифных льгот и преференций в отношении конкретных товаров.

Немаловажным аспектом также является увеличение ставки таможенных пошлин на товары, производство которых уже развито в России, а также производство которых необходимо развивать с целью повышения конкурентоспособности отечественной продукции.

Необходимо брать во внимание и тот факт, что все товары, в отношении которых предоставляются льготы, относятся к товарам группы риска, т.е. в отношении таких товаров могут возникнуть административные правонарушения. В такой ситуации основной задачей таможенных органов является совершенствование системы контроля за правильностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей и недопущение нарушений правил применения тарифных льгот.

Как известно из практики таможенных органов, наиболее распространенными нарушениями в области предоставления льгот являются: заведомо неправильная таможенная классификация товаров, декларирование неверной таможенной стоимости, предоставление недостоверных или фальсифицированных документов. Решение этих проблем зависит, в частности, от установления прямого диалога с импортерами, которые обычно имеют достаточную информацию об истинной таможенной классификации и стоимости товаров, а также об их происхождении.

Еще одной задачей в этом случае будет таможенное сотрудничество с правительствами стран-бенефициаров, что, несомненно, будет способствовать разработке необходимых нормативных актов и поддержанию надлежащего контроля за деятельностью их административных органов, уполномоченных определять таможенную стоимость и происхождение товаров. С этой целью планируется более широко практиковать учебные мероприятия и в полной мере использовать возможности для консультаций в рамках существующих соглашений и, при необходимости, применять санкции.

Также важным моментом в эффективном развитии и применении системы тарифных льгот является деятельность сотрудников таможенных органов. Поскольку законодательство Евразийского экономического союза в области предоставления таких льгот регулярно пересматривается, должностные лица должны быть в курсе актуальной и полной информации, чтобы эффективно выполнять свои обязанности. Поэтому при изменении таможенного законодательства ЕАЭС необходимо своевременно информировать всех работников о таких изменениях и систематически повышать квалификацию работников.

В случаях предоставления тарифных льгот должностным лицам таможенных органов должны быть представлены все документы, являющиеся необходимыми при получении определённой льготы. При этом следует минимизировать количество документов, необходимых для получения тарифной льготы, в целях упрощения порядка получения таких документов субъектами ВЭД и уменьшения документооборота в таможенных органах.

Таким образом, вопрос применения тарифных льгот был и остается одним из основных для Евразийского экономического союза, так как очень важно пересматривать систему тарифных льгот в целях устойчивого инновационного развития государств-членов ЕАЭС. И именно, исходя из этого факта, существует большое количество тонкостей и проблем в данной сфере. Применение тарифных льгот является хорошим стимулом для развития производства, защиты национального производителя, привлечения иностранных инвестиций в национальную промышленность. В настоящее время является необходимым дальнейшая разработка рекомендаций в области совершенствования практики применения тарифных льгот в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#

# Тарифные льготы и преференции являются составной частью тарифного инструмента реализации внешнеторговой политики государства, применяемые странами-участницами ЕАЭС в целях реализации торговой политики, создания условий для прогрессивных изменений в структуре производства и совершенствования товарной структуры импорта.

# По результатам проведённого исследования можно сделать вывод:

1. система таможенных льгот и преференций изначально представляла собой инструмент регулирования внешнеторговых взаимоотношений между колониями и метрополиями для целей корректировки отставания первых. Сформированная «Общая система преференций» явилась основой современной системы таможенных льгот и преференций;
2. льготы по уплате таможенных платежей играют значительную роль в системе таможенных платежей, так как их предоставление имеет определенную выгоду как для государства, так для лиц, осуществляющих внешнеторговую деятельность. Льготы являются одним из инструментов тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности;
3. сущность тарифных льгот и преференций - ослабление фискального бремени таможенно-тарифной системы в виде снижения ставок или полного освобождения от взимания таможенной пошлины, а также отсрочки уплаты таможенных платежей;
4. таможенных платежей, по уплате которых применяются тарифные льготы и преференции, являются одной из наиболее значимых статей доходов федерального бюджет;
5. общая сумма предоставленных льгот, за анализируемый период имеет тенденцию к увеличению, а общее количество товара, преференциально ввезенного на территорию Российской Федерации, наоборот уменьшилось.

