УДК: 657.633.5

**Особенности документального оформления и реализации конкурентных процедур в бюджетном учреждении**

1. ***Е.И. Титова, Н.А. Проданова***
2. ***Министерство науки и высшего образования Российской Федерации,***
3. ***Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»,***
4. ***г. Москва, Россия***

***Аннотация.*** *Процесс интенсивного становления контрактной системы в Российской Федерации начался относительно недавно, и связан, в первую очередь, с разработкой и принятием ключевых законодательных актов в данной области. С 2019 года важнейшим аспектом совершенствования закупочной деятельности является ее полная информатизация. Поэтому внимание к организации бухгалтерского учета и контроля в системе государственных закупок существенно возрастает. В представленной статьей авторами изучены особенности документального оформления и реализации конкурентных процедур в бюджетном учреждении, сделаны соответствующие выводы.*

***Ключевые слова:*** *закупки, закупочный процесс, заказчик, поставщик (подрядчик, исполнитель), контроль конкурентные процедуры.*

**Peculiarities of documentation and implementation of competitive procedures in a budgetary institution**

***E.I. Titova, N.A. Prodanova***

***Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation,***

***Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Plekhanov Russian University of Economics",***

***Moscow, Russia***

***Annotation.*** *The process of intensive formation of the contract system in the Russian Federation began relatively recently, and is associated, first of all, with the development and adoption of key legislative acts in this area. Since 2019, the most important aspect of improving procurement activities has been its full informatization. Therefore, attention to the organization of accounting and control in the public procurement system is increasing significantly. In the presented article, the authors studied the features of documenting and implementing competitive procedures in a budgetary institution, and made the appropriate conclusions.*

***Keywords:*** *procurement, procurement process, customer, supplier (contractor, performer), control of competitive procedures.*

**Введение.** За последние десятилетия накоплен значительный опыт в сфере организации бухгалтерского учета и контроля, как в теоретическом, так и в практическом отношении. Несмотря на это, исследования отечественных экономистов продолжаются и способствуют тому, что современное российское законодательство в сфере бухгалтерского учета и контроля продолжает свой путь в направлении постоянного совершенствования. Данная тенденция связана также с высокими требованиями к качеству информации, предоставляемой бухгалтерскими данными, поскольку круг пользователей экономической информации весьма широк. Среди них не последнее место занимают участники закупочной деятельности.

**Цель исследования:** исследование особенностей документального оформления и реализации конкурентных процедур в бюджетном учреждении.

**Материалы, методы и условия проведения исследований.** Методологической основой исследования являются следующие методы: библиометрический анализ, структурно-функциональный анализ, синтез, сравнение, индукция, дедукция, классификация.

**Результаты исследования и их обсуждение.** Систематизация закупочной деятельности осуществляется посредством взаимосвязи всех элементов, входящих в сферу управления закупками. В целом, закупочную деятельность, возможно, рассматривать как цикл, в рамках которого организуются конкретные закупки с целью осуществления эффективной работы учреждения.

Закупочная деятельность включает в себя ряд этапов, отличающихся по своему содержанию:

* планирование и прогнозирование государственных и муниципальных нужд;
* формирование и размещение заказа;
* исполнение контрактов и приемку контрактных результатов;
* мониторинг, контроль и аудит соблюдения устанавливаемых требований.

Каждая последующая стадия осуществления конкурентной закупки связана с предыдущей. Важную роль играет этап планирования закупок, поскольку именно на данном этапе заказчиком определяются потребности структурных подразделений. Данный этап завершается формированием плана закупок или плана-графика, в которых каждая закупка указывается согласно ее ключевым параметрам и, во многих случаях, оптимальным способам ее осуществления.

Закупочная документация – это пакет документов, содержащий информацию о предмете закупки, условиях ее проведения, другие данные и различные коммерческие и технические аспекты, обозначенные в рамках существующего законодательства в сфере закупок. С 1 января 2022 года закупочная документация по Закону №44-ФЗ составляется только при использовании закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) [1]. Когда заказчик работает по Закону №223-ФЗ, документация по конкурентной закупке составляется в соответствии с положением о закупке [2].

Извещение об осуществлении закупки– основной документ с 1 января 2022 года*.* Информация, которая должна быть указана в извещении, содержится в ст. 42 Закона №44-ФЗ (рис.1) [1].

***Информация, содержащаяся в извещении об осуществлении закупки***

Рисунок 1 – Информация, содержащаяся в извещении об осуществлении закупки

Источник: составлено авторами

В п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона №44-ФЗ указано, что в извещении об осуществлении закупки необходимо обозначить требования к участникам закупки [1].В п.4 ст.3 Закона №44-ФЗ дается определение участника закупки. Согласно данному определению, любое юридическое лицо, независимо от ряда указанных в данном пункте характеристик, и любое физическое лицо (в том числе которое зарегистрировано как индивидуальный предприниматель) может быть участником закупки [1].

