**Применение методов стратегического планирования для совершенствования военного здравоохранения и улучшения качества жизни военнослужащих в арктическом регионе**

**Дыбин Алексей Степанович**

Кафедра общественного здоровья, здравоохранения и социальной работы, Северный государственный медицинский университет, Архангельск, Россия

**Исследование не имело финансовой и спонсорской поддержки**

**Аннотация**. В статье представлены примеры использования PEST и SWOT анализа для выработки стратегических направления совершенствования системы военного здравоохранения в целях укрепления здоровья и улучшения качества жизни военнослужащих в арктическом регионе Российской Федерации. Для достижения поставленных целей был произведен анализ имеющихся в открытом доступе результатов научных исследований и публикаций, посвященных особенностям влияния внешних факторов на состояние здоровья и качество жизни военнослужащих. Аккумулированные данные были использованы в ходе построения матриц для каждого вида анализа. В результате применения метода экспертных оценок в формате «мозгового штурма» были рассчитаны оценки значимости влияния факторов внешней среды при проведении PEST-анализа. На основе полученных матриц, образованных сочетанием выявленных факторов сформулированы наиболее актуальные мероприятия, для их реализации в условиях Крайнего Севера.

**Ключевые слова**: стратегическое планирование, PEST, SWOT, здоровье военнослужащих, военное здравоохранение, качество жизни, арктический регион, Крайний Север.

**Введение**.

Использование универсальных инструментов при планировании является неотъемлемым компонентом разработки современных стратегий и концепций. Достаточно распространенными в настоящее время являются методы стратегического планирования, такие как PEST и SWOT анализ [1].

PEST-анализ, позволяющий конкретизировать условия макросреды, оказывающие значимое влияние на объект исследования. Суть данного алгоритма подразумевает выделение политических (Political), экономических (Economic), социальных (Social) и технологических (Technological) сфер окружающей объект атмосферы [2]. Политический компонент детерминирует условия функционирования всех силовых структур, определяет цели и задачи несения военной службы, направлен на формирование таких стимулирующих факторов, как патриотизм. Экономический компонент обоснованно считается одним из основополагающих в определении порядка использования имеющихся у государства средств, которые определяют саму возможность функционирования системы обороны государства. Социальные аспекты обусловлены уровнем развития системы социальных гарантий, места военнослужащих в социальной структуре общества. Технологическая составляющая представляет современные достижения в области военно-промышленного комплекса, военной медицины и науки. Данный вид анализа не подразумевает абсолютную точность выявления всех факторов, что в принципе является сложно выполнимым условием в силу значительного количества предикторов.

SWOT-анализ подразумевает выделение сильных и слабых сторон, угроз и возможностей [3]. Данный метод имеет некоторые слабые стороны, такие как: характеристика исключительно общих целей, необходимость отдельной разработки целевых мер для достижения поставленных задач; субъективный характер оценки, обусловленный уровнем подготовки исследователя, что влияет на значимость его результатов; требует использования значительных объемов данных, а также значительных усилий и затрат по их обработке. Вышеперечисленные слабые стороны данного метода обусловливают его использование как правило в комплексе с другими современными методами стратегического планирования [4].

Анализ имеющихся в открытом доступе источников информации о состоянии здоровья военнослужащих, современных проблемах медицинского обеспечения силовых структур и проблем, касающихся качества жизни военнослужащих, показал отсутствие обобщающих исследований и необходимость проведения работ в направлении формирования новых стратегий по совершенствованию системы военного здравоохранения, а также улучшению качества жизни военнослужащих в общем, и в арктическом регионе в частности, что и обусловило **цель исследования**: провести анализ влияния факторов внешней и внутренней среды с применением методов стратегического планирования в виде PEST- и SWOT-анализа для выработки комплекса мер по совершенствованию военного здравоохранения и улучшению качества жизни военнослужащих в арктическом регионе.

**Методы и методология**: Основными методами исследования являлись теоретические (анализ литературы, проектирование результатов и процессов их достижения на различных этапах, обобщение, синтез, моделирование, абстрагирование, сравнительно-сопоставительный анализ) и эмпирические (метод экспертных оценок путем «мозгового штурма»).

Сбор первичной информации о факторах внешней среды и особенностях внутренней организации процессов в Вооруженных Силах Российской Федерации (ВС РФ) производился путем анализа научной литературы по необходимым направлениям. Выделялись наиболее важные направления и тенденции.

**Результаты**.

Компоненты макросреды, имеющие потенциал влияния на качество жизни военнослужащих представлены в таблицах 1 – 4. Значимость критериев для здоровья и качества жизни военнослужащих в настоящих формах оценивалась на базе субъективного экспертного мнения по степени важности. В таблицы не включались условия с низкими оценками степени важности воздействия на целевой показатель.

