ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Ставропольский государственный аграрный университет

Кафедра «Финансы и страховое дело»

ТВОРЧЕСКАЯ РАБОТА

по дисциплине

«Государственный и муниципальный финансовый контроль»

на тему

«Типичные финансовые нарушения при использовании бюджетных средств, направленных на финансирование развития сельского хозяйства»

(на примере Ипатовского г. о.)

|  |
| --- |
| Выполнил: Лошаков А. Ю. |
| обучающийся 4 курса 4 группы учетно-финансового факультета  специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» Специализации «Финансовый учет и контроль в правоохранительных органах» |
| Руководитель:  к. э. н., доцент  Сафиуллаева Раиса Ильинична |
|  |
|  |
|  |

Ставрополь 2021

Многочисленные проблемы российской экономики и, в том числе аграрного сектора, сводятся к тому, что для реформирования, преобразования или для простейшего решения какого-либо вопроса всегда необходимы денежные средства. Самое очевидное и самое простое решение проблемы дефицита бюджета – эффективное расходование и борьба с злоупотреблением имеющихся финансовых ресурсов.

Именно поэтому остается открытым вопрос о создании эффективной и действенной системы государственного финансового контроля для обеспечения правильности составления и исполнения бюджета, что, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности финансирования отраслей агропромышленного комплекса.

Цель данной работы - выявить типичные финансовые нарушения использования бюджетных средств в реализации программ развития сельского хозяйства.

Объект – администрация Ипатовского городского округа.

Предмет – деятельность администрации Ипатовского г. о. по использованию средств федерального бюджета, направленных на развитие сельского хозяйства в округе.

Информационная база – отчеты о контрольных мероприятиях контрольно-счетной комиссии Ипатовского городского округа и контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Период исследования – 2017 – 2019 годы.

Мы изучили отчеты о результатах контрольных мероприятий контрольно-счетной комиссии Ипатовского городского округа по реализации программы «Развитие сельского хозяйства».

Предметом контрольных мероприятий являлась проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы « «Развитие сельского хозяйства в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края».

Объект контрольного мероприятия - администрация Ипатовского городского округа Ставропольского края.

Цель контрольного мероприятия - проверка соблюдения требований муниципальных нормативно - правовых актов, регламентирующих сроки, порядок составления и принятия муниципальных программ; анализ изменений, внесенных в муниципальную программу «Развитие сельского хозяйства в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края»; проверка правильности ведения учета ассигнований, выделенных из бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края на программные мероприятия, кассовых и фактических расходов, своевременность записей в учетных регистрах; проверка целевого и эффективного использования выделенных ассигнований на программные мероприятия.

Программа «Развитие сельского хозяйства в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края» разработана в соответствии с целями и приоритетами Стратегии социально-экономического развития Ипатовского муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, соглашением между министерством сельского хозяйства Ставропольского края и органами местного самоуправления муниципальных районов Ставропольского края о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» от 21 февраля 2013г № 06/13.

Целью Программы определено развитие сельского хозяйства в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края. Срок реализации Программы – 2014 - 2021 гг.

В рамках достижения цели установлены задачи Подпрограммы, которыми являются:

* повышение занятости, уровня качества жизни населения, проживающего в сельской местности Ипатовского муниципального района Ставропольского края;
* стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, выращиваемой в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края;
* обеспечение устойчивого функционирования и увеличение численности личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ), повышение их эффективности и доходности;
* повышение престижа работы в предприятиях и организациях агропромышленного комплекса.

Ответственным исполнителем Программы утвержден отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края.

Для решения задач Программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

1. Организация соревнования и поощрение победителей среди сельскохозяйственных организаций Ипатовского района Ставропольского края;

2. Осуществление переданных государственных полномочий;

3. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления Ипатовского муниципального района Ставропольского края по поддержке личных подсобных хозяйств;

4. Организация и проведение праздничных мероприятий.

**Проверка правильности ведения учета ассигнований, выделенных из бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края на программные мероприятия, кассовых и фактических расходов, своевременность записей в учетных регистрах.**

В соответствии с первоначальной редакцией Подпрограммы общий объем финансирования мероприятий в 2014-2021 годах планировался в сумме 2280,00 тыс. рублей, только за счет средств бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края (таблица 1).

Таблица 1 – Финансирование программы «Развитие сельского хозяйства в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края» тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | План финансирования | Уточненный объем финансирования | |
| общий | за счет муниципальных средств |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2014 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2015 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2016 | 380,00 | 300,00 | 300,00 |
| 2017 | 380,00 | 17112,68 | 641,00 |
| 2018 | 380,00 | 90099,12 | 380,00 |
| 2019 | 380,00 | 87943,92 | 380,00 |
| 2020 | 380,00 | 380,00 | 380,00 |
| 2021 | 380,00 | 380,00 | 380,00 |
| итого | 2280,00 | 196215,72 | 2461,00 |

По состоянию на 01.01.2018 г. уточненный объем финансирования по Подпрограмме сложился в сумме 196215,72 тыс. рублей. За счет средств бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края уточненный объем финансирования сложился в сумме 2461,00 тыс. рублей.