Пункт 1 ст.31 Закона №44-ФЗ устанавливает единые требования, предъявляемые к участникам закупки: перечислено 11 положений (два из которых утратили силу), которым необходимо соответствовать. Среди них требования о непроведении ликвидации участника закупки, о неприостановлении его деятельности, непринадлежности к офшорной компании, об отсутствии банкротства, различных недоимок, судимости, конфликта интересов между участником закупки и заказчиком и других ограничений, которые установлены законодательством РФ [1].

Согласно ч.2 ст. 42 извещение об осуществлении закупки должно включать в себя следующие электронные документы (рисунок 2) [1]:

Рисунок 2 – Электронные документы, входящие в извещение

Источник: составлено авторами

Кратко рассмотрим каждый электронный документ, включенный в извещение об осуществлении закупки.

Описание объекта закупки представляет собой перечень технических, качественных, а также количественных характеристик, по которым возможно произвести идентификацию объекта закупки. Описание объекта закупки должно быть осуществлено достаточно объективно с учетом правил и требований, предъявляемых в ст. 33 Закона №44-ФЗ [1].

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.Представляет собой документ, содержащий информацию, согласно которой заказчик установил начальную (максимальную) цену контракта (далее по тексту – НМЦК). НМЦК – это предельное значение цены, которое указывается в извещении об осуществлении закупки. Обоснование НМЦК – это процесс установления заказчиком предельной цены закупки, при этом выше данной стоимости контракт с потенциальным поставщиком не должен быть заключен. Для определения и обоснования НМЦК заказчик согласно ст. 22 Закона №44-ФЗ может выбрать один или несколько методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный, тарифный, проектно-сметный, либо затратный методы [4].

При осуществлении закупки у единственного поставщика обоснование цены контракта требуется в случаях, указанных в ч.4 ст.93 Закона №44-ФЗ.

Неверное обоснование НМЦК, а также цены контракта с единственным поставщиком предусматривает ответственность заказчика.

Требования к составу и содержанию заявки на участие в закупке определены ст. 43 Закона №44-ФЗ и представлены на рисунке 3 [1]:

Рисунок 3 – Требования к содержанию заявки на участие в закупке

Источник: составлено авторами

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах представляет собой этапы рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах. Оценка заявок участников закупок осуществляется согласно ст. 32 Закона №44-ФЗ по критериям, среди которых выделяют цену контракта, расходы на эксплуатацию и ремонт, характеристики объекта закупки и другие критерии [1].

Проект контракта. Обязательные и существенные условия поставки указываются в проекте контракта. В целом, проект контракта представляет собой шаблон контракта, который будет заключен по результатам осуществления закупочных процедур с победителем.

Обязательные условия, которые необходимо включить в контракт, обозначены ч.13 ст.34 Закона №44-ФЗ [14]. Структуру контракта заказчик вправе определить самостоятельно. Общие элементы структуры проекта контракта представлены на рисунке 4.

Рисунок 4 – Общие элементы структуры контракта

Источник: составлено авторами

Согласно п.4 ст. 34 Закона №44-ФЗ условие об ответственности за ненадлежащее исполнение, либо за неисполнение обязательств по контракту (как со стороны поставщика, так и со стороны заказчика) является обязательным для включения в контракт [1].

Дополнительные требования к участникам закупки определены ч. 1.1 и ч. 2 ст. 31 Закона №44-ФЗ [1]. Их вправе устанавливать Правительство РФ к закупкам отдельных наименований товаров (работ, услуг).

Дополнительные требования представлены на рисунке 5.

Рисунок 5 – Дополнительные требования к участникам закупки

Источник: составлено авторами

Пунктом 7 ст.31 Закона №44-ФЗ определено, что единые и дополнительные требования должны предъявляться одинаково ко всем участникам закупки [1].

Закупочная документация согласно Закону №223-ФЗ включает в себя:

* извещение об осуществлении конкурентной закупки, которое будет доступно неограниченному кругу лиц, либо приглашение принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые обозначены в ст.3.5 Закона №223-ФЗ;
* документацию о конкурентной закупке [2].

Документация о конкурентной закупке представляет собой комплект документов, который должен быть определен согласно Положению о закупке. Документация о конкурентной закупке разрабатывается с учетом следующих принципов:

* обеспечение прозрачности, доступности и понятности для лиц, участвующих в конкурсных процедурах;
* соответствие требованиям законодательства;
* составление документации на русском языке.

Законом №223-ФЗ обозначены правила описания в документации о конкурентной закупке предмета закупки (ч.6 ст.3 указанного Закона) [2].