Таблица 1

Политические (P) компоненты макросреды, имеющие потенциал влияния на качество жизни военнослужащих в арктическом регионе

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Фактор | Воздействие | Системная реакция | Степень важности |
| Напряженная международная политическая обстановка. Рост значения ВС. | Высокий риск возникновения вооруженного конфликта. | Постоянное поддержание высокой степени боевой готовности. | 1 |
| Высокая активность оппозиционного движения во внутренней политике | Падение авторитета действующей власти | Дестабилизация мотивационных якорей военнослужащих | 1 |
| Модификация критериев состояния здоровья военнослужащих | Повышение уровня диагностики хронических заболеваний | Снижение количества военнослужащих, годных по состоянию здоровья к службе в арктических условиях | 2 |
| Проведение реформы медицинской службы | Снижение фактического финансирования гарнизонных госпиталей, сокращение количества военных специалистов | Снижение доступности качественной медицинской помощи военнослужащим и членам их семей | 2 |
| Развитие нормативно-правовой базы | Приведение действующих инструкций в соответствие современным стандартам | Стандартизация деятельности | 3 |
| Программа повышения качества жизни военнослужащих и их семей | Повышение финансирования жилищного и денежного обеспечения военнослужащих | Повышение зарплат и обеспеченности военнослужащих жильем | 3 |

Таблица 2

Экономические (E) компоненты макросреды, имеющие потенциал влияния на качество жизни военнослужащих в арктическом регионе

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Фактор | Воздействие | Системная реакция | Степень важности |
| Снижение чистого дохода населения | Падение уровня жизни | Снижение уровня здоровья популяции | 1 |
| Экономический кризис вследствие пандемии | Сокращение ВВП, доходов федерального бюджета, рост инфляции | Снижение показателей потребительского спроса, снижение реальных доходов военнослужащих | 1 |
| Снижение уровня заработной платы гражданского медицинского персонала | Снижение привлекательности работы в военных госпиталях для гражданского персонала, снижение укомплектованности военных госпиталей | Рост нагрузки на персонал, падение доступности качественной медицинской помощи | 1 |
| Повышение цен на лекарства и медицинскую технику | Снижение объема и возможности закупок | Снижение укомплектованности медицинской техникой и имуществом, снижение доступности медицинской помощи | 2 |
| Исключение военнослужащих из системы ОМС | Снижение доступности первичной специализированной медико-санитарной помощи в гарнизонах | Снижение уровня здоровья военнослужащих и сокращение сроков профессионального долголетия | 3 |
| Рост расходов на военное здравоохранение | Увеличение стоимости медицинского обслуживания военнослужащих | Выработка решений по экономии бюджетных средств | 3 |
| Аутсорсинговая система продовольственного обеспечения ВС РФ | Приоритет цены закупки над качеством ведет к снижению качества продовольствия | Снижение уровня здоровья военнослужащих | 3 |

Таблица 3

Социальные (S) факторы макросреды, имеющие потенциал влияния на качество жизни военнослужащих в Арктическом регионе

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Фактор | Воздействие | Системная реакция | Степень важности |
| Низкая развитость социальной инфраструктуры в отдаленных гарнизонах | Низкая доступность возможностей для восстановления работоспособности военнослужащих | Снижение качества жизни и уровня здоровья военнослужащих | 1 |
| Труднодоступность территорий | Значительная удаленность мест несения службы от основных транспортных путей | Снижение качества жизни, повышение цен на продукты и топливо. | 1 |
| Падение уровня здоровья населения трудоспособного возраста | Снижение количества граждан, годных к военной службе | Понижение критериев состояния здоровья при отборе на службу по контракту | 1 |
| Рост привлекательности службы в Вооруженных Силах | Повышение числа граждан, умалчивающих о своих заболеваниях | Снижение общего уровня здоровья воинской популяции | 2 |
| Большая доля изношенного жилищного фонда | Несоответствие жилых помещений санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим требованиям | Снижение уровня здоровья и качества жизни военнослужащих | 2 |
| Снижение роли военно-политического управления в воспитании военнослужащих | Размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей путем внешней культурной и информационной экспансии | Снижение патриотизма и мотивированности военнослужащих | 3 |
| Рост уровня физической культуры военнослужащих | Увеличение уровня стрессоустойчивости и боеспособности подразделений | Повышение уровня здоровья воинской популяции | 3 |

Таблица 4

Технологические (T) факторы макросреды, имеющие потенциал влияния на качество жизни военнослужащих в Арктическом регионе