Рисунок 1 – объем финансирования за счет собственных средств, тыс. руб.

В соответствии с Решением Совета Ипатовского муниципального района Ставропольского края от 13.12.2016 г. № 79 «О бюджете Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» средства краевого и местного бюджетов выделены в полном объеме.

**Проверка целевого и эффективного использования выделенных ассигнований на программные мероприятия.**

Проверка средств местного бюджета, выделенных ответственному исполнителю Программы, была осуществлена выборочным методом.

Мероприятия и выявленные нарушения в ходе их проведения отражены в следующей таблице.

Таблица 2 – Типичные нарушения при проведении мероприятий программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Выделенные средства, тыс. руб. | Кассовое исполнение, тыс. руб. | Выявленные нарушения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Организация соревнования и поощрение победителей | 300,00 | 300,00 | - |
| Денежное награждение победителей районного соревнования по подведению итогов по организованному проведению зимовки скота | 100,00 | 100,00 | Отсутствуют условия проведения районного соревнования |
| Денежное награждение и чествование победителей районного соревнования по подведению итогов по организованному проведению уборки зерновых, зернобобовых культур | 200,00 | 200,00 | - |
| Организация и проведение праздничных мероприятий  В том числе: | 341,00 | 341,00 | - |
| проведению праздничных мероприятий, посвященных 40-летию Ипатовского метода уборки урожая в рамках проведения «Дня Поля» | 44,00 | 44,00 | Списание призов и подарков  произведено без подтверждения факта хозяйственной жизни |
| мероприятия, способствующие продвижению продукции местных товаропроизводителей за пределы Ставропольского края | 297,00 | 297,00 | Программа (план) проведения вышеуказанного мероприятия и смета расходов на организацию мероприятия (плана) к проверке не представлена |

Проверка средств местного бюджета, выделенных ответственному исполнителю Программы, была осуществлена выборочным методом.

Средства местного бюджета предоставлены на выполнение следующих мероприятий:

на реализацию основного мероприятия Программы «Организация соревнования и поощрение победителей среди сельскохозяйственных организаций Ипатовского района» в объеме 300,00 тыс. рублей. Кассовое исполнение сложилось в сумме 300,00 тыс. рублей или в полном объеме от плановых назначений в т. ч.;

на денежное награждение победителей районного соревнования по подведению итогов по организованному проведению зимовки скота на территории Ипатовского муниципального района Ставропольского края в 2016/2017 годах – 100,00 тыс. руб. По данному мероприятию отсутствуют условия проведения районного соревнования, утвержденные постановлением администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

на денежное награждение и чествование победителей районного соревнования по подведению итогов по организованному проведению уборки зерновых, зернобобовых культур на территории Ипатовского муниципального района Ставропольского края в 2017 году – 200,00 тыс. руб.

Средства местного бюджета предоставлены на выполнение следующих мероприятий:

на реализацию основного мероприятия Программы «Организация и проведение праздничных мероприятий» в объеме 341,00 тыс. рублей. Кассовое исполнение сложилось в сумме 341,00 тыс. рублей или в полном объеме от плановых назначений, в т. ч.:

на мероприятия по проведению праздничных мероприятий, посвященных 40-летию Ипатовского метода уборки урожая в рамках проведения «Дня Поля» - 44,00 тыс. руб.

В соответствии с п.1 ст. 9 Закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

В нарушении ч. 1 ст. 9 Закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 7 Инструкции к Единому плану счетов № 157н списание призов и подарков, израсходованных при проведении мероприятий, посвященных 40-летию Ипатовского метода уборки урожая в рамках «Дня Поля» произведено без подтверждения факта хозяйственной жизни (без подтверждения списания актами) на общую сумму 44,00 тыс. руб.;

на проведение мероприятий, способствующих продвижению продукции местных товаропроизводителей за пределы Ставропольского края – 297,00 тыс. руб. В рамках мероприятия произведены расходы на участие в краевом конкурсе профессионального мастерства «Фестиваль баранины» 28 сентября 2017 года. Программа (план) проведения вышеуказанного мероприятия и смета расходов на организацию мероприятия (плана) к проверке не представлена.

Нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг, в ходе проверки не установлены.

Предложения контрольно-счетной комиссии Ипатовского г. о.:

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края.

Таким образом, на уровне муниципалитета серьезных нарушений по исполнению бюджетного законодательства в области финансирования развития сельского хозяйства в Ипатовском городском округе не выявлено. Имеют место лишь мелкие формальные недочеты в плане ненадлежащего оформления расходов, непредоставления сопутствующих документов. Кассовое исполнение расходов выполнено в полном объеме.

Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон N 145-ФЗ от 31.07.1998 (изм. от 01.01.2021). [Электронный ресурс]: утв. приказом Минфина РФ // Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/poisk

2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон N 6-ФЗ от 07.02.2011 (изм. от 27.12.2018). [Электронный ресурс]: утв. приказом Минфина РФ // Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/poisk

3. Отчеты о результатах контрольных мероприятий контрольно-счетной комиссии Ипатовского городского округа Ставропольского края.