На основании проведённого анализа были выявлены следующие проблемы и пути их решение:

1. низкий уровень теоретической подготовки декларантов по вопросам, связанным с представлением документов для получения тарифных преференций.

Для решения данной проблемы было предложено проведение обязательных курсов по повышению квалификации декларантов в части предоставления тарифных преференций, переход на предоставление сертификатов о происхождении товаров в электронном виде.

1. Проблема возникновения сложности для декларанта документально подтвердить соблюдение условия прямой поставки товара.

В этом случае таможенные органы государств-членов ЕАЭС могли бы делать запрос через специальную систему взаимодействия в таможенные органы иностранных государств, территории которых находятся близко к маршруту следования преференциальных товаров на предмет перемещения преференциальных товаров через их территории.

1. Проблема целесообразности предоставления тарифных преференций ряду стран, входящих в список развивающихся стран.

Здесь необходимо регулярно проводить пересмотр перечня стран-пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

1. Проблемы расширения перечня преференциальных товаров.

Система перечня товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции, также нуждается в обновлении.

Таким образом, несмотря на то что система тарифных преференций, действующая в ЕАЭС, является эффективным инструментом регулирования межгосударственных экономических связей, она не полностью совершенна. Данный факт подтверждается наличием существенных выявленных проблем функционирования системы тарифных льгот и преференций.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

І. Источники

1. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018). // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/>

# «Договор о зоне свободной торговли» (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011). [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_121497/ (дата обращения 20.03.2023).

1. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_163855/
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/>
3. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 N 289-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/>
4. [Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 19.12.2022) «О таможенном тарифе](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/)» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/>
5. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа –http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_45397
6. [Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 (ред. от 19.12.2019) «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201514/)». [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_201514/ (дата обращения 20.03.2023).
7. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 60 (ред. от 17.03.2022) «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран». [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_302985/ (дата обращения 20.03.2023).

ІІ. Литература

Ахмедзянов Р.Р., Мигел А.А., Кондрашова И.В. Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации // Московский экономический журнал. - 2019. - №11. - С.70

1. Бабушкин Д. Д. Анализ проблем, возникающих в процессе предоставления тарифных преференций в ЕАЭС, и возможные пути решения //Экономика и социум. 2017. №6. С. 1 – 11.

# Гарина С.Д, М.М. Григорян. Пути решения основных проблем таможенных платежей в Российской Федерации // Развитие таможенного дела Российской Федерации: дальневосточный вектор. 2022. №3. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/puti-resheniya-osnovnyh-problem-tamozhennyh-platezhey-v-rossiyskoy-federatsii/ (дата обращения 20.03.2023).

1. Кадочников П. А., Пташкина М. Г. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС // Мировая экономика. - 2016. - № 6. - С. 3-9.

Логинова А.С. Таможенные платежи: Учебное пособие. — СПб.: Троицкий мост, 2016. — 152 с.

Омаковна В. В. Порядок предоставления тарифных преференций в ЕАЭС и возможные пути решения проблем. // Мировая наука: проблемы инновации. 2019. С. 77 – 81.

Петров А.Д. Место и роль таможенных органов в формировании доходной части федерального бюджета // Вестник современных исследований. – 2018. – № 12.17 (27). – С. 323-325.

1. Самолаев Ю.Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации: Учебное пособие. — М.: Альфа-М : ИНФРА-М, 2019. – 134-137с.
2. Рафалович А.В. Таможенные платежи: понятие и их виды/Белорусский национальный технический университет. – Минск. - 2019.
3. Рустамова З.С., Попова Л.И. Актуальные проблемы администрирования при предоставлении тарифных преференций // Таможенное чтение. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики: взгляд молодых лидеров: материал науч.-практ. конф. / под общ. ред. Ю. А. Максимова. Санкт-Петербург: РИО филиала РТА, 2019. Том 1. С. 273 – 276.