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Фактор | Воздействие | Системная реакция | Степень важности |
| Снабжение центральных и окружных госпиталей высокотехнологичным медицинским оборудованием | Повышение доступности высокотехнологичной помощи для военнослужащих | Поддержание стабильного состояния здоровья воинской популяции | 1 |
| Значительный износ основных фондов материальных средств гарнизонных госпиталей | Снижение работоспособности основных средств | Снижение производительности и качества выполнения основных видов деятельности | 1 |
| Развитие информационно-коммуникационных технологий | Обеспечение доступности информации. Появление потребности обмена данными с гражданскими базами данных | Увеличение производительности и качества предоставляемых услуг. Повышение качества жизни военнослужащих | 2 |
| Риски информационной безопасности | Ограничение использования современных технологий | Снижение доступности информации, снижение производительности работы | 2 |
| Рост доли высокотехнологичного вооружения и техники | Повышение значимости операторской деятельности военнослужащих | Рост стоимости военного образования и ценности воинских специалистов | 3 |
| Развитие и модернизация транспортной инфраструктуры | Повышение транспортной доступности | Повышение качества жизни военнослужащих | 3 |

В результате PEST-анализа условий макросреды в арктическом регионе были выявлены следующие факторы, имеющих значимый потенциал влияния на качество жизни военнослужащих. Наиболее важными в политической сфере были признаны: рост значения Вооруженных Сил, спровоцированный напряженной международной политической обстановкой, и высокая активность оппозиционных сил, снижающая авторитет действующей власти у военнослужащих. Наибольшее влияние в экономической сфере имеют последствия экономического кризиса вследствие пандемии, проявляющиеся в падении реальных доходов населения, в том числе и военнослужащих, а также снижение уровня заработной платы гражданского персонала военных лечебных учреждений. Особо значимыми из представленных социальных факторов в арктическом регионе были обозначены труднодоступность территорий и низкая развитость социальной инфраструктуры в отдаленных гарнизонах. Модернизация медицинского оборудования, в том числе снабжение центральных и окружных госпиталей высокотехнологичным оборудованием, но при этом значительный износ основных фондов материальных средств в гарнизонных госпиталях были признаны наиболее значимыми технологическими факторами макросреды.

Определение значимости указанных критериев на здоровье и качество жизни военнослужащих делает возможным их использование при научном обосновании мероприятий по совершенствованию системы управления качеством жизни военнослужащих по контракту в арктическом регионе.

В соответствии с целями исследования был проведен SWOT-анализ существующей системы медицинского обеспечения и военного управления в призме воздействия на состояние здоровья и качество жизни военнослужащих в арктическом регионе. Набор факторов, характеризующих стороны базовой матрицы выглядит нижеописанным образом.

Сильными её сторонами (Strengths) являются: установленные задачи и направление развития высшим руководством страны [5-8]; глобальное изменение климата, уменьшение площади ледников; проведение командованием Министерства Обороны политики, направленной на повышение качества жизни военнослужащих; научный фундамент обеспечения жизнедеятельности человека в Арктике; четко выстроенная в результате реформы Вооруженных Сил эффективная трехуровневая система управления; организация и проведение всеобъемлющих мероприятий по формированию здорового образа жизни, профилактики наркомании и табакокурения среди военнослужащих по контракту; трехуровневая система оказания медицинской помощи военнослужащим; сформирован отдельный военный округ «Объединенное стратегическое командование «Северный флот»»; активное освоение удаленных территорий Арктического региона; продолжающаяся модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации.

Слабыми сторонами (Weaknesses) были определены: экстремальные природно-климатические условия; удаленность от основных промышленных центров; низкая транспортная доступность; недостаточная эффективность мероприятий по нейтрализации негативных климатических и космогеофизических факторов региона; изношенность жилищного фонда; размещение гарнизонных госпиталей в непрофильных зданиях; низкие темпы модернизации медицинской техники и имущества; несоответствие штатов военных гарнизонных госпиталей реальной потребности в специализированной первичной медико-санитарной помощи; низкая развитость социальной инфраструктуры; недостаточный охват мест проживания людей современными видами связи и доступа в интернет; высокая ресурсоемкость и зависимость деятельности и жизнеобеспечения от поставок из других регионов топлива, продовольствия, товаров первой необходимости; высокая степень износа основных фондов; низкий уровень заработной платы гражданских специалистов в военных госпиталях; низкая устойчивость экологических систем; отсутствие первичной специализации у выпускников Военно-медицинской академии; недостаточная организация военной службы в мирное время, приводящая к задержке военнослужащих на работе сверх нормативного времени; низкий уровень санитарно-гигиенического воспитания военнослужащих; низкий уровень информатизации и автоматизации деятельности медицинской службы.