Далее рассмотрим способы определения поставщиков (таблица 1). Закон №44-ФЗ предусматривает реализацию следующих способов осуществления закупок – это конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 24 Закона №44-ФЗ) [4]. Когда в закупке участвуют независимые поставщики, а победителем в итоге становится участник, предложивший наиболее выгодные для заказчика условия – это реализация конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). С 1 января 2022 года сократилось количество конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – доступно три способа: конкурс, аукцион, запрос котировок.

Таблица 1

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

|  |  |
| --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Содержание |
| 1 | 2 |
| Неконкурентные способы | |
| Закупки у единственного поставщика – данная закупка предполагает формальное отсутствие выбора поставщика (подрядчика, исполнителя). Контракт будет заключен с конкретным поставщиком (юридическим или физическим лицом) | Перечень случаев, когда заказчик может осуществлять закупки у единственного поставщика представлен в ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ. |
| Конкурентные способы | |
| Аукцион – согласно ч. 5 ст. 24 Закона №44-ФЗ победителем будет признан тот участник закупки, у которого заявка на участие будет соответствовать тем требованиям, которые были установлены извещением о закупке (либо документацией о закупке) и который предложит наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, указанном в ч.24 ст.22 Закона №44-ФЗ). | Электронный аукцион (открытый аукцион в электронной форме) – его проведение регулируется Законом №44-ФЗ (ст. 49); это такой аукцион, когда информация о закупке будет сообщена заказчиком неограниченному числу лиц, путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки. Требования к заявке на участие в закупке указаны в ч.1 ст.49 Закона №44-ФЗ. |
| Закрытый аукцион – его проведение регулируется положениями ст. 74 Закона №44-ФЗ. Представляет собой закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик одновременно направляет приглашения всем участникам закупки не позднее 180-ти дней со дня принятия решения о согласовании проведения закрытого аукциона, но не позднее чем за 7 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Требования к заявке на участие в закупке указаны в ч.1 ст.74 Закона №44-ФЗ. |
|  | Закрытый электронный аукцион (закрытый аукцион в электронной форме) – его проведение регулируется положениями ст. 76 Закона №44-ФЗ. Представляет собой закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Порядок проведения закрытого электронного аукциона определен ч. 1 ст. 75 Закона №44-ФЗ. Проводится с участием оператора специализированной электронной площадки. |
| Конкурс – победителем будет признан тот участник закупки, который предложит лучшие условия исполнения контракта (ч.4 ст.24 Закона №44-ФЗ) и у которого заявка на участие будет соответствовать тем требованиям, которые были установлены извещением о закупке (либо документацией о закупке). | Электронный конкурс (открытый конкурс в электронной форме) – его проведение регулируется Законом №44-ФЗ (ст. 48); это такой конкурс, когда информация о закупке будет сообщена заказчиком неограниченному числу лиц, путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки. Согласно ч.2 ст.48 заявка на участие в электронном конкурсе состоит из 3-х частей. |
|  | Закрытый конкурс – его проведение регулируется положениями ст. 73 Закона №44-ФЗ. Представляет собой закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик одновременно направляет приглашения всем участникам закупки не позднее 180-ти дней со дня |
|  | принятия решения о согласовании проведения закрытого конкурса, но не позднее чем за 15 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. |
| Закрытый электронный конкурс (закрытый конкурс в электронной форме) – его проведение регулируется положениями ст. 75 Закона №44-ФЗ. Представляет собой закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Порядок проведения закрытого электронного конкурса определен ч. 1 ст. 75 Закона №44-ФЗ. Проводится с участием оператора специализированной электронной площадки. |
| Запрос котировок – это такой способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), когда победителем будет признан тот участник, который предложит наиболее низкую цену контракта, самую низкую сумму цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, указанном в ч.24 ст.22 Закона №44-ФЗ) и у которого заявка на участие будет соответствовать тем требованиям, которые были установлены извещением о закупке. Запрос котировок проводится в случаях, предусмотренных ч. 10 ст. 24 Закона №44-ФЗ:   * НМЦК не должна превышать 3 миллиона рублей; * одновременно годовой объем закупок данным способом не должен превышать 20% от совокупного годового объема закупок заказчика или 100 миллионов рублей для заказчика, у которого совокупный годовой объем закупок за прошлый календарный год составляет менее 500 миллионов рублей; * независимо от условий, указанных в предыдущих пунктах – в случаях, предусмотренных в подпункте 2 ч.10 ст.24 Закона №44-ФЗ. | Электронный запрос котировок (запрос котировок в электронной форме) – его проведение регулируется Законом №44-ФЗ (ст. 50); при использовании данного способа информация о закупке будет сообщена заказчиком неограниченному числу лиц, путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки. Требования к заявке на участие в закупке указаны в ч.1 ст.50 Закона №44-ФЗ.  Заявки рассматриваются членами комиссии по осуществлению закупок согласно срокам, прописанным в ч.3 ст. 50 Закона №44-ФЗ. Затем принимается решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по указанным п.1-8 ч. 12 ст. 48 Закона №44-ФЗ причинам. На основании решения определяется победитель, заявке которого присваивается первый номер. Затем заказчиком формируется протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который направляется оператору электронной площадки для размещения в ЕИС. |

Источник: составлено авторами по данным [1]

Таким образом, каждый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) имеет свои особенности и специфику.