ІІІ. Интернет-ресурсы

1. Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>
2. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sborniktamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>
3. Рейтинг стран по уровню валового национального дохода на душу населения // Гуманитарный портал. – 2022. [Электронный ресурс] – Режим доступа – https://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info
4. Ассоциация таможенных брокеров. [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://brokercustoms.ru/about
5. Учебные материалы для студентов. [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://studme.org
6. Официальный сайт федеральной налоговой службы [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.nalog.ru
7. Министерство Финансов РФ: официальный сайт [Электронный ресурс] - Режим доступа - https://www.minfin.ru
1. Самолаев Ю.Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации: Учебное пособие. — М.: Альфа-М : ИНФРА-М, 2019. – 134-137с. [↑](#footnote-ref-1)
2. А.С. Логинова Таможенные платежи: Учебное пособие. — СПб.: Троицкий мост, 2016. — 152 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. #  «Договор о зоне свободной торговли» (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011). [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_121497/ (дата обращения 20.03.2023).

 [↑](#footnote-ref-3)
4. [Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 19.12.2022) «О таможенном тарифе»](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/). [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_1995/ (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-4)
5. Кадочников П. А., Пташкина М. Г. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС // Мировая экономика. - 2016. - № 6. - С. 3-9. [↑](#footnote-ref-5)
6. Рафалович А.В. Таможенные платежи: понятие и их виды/Белорусский национальный технический университет. – Минск. - 2019. [↑](#footnote-ref-6)
7. Учебные материалы для студентов. [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://studme.org (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-7)
8. Ассоциация таможенных брокеров. [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://brokercustoms.ru/about (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-8)
9. Ст. 46 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/ (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-9)
10. Ст. 49 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/ (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-10)
11. Ст. 150 Налогового кодекса Российской Федерации. [Электронный ресурс] – Режим доступа - http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_28165/ (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-11)
12. Ст. 47 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/ (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ [↑](#footnote-ref-13)
14. [Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 (ред. от 19.12.2019) «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201514/)». [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_201514/ (дата обращения 20.03.2023). [↑](#footnote-ref-14)
15. #  Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 60 (ред. от 17.03.2022) «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран». [Электронный ресурс] – Режим доступа - https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_302985/ (дата обращения 20.03.2023).

 [↑](#footnote-ref-15)
16. Петров А.Д. Место и роль таможенных органов в формировании доходной части федерального бюджета // Вестник современных исследований. – 2018. – № 12.17 (27). – С. 323-325. [↑](#footnote-ref-16)
17. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.ru/ [↑](#footnote-ref-17)
18. Федеральная таможенная служба. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.ru/ [↑](#footnote-ref-18)
19. Непарко М.В., Черкасов Н.Ю. ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА // Вестник Академии знаний. 2022. №3 (50). URL:https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-vneshnetorgovoy-deyatelnosti-rossiyskoy-federatsii-na-dohody-federalnogo-byudzheta (дата обращения: 27.02.2023). [↑](#footnote-ref-19)
20. Бабушкин Д. Д. Анализ проблем, возникающих в процессе предоставления тарифных преференций в ЕАЭС, и возможные пути решения //Экономика и социум. 2017. №6. С. 1 – 11. [↑](#footnote-ref-20)
21. Омаковна В. В. Порядок предоставления тарифных преференций в ЕАЭС и возможные пути решения проблем. // Мировая наука: проблемы инновации. 2019. С. 77 – 81. [↑](#footnote-ref-21)
22. Рейтинг стран по уровню валового национального дохода на душу населения // Гуманитарный портал. – 2022. [Электронный ресурс] – Режим доступа – https://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info (дата обращения 04.04.2023). [↑](#footnote-ref-22)
23. Рустамова З.С., Попова Л.И. Актуальные проблемы администрирования при предоставлении тарифных преференций // Таможенное чтение. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики: взгляд молодых лидеров: материал науч.-практ. конф. / под общ. ред. Ю. А. Максимова. Санкт-Петербург: РИО филиала РТА, 2019. Том 1. С. 273 – 276. [↑](#footnote-ref-23)
24. Ахмедзянов Р.Р., Мигел А.А., Кондрашова И.В. Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации // Московский экономический журнал. - 2019. - №11. - С.70 [↑](#footnote-ref-24)