Возможности (Opportunities): выделение денежных средств из бюджетов всех уровней для выполнения задач, поставленных руководством страны по развитию Арктики; развитие Северного морского пути; стабильная политическая обстановка на международной арене, стабилизация цен на нефть; активный интерес научного сообщества к вопросам сохранения и укрепления здоровья населения в Арктической зоне; эффективная организация и управление подразделениями. Высокий уровень организации безопасности военной службы; приоритет профилактической направленности мероприятий в сфере охраны здоровья военнослужащих; более высокая доступность медицинской помощи относительно гражданского населения; снабжение арктических подразделений специальными адаптированными образцами военной формы; научная разработка и внедрение новых методов строительства в экстремальных климатогеографических условиях; строительство аэродромов на островах и удаленных территориях арктической зоны; поставка современного высокотехнологичного оборудования в окружные госпиталя; развитие программного обеспечения для цифровизации работы военных госпиталей и медицинской службы.

Угрозы (Threats): ухудшение экологической обстановки; высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие аварий на коммунальных объектах; снижение качества жизни военнослужащих; невозможность внедрения современных технологий удаленного управления и телекоммуникаций; недостаточный учет военнослужащих с хроническими заболеваниями; недостоверность медико-статистических данных; развитие явлений профессионального выгорания, дезадаптационных расстройств, хронического переутомления; рост заболеваемости и увольняемости; снижение профессионального долголетия, риск возникновения эпидемических очагов, высокий уровень заболеваемости; рост заболеваемости и увольняемости военнослужащих; снижение качества оказания медицинской помощи; снижение доступности медицинской помощи; дефицит медицинских кадров; увеличение времени на эвакуацию больных и пострадавших; увеличение времени реагирования экстренных служб; ограничение автономности мест дислокации военнослужащих и повышение риска возникновения массовых санитарных и безвозвратных потерь; повышение риска возникновения аварий и травматизма на технических объектах; снижение квалификации медицинских работников; невозможность оказывать юридически обоснованную квалифицированную медицинскую помощь в первичном звене.

В ходе дальнейшего проведения анализа были сформулированы комплексы мероприятий для реализации возможностей используя сильные стороны, преодоления слабых сторон с имеющимися возможностями, нейтрализации угроз с помощью сильных сторон, снижения негативного влияния угроз, усиленных слабыми сторонами (таблицы 5-8).

Таблица 5

Перечень мероприятий реализации возможностей системы обеспечения качества жизни военнослужащих в Арктическом регионе используя её сильные стороны

| Сильные стороны | Возможности | Мероприятия |
| --- | --- | --- |
| Установка задач и направления развития высшим руководством страны [5-8] | Выделение денежных средств из бюджетов всех уровней для выполнения задач, поставленных руководством страны по развитию Арктики | Разработка современной нормативно-правовой базы, обеспечивающей стабильное развитие Арктического региона, развитие социальной инфраструктуры, развертывание сотовых сетей нового поколения, |
| Глобальное изменение климата, уменьшение площади ледников | Развитие Северного морского пути, | Строительство Северного широтного хода |
| Проведение командованием МО РФ политики, направленной на повышение качества жизни военнослужащих | Стабильная политическая обстановка на международной арене, стабилизация цен на нефть | Индексация зарплат военнослужащих в соответствии с инфляцией, повышение обеспеченности военнослужащих достойными условиями проживания |
| Научно обоснованы существующие проблемы обеспечения жизнедеятельности человека в Арктике | Активный интерес научного сообщества к вопросам сохранения и укрепления здоровья населения в Арктической зоне | Разработка и внедрение актуальной нормативной документации по продовольственному и вещевому обеспечению специально для арктического региона, приведение требований к состоянию здоровья в соответствие особенностям адаптационных процессов у военнослужащих, разработка и внедрение специальных нормативов медицинского обеспечения для Арктики |
| Четко выстроенная в результате реформы Вооруженных Сил эффективная трехуровневая система управления | Эффективная организация и управление подразделениями. Высокий уровень организации безопасности военной службы | Проведение постоянного контроля эффективности управленческой деятельности |
| Организация и проведение всеобъемлющих мероприятий по формированию здорового образа жизни, профилактики наркомании и табакокурения | Приоритет профилактической направленности мероприятий в сфере охраны здоровья военнослужащих | Проведение регулярного мониторинга качества жизни военнослужащих с применением краткой версии опросника ВОЗ и анализом результатов раздельно по каждому объединению. |
| Трехуровневая система оказания медицинской помощи военнослужащим | Более высокая доступность медицинской помощи относительно гражданского населения | Реформирование штатов гарнизонных госпиталей с переводом должностей специалистов на военную основу |
| Сформирован отдельный военный округ «Объединенное стратегическое командование «Северный флот»» | Снабжение арктических подразделений специальными адаптированными образцами военной формы | Введение отдельного вида военной формы для всей арктической группировки войск независимо от принадлежности к родам ВС с учетом климатических особенностей региона |
| Активное освоение удаленных территорий арктического региона | Научная разработка и внедрение новых методов строительства в экстремальных климатогеографических условиях. Строительство аэродромов на островах и удаленных территориях | Строительство специальных жилищных комплексов («Арктический трилистник», «Северный клевер», «Полярная звезда») с высоким уровнем защиты от неблагоприятных факторов окружающей среды Крайнего Севера.  Развитие малой авиации |
| Продолжающаяся модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации | Поставка современного высокотехнологичного оборудования в окружные госпиталя.  Развитие программного обеспечения для цифровизации работы военных госпиталей и медицинской службы | Расширение направления модернизации с включением госпиталей отдаленных гарнизонов.  Цифровизация и автоматизация работы медицинской службы |