Согласно Закону №223-ФЗ конкурентная закупка – это закупка, которая соответствует условиям (их одновременному соблюдению), обозначенным в ч.3 ст. 3 указанного Закона. Выделяют следующие способы осуществления конкурентных закупок (согласно ч.3.1 ст.3 Закона №223-ФЗ):

* конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
* аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
* запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
* запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений) [2].

Согласно ст.3 Закона №223-ФЗ, неконкурентная закупка – это такая закупка, условия осуществления которой не совпадают с условиями, обозначенными в ч.3 указанной статьи. Положением о закупке определяются способы осуществления неконкурентной закупки, в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [2].

На рисунке 6 показана доля каждого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которые были применены заказчиками в 2020 году.

Рисунок 6 – Количество извещений в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 2020 год

Источник: составлено авторами по данным [3]

Как видно по данным рисунка 5, наиболее распространенным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году было проведение электронного аукциона, доля извещений по которому составила 91%. Остальные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) применялись значительно реже: на проведение запроса котировок в электронной форме приходилось 5% извещений, на проведение открытого конкурса в электронной форме – 2%; на проведение запроса предложений в электронной форме – 1%, на проведение закрытого аукциона – 1% [39].

**Заключение.** Таким образом, документальное оформление закупочных процедур различается в зависимости от того, работает учреждения по Закону №44-ФЗ или по Закону №223-ФЗ. Единым является то, что должна быть раскрыта информация о закупке, которая предназначена для участников закупки. При выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик должен ориентироваться на ограничения и требования, установленные законодательно.

1. **Список литературы:**
2. 1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 30.12.2021) // СПС «Гарант». – URL: https://base.garant.ru
3. 2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в ред. от 02.07.2021) // СПС «Гарант». – URL: https://base.garant.ru
4. 3. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по итогам 2020г. [Электронный ресурс]. – https://gozakaz.ru (дата обращения: 08.06.2022). – Текст: электронный.
5. **References**
6. 1. Federal'nyi zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlia obespecheniia gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd» (v red. ot 30.12.2021) // SPS «Garant». – URL: https://base.garant.ru
7. 2. Federal'nyi zakon ot 18 iiulia 2011 g. N 223-FZ "O zakupkakh tovarov, rabot, uslug otdel'nymi vidami iuridicheskikh lits" (v red. ot 02.07.2021) // SPS «Garant». – URL: https://base.garant.ru
8. 3. Consolidated analytical report on the results of monitoring procurement, goods, services to meet state and municipal needs in accordance with Federal Law No. 44-FZ dated 05.04. needs" at the end of 2020. [Electronic resource]. – https://gozakaz.ru (date of access: 06/08/2022). – Text: electronic.
9. **Информация об авторах:**
10. **Е.И. Титова**, студентка 2 курса магистратуры факультета экономики торговли и товароведения, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова». 117997, Москва, Стремянный пер., д. 36. E-mail: e-i-titova@mail.ru
11. **Н.А. Проданова,** доктор экономических наук, доцент, профессор базовой кафедры финансового контроля, анализа и аудита Главного контрольного управления города Москвы, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова». 117997, Москва, Стремянный пер., д. 36. E-mail: prodanova-00@mail.ru

**Information about authors:**

1. **E. I. Titova**, 2st year master's student basic department Financial Control, Analysis and Audit of Moscow GKU, Plekhanov Russian University of Economics. 36 Stremyanny av., Moscow, 117997, Russian Federation. E-mail: e-i-titova@mail.ru
2. **N.A. Prodanova** – doc. econ. sciences, docent basic department Financial Control, Analysis and Audit of Moscow GKU, Plekhanov Russian University of Economics. 36 Stremyanny av., Moscow, 117997, Russian Federation. E-mail: prodanova-00@mail.ru
3. **Для корреспонденции:** Н.А. Проданова, е-mail: prodanova-00@mail.ru; Титова Е.И., e-mail: e-i-titova@mail.ru
4. **For correspondence:** N.A. Prodanova, е-mail: prodanova-00@mail.ru; Titova E.I., e-mail: e-i-titova@mail.ru

**Информация о конфликте интересов**

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

**Conflict-of-interest notification**

We, the authors of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.