Таблица 6

Перечень мероприятий преодоления слабых сторон путем реализации возможностей системы обеспечения качества жизни военнослужащих в Арктическом регионе

| Слабые стороны | Возможности | Мероприятия |
| --- | --- | --- |
| Экстремальные природно-климатические условия | Снабжение арктических подразделений специальными адаптированными образцами военной формы | Разработка и внедрение новых образцов военной формы для арктической группировки войск с учетом климатогеографических особенностей, особенностей состояния здоровья воинской популяции в Арктике со 100% доведением норм вещевого довольствия до всех военнослужащих |
| Удаленность от основных промышленных центров. Низкая транспортная доступность | Развитие Северного морского пути, строительство аэродромов на островах и удаленных территориях | Широкое внедрение использования малой авиации, развитие наземных путей сообщения, расширение парка скоростной техники с высокой проходимостью. |
| Недостаточная эффективность мероприятий по нейтрализации негативных климатических и космогеофизических факторов региона | Активный интерес научного сообщества к вопросам сохранения и укрепления здоровья населения в Арктической зоне РФ | Обеспечение государственной поддержки научных исследований и разработок в сфере обеспечения жизнедеятельности человека в Арктике |
| Изношенность жилищного фонда | Научная разработка и внедрение новых методов строительства в экстремальных климатогеографических условиях. | Разработка и внедрение государственных программ строительства современных образцов жилья в арктических условиях |
| Размещение гарнизонных госпиталей в непрофильных зданиях | Разработка и реализация целевой ведомственной программы строительства гарнизонных госпиталей с учетом специфики обеспечиваемых сил (атомный флот) |
| Высокая степень износа основных фондов | Реализация программы модернизации ВС РФ в части, касающейся основных фондов |
| Низкие темпы модернизации медицинской техники и имущества | Поставка современного высокотехнологичного оборудования в окружные госпиталя. Развитие программного обеспечения для цифровизации работы военных госпиталей и медицинской службы | Реализация программ стимулирования отечественных производителей медицинской техники и имущества для обеспечения существующей потребности в обеспечении |
| Низкий уровень информатизации и автоматизации деятельности медицинской службы | Реализация программ обеспечения войсковых частей вычислительной техникой с предустановленным и настроенным программным обеспечением для автоматизации деятельности, осуществления цифрового документооборота и постоянного доступа к внутренним сетевым ресурсам и медицинским базам данных |
| Несоответствие штатов военных гарнизонных госпиталей реальной потребности в специализированной первичной медико-санитарной помощи | Стабильная политическая обстановка на международной арене, стабилизация цен на нефть | Пересмотр и реформирование штатной структуры в соответствии с реальными условиями и потребностями с переводом должностей врачей-специалистов на комплектование военными врачами. |
| Низкий уровень заработной платы гражданских специалистов в военных госпиталях | Разработка и реализация дорожной карты по повышению заработной платы гражданским специалистам военных госпиталей |
| Низкая развитость социальной инфраструктуры. Недостаточный охват мест проживания людей современными видами связи и доступа в интернет | Выделение денежных средств из бюджетов всех уровней для выполнения задач, поставленных руководством страны по развитию Арктики | Разработка и реализация региональных программ по развитию социальной инфраструктуры в труднодоступных и удаленных населенных пунктах Арктики |
| Высокая ресурсоемкость и зависимость деятельности и жизнеобеспечения от поставок из других регионов топлива, продовольствия, товаров первой необходимости | Повышение эффективности деятельности за счет автоматизации процессов, использования возобновляемых ресурсов, повышения автономности населенных пунктов и специальных жилищных комплексов. Создание и развитие системы промежуточных баз обеспечения для концентрации ресурсов, необходимых для выживания. |
| Низкая устойчивость экологических систем | Реализация в арктическом регионе полного комплекса мер по ликвидации экологических последствий человеческой деятельности |
| Отсутствие первичной специализации у выпускников Военно-медицинской академии | Эффективная организация и управление подразделениями. Высокий уровень организации безопасности военной службы | Разработка, согласование с профильными ведомствами и внедрение специальных программ целевой первичной специализации выпускников ВМедА, дающих право оказывать квалифицированную медицинскую помощь. Реформирование наименований военно-учетных специальностей первичного звена медицинской службы в соответствии с действующей системой медицинского образования. Расширение штатов врачей-хирургов в гарнизонных госпиталях, обеспечивающих соединения подводных лодок с целью оказания квалифицированной хирургической помощи в автономном плавании. |
| Недостаточная организация военной службы в мирное время | Повышение уровня организации военной службы. Неукоснительное соблюдение регламента служебного времени |
| Низкий уровень санитарно-гигиенического воспитания военнослужащих | Приоритет профилактической направленности мероприятий | Реализация требований действующих руководящих документов по медицинскому обеспечению в части, касающейся проведения профилактики заболеваний и травм |
| Более высокая доступность медицинской помощи относительно гражданского населения | Широкое внедрение оценки уровня санитарно-гигиенического образования военнослужащих для обеспечения эффективности мероприятий по его повышению |

Таблица 7

Перечень мероприятий нейтрализации угроз качеству жизни военнослужащих в Арктическом регионе используя сильные стороны системы обеспечения

| Сильные стороны | Угрозы | Мероприятия |
| --- | --- | --- |
| Установка задач и направления развития высшим руководством страны [7] | Ухудшение экологической обстановки | Реализация в арктическом регионе полного комплекса мер по ликвидации экологических последствий человеческой деятельности |
| Глобальное изменение климата, уменьшение площади ледников | Высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие аварий на коммунальных объектах | Разработка перспективных планов ликвидации возможных аварий, смоделированных с учетом уменьшения поверхностного слоя вечной мерзлоты |
| Проведение командованием МО РФ политики, направленной на повышение качества жизни военнослужащих | Снижение качества жизни военнослужащих, невозможность внедрения современных технологий удаленного управления и телекоммуникаций | Создание современных механизмов контроля качества жизни военнослужащих на основе объективных и субъективных параметров в соответствии с рекомендациями ВОЗ |
| Научно обоснованы проблемы обеспечения жизнедеятельности человека в Арктике | Недостаточный учет военнослужащих с хроническими заболеваниями, недостоверность медико-статистических данных. | Разработка дополнительных методик и критериев оценки состояния здоровья военнослужащих для арктического региона |
| Сформирован отдельный военный округ «Объединенное стратегическое командование «Северный флот»» | Создание автоматизированной объединенной информационной базы данных с обеспечением постоянного доступа к ней первичного звена медицинской службы. Переход на цифровой контроль исполнения отчетной медико-статистической документации. |
| Четко выстроенная в результате реформы Вооруженных Сил эффективная трехуровневая система управления | Развитие явлений профессионального выгорания, дезадаптационных расстройств, хронического переутомления, рост заболеваемости и увольняемости. | Обеспечение согласованности работы ведомств и управлений для оптимизации повседневной деятельности военнослужащих, цифровизация работы, избегания дублирования документов. |
| Организация и проведение всеобъемлющих мероприятий по формированию здорового образа жизни, профилактики наркомании и табакокурения среди военнослужащих | Снижение профессионального долголетия, риск возникновения эпидемических очагов, высокий уровень заболеваемости, | Развитие системы санитарно-просветительской работы с акцентом на меры профилактики отрицательного влияния климатогеографических факторов Арктики на военнослужащих. |
| Трехуровневая система оказания медицинской помощи военнослужащим | Рост заболеваемости и увольняемости военнослужащих. Снижение качества жизни военнослужащих. Снижение качества оказания медицинской помощи. | Пересмотр действующей политики маршрутизации пациентов в сторону концентрации квалифицированной помощи в гарнизонных госпиталях и сосредоточения окружного госпиталя на специализированной, в том числе высокотехнологичной помощи |
| Дефицит кадров – снижение качества и доступности медицинской помощи | Модернизация штатов гарнизонных госпиталей с назначением военнослужащих на должности врачей-специалистов. Разработка дорожной карты повышения заработной платы гражданских специалистов МО РФ |
| Активное освоение удаленных территорий Арктического региона | Увеличение времени на эвакуацию больных и пострадавших. Увеличение времени реагирования экстренных служб. | Развитие системы межведомственного обеспечения оказания медицинской помощи военнослужащим и членам их семей. |
| Ограничение автономности мест дислокации военнослужащих и повышение риска возникновения массовых санитарных и безвозвратных потерь | Создание и развитие системы промежуточных баз обеспечения для концентрации ресурсов, необходимых для выживания. |
| Продолжающаяся модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации | Повышение риска возникновения аварий и травматизма на технических объектах | Реализация программ обновления основных фондов с целевым контролем расходования финансовых средств и личным контролем результатов выполнения заказов вышестоящими управляющими структурами, |
| Снижение квалификации медицинских работников, невозможность оказывать юридически обоснованную квалифицированную медицинскую помощь в первичном звене | Реформирование наименований военно-учетных специальностей первичного звена медицинской службы в соответствии с действующей системой медицинского образования. Расширение штатов врачей-хирургов в гарнизонных госпиталях, обеспечивающих соединения подводных лодок с целью оказания квалифицированной хирургической помощи в автономном плавании. |

Таблица 8

Перечень мероприятий ликвидации угроз системе обеспечения качества жизни военнослужащих в Арктическом регионе, усиленных её слабыми сторонами

| Слабые стороны | Угрозы | Мероприятия |
| --- | --- | --- |
| Экстремальные природно-климатические условия | Высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие аварий на коммунальных объектах | Создание резервных мощностей для обеспечения инфраструктуры населенных пунктов. Развитие системы межведомственного взаимодействия и поддержание готовности экстренных служб к ликвидации последствий ЧС |
| Удаленность от основных промышленных центров. Низкая транспортная доступность | Увеличение времени на эвакуацию больных и пострадавших. | Развитие малой авиации, строительство новых дорог |
| Низкая эффективность мероприятий по нейтрализации негативных климатических и космогеофизических факторов региона | Рост заболеваемости и увольняемости военнослужащих | Активное внедрение в практику военного здравоохранения и принятие за основу в организации повседневной деятельности военнослужащих современных здоровьесберегающих технологий |
| Изношенность жилищного фонда, размещение гарнизонных госпиталей в непрофильных зданиях | Рост заболеваемости и увольняемости военнослужащих. Снижение качества жизни военнослужащих. Снижение качества оказания медицинской помощи. | Разработка и реализация государственных, региональных и ведомственных программ по строительству современного жилищного фонда и фонда специализированных зданий в отдаленных гарнизонах и населенных пунктах Арктики |
| Низкие темпы модернизации медицинской техники и имущества | Снижение качества оказания медицинской помощи | Предоставление гарнизонным госпиталям частичной финансовой независимости для получения возможности дополнительной прибыли. Разработка и внедрение специальной ведомственной программы по модернизации военных госпиталей в гарнизонах. |
| Несоответствие штатов военных гарнизонных госпиталей реальной потребности в специализированной первичной медико-санитарной помощи | Снижение доступности качественной медицинской помощи. | Разработка новых штатов военных гарнизонных госпиталей с учетом реальной потребности в специалистах с акцентом на военных врачах-специалистах |
| Низкая развитость социальной инфраструктуры. Недостаточный охват мест проживания людей современными видами связи и доступа в интернет | Снижение качества жизни военнослужащих, невозможность внедрения современных технологий удаленного управления и телекоммуникаций | Разработка и реализация региональных программ по развитию социальной инфраструктуры в труднодоступных и удаленных населенных пунктах Арктики |
| Высокая ресурсоемкость и зависимость деятельности и жизнеобеспечения от поставок из других регионов топлива, продовольствия, товаров первой необходимости | Ограничение автономности мест дислокации военнослужащих и повышение риска возникновения массовых санитарных и безвозвратных потерь | Повышение эффективности деятельности за счет автоматизации процессов, использования возобновляемых ресурсов, повышения автономности населенных пунктов и специальных жилищных комплексов |
| Высокая степень износа основных фондов | Повышение риска возникновения аварий и травматизма на технических объектах | Увеличение субсидирования программ обновления основных фондов, в том числе с привлечением средств частных предпринимателей с целевым контролем расходования средств и отходом от системы выбора поставщика по наименьшей закупочной цене |
| Низкий уровень заработной платы гражданских специалистов в военных госпиталях | Дефицит кадров – снижение качества и доступности медицинской помощи | Разработка и реализация дорожной карты по повышению заработной платы гражданским специалистам военных госпиталей |
| Низкая устойчивость экологических систем | Ухудшение экологической обстановки | Выполнение требований Указа Президента Российской Федерации [6] |
| Отсутствие первичной специализации у выпускников Военно-медицинской академии | Снижение квалификации медицинских работников, пробелы в правовом поле оказания квалифицированной медицинской помощи в первичном звене | Разработка, согласование с профильными министерствами и внедрение специальных программ целевой первичной специализации выпускников ВМедА, дающих право оказывать квалифицированную медицинскую помощь. |
| Недостаточная организация военной службы в мирное время, приводящая к нарушению регламента служебного времени | Развитие явлений профессионального выгорания, дезадаптационных расстройств, хронического переутомления, рост заболеваемости и увольняемости. | Повышение уровня организации военной службы. Неукоснительное соблюдение регламента служебного времени |
| Низкий уровень санитарно-гигиенического воспитания военнослужащих | Снижение профессионального долголетия, риск возникновения эпидемических очагов, высокий уровень заболеваемости, | Разработка и внедрение новых подходов к формированию здорового образа жизни у военнослужащих по контракту с использованием современных интерактивных технологий |
| Низкий уровень информатизации и автоматизации деятельности медицинской службы | Недостаточный учет военнослужащих с хроническими заболеваниями, недостоверность медико-статистических данных. | Создание и внедрение единой интегрированной системы на базе типовой автоматизированной системы управления медицинских организаций и программного изделия «Учет личного состава» МО РФ с активным использованием персональной электронной карты военнослужащего |

В результате SWOT-анализа были разработаны и научно обоснованы:

1. Мероприятия реализации возможностей системы обеспечения качества жизни военнослужащих в арктическом регионе используя её сильные стороны (таблица 5)
2. Мероприятий по преодолению слабых сторон путем реализации возможностей системы обеспечения качества жизни военнослужащих в арктическом регионе (таблица 6)
3. Мероприятия нейтрализации угроз качеству жизни военнослужащих в арктическом регионе используя сильные стороны системы обеспечения (таблица 7)
4. Мероприятия по ликвидации угроз системе обеспечения качества жизни военнослужащих в арктическом регионе, усиленных её слабыми сторонами (таблица 8)

**Заключение**.

В качестве наиболее актуальных для совершенствования военного здравоохранения и улучшения качества жизни военнослужащих в арктическом регионе в настоящее время являются мероприятия по:

- созданию современных механизмов контроля качества жизни военнослужащих на основе объективных и субъективных параметров в соответствии с рекомендациями ВОЗ;

- разработке и внедрению новых подходов к формированию здорового образа жизни у военнослужащих по контракту с использованием современных интерактивных технологий и акцентом на меры профилактики отрицательного влияния климатогеографических факторов Арктики на военнослужащих;

- развитию системы межведомственного обеспечения оказания медицинской помощи военнослужащим и членам их семей.;

- разработке и внедрению новых образцов военной формы для арктической группировки войск независимо от рода войск с учетом климатогеографических особенностей, особенностей состояния здоровья воинской популяции в Арктике (акцент на вес, многослойность, теплоизоляцию одежды и удобство обуви) со 100% доведением норм вещевого довольствия до всех военнослужащих Северного флота;

- созданию резервных мощностей для обеспечения инфраструктуры населенных пунктов в случае ЧС на коммунальных объектах;

- разработке и реализации региональных программ по развитию социальной инфраструктуры в труднодоступных и удаленных населенных пунктах Арктики;

- созданию и внедрению единой интегрированной системы на базе типовой автоматизированной системы управления медицинских организаций и программного изделия «Учет личного состава» Министерства обороны РФ с активным использованием персональной электронной карты военнослужащего;

- широкому внедрению использования малой авиации, развитию наземных путей сообщения, расширению парка скоростной техники с высокой проходимостью;

- разработке и реализации целевой ведомственной программы строительства гарнизонных госпиталей с учетом специфики обеспечиваемых сил (атомный флот);

- пересмотру и реформированию штатной структуры гарнизонных госпиталей в соответствии с реальными условиями и потребностями с переводом должностей врачей-специалистов на комплектование военными врачами;

- разработке и реализации дорожной карты по повышению заработной платы гражданским специалистам военных госпиталей;

- активному внедрению в практику военного здравоохранения и принятию за основу в организации повседневной деятельности военнослужащих современных здоровьесберегающих технологий.

**Благодарности**

Выражаю особую благодарность моему научному руководителю доктору медицинских наук, профессору Меньшиковой Ларисе Ивановне за ценные наставления, помощь и поддержку.

**Список литературы**:

1. Сергеева, Н. М. SWOT- и PEST-анализы в системе стратегического управления учреждением здравоохранения / Н. М. Сергеева // Региональный вестник. – 2018. – № 5(14). – С. 42-44.
2. Алещенко, Е. А. PEST-анализ как инструмент выявления и оценки степени влияния заинтересованных сторон в сфере здравоохранения / Е. А. Алещенко, В. Д. Маркова // Инновации. – 2019. – № 4(246). – С. 64-70. – DOI 10.26310/2071-3010.2019.246.4.009.
3. Склярова, О. А. Применение SWOT-анализа в учреждениях здравоохранения / О. А. Склярова, У. А. Исенко // Учет и статистика. – 2017. – № 4(48). – С. 107-113.
4. Кулагина, В. А. Методологические аспекты разработки маркетинговой стратегии / В. А. Кулагина // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2017. – № 1. – С. 54-58.
5. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 // Собрание законодательства РФ. – М. 2020. – № 30. – Ст. 4884. - С. 15980-15982.
6. О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. №645 // Собрание законодательства РФ. – М. 2020. – № 44. – Ст. 6970. - С. 22433-22453.
7. Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 05 марта 2020 года №164 // Собрание законодательства РФ. – М. 2020. – № 10. – Ст. 1317. - С. 4282-4291.
8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 года № 484 // Собрание законодательства РФ. – М. 2021. – № 14. – Ст. 2352. - С. 8680-8717.