***к. ю. н. Моргунова Н.В., Харитонов А.В.***

***Тихоокеанский государственный университет***

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ**

Аннотация: в статье рассматривается механизмы обеспечения экономической безопасности. Проблемы в сфере обеспечения экономической безопасности в РФ.

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальная безопасность, развитие системы обеспечения экономической безопасности.

***k. o. l. Morgunova N.V., Kharitonov A.V.***

***Pacific national University***

**ECONOMIC SECURITY IN THE SYSTEM OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: the article presents the mechanisms for ensuring economic security. Problems in the field of ensuring economic security in the Russian Federation.

Key words: economic security, national security, development of a system of ensuring economic security.

Для сохранения государственного суверенитета любой страны, необходимо обеспечить устойчивое развитие экономики государства, поскольку именно экономика является основой любого государства и его социально-политической системы, которая определяет уровень жизни населения, национальной безопасности и обороноспособности страны. Исторически, роль государства в обеспечении собственной национальной безопасности сводилась к устранению угрозы военного нападения со стороны другого государства, а также к обеспечению необходимых условий для стабильного развития собственной экономики и пресечению каких-либо действий независимо от их источника, направленных на ее подрыв [4].

Законодательно закрепленное понятие экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Негосударственные предприятия безопасности, ориентирующиеся на оказание помощи государственному обеспечению экономической безопасности в борьбе с криминальными проявлениями, по праву должны быть призванными элементами общей системы обеспечения национальной безопасности [11].

Обеспечение экономической безопасности – это реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере [5].

Основными угрозами экономической безопасности на современном этапе являются:

- нарастание геополитической нестабильности

- неустойчивость развития мировой экономики,

- резкое обострение глобальной конкуренции.

- стремление к перераспределению влияния в пользу новых центров экономического роста и политического притяжения.

Также негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры, произошедшие в дальнейшем глобальные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики, а в перспективе будет оказывать также дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов [9].

Современная экономическая ситуация в России, а также перспективные направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях раскрывают такие нормативно-правовые акты, как: Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [6]. Основополагающими правовыми источниками экономической безопасности являются: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-Ф3 «О безопасности» и другие федеральные законы, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации регулирует как экономическую безопасность так и национальную безопасность. Об этом говорится в пункте 5 статьи 13, которая запрещает собрание и деятельность общественных объединений цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. А так же в пп. б) п. 1 ст 71 Конституции производится не только защита прав и свобод человека и гражданина, но и защита прав национальных меньшинств [1].

В Российской Федерации существующий ФЗ «О безопасности» в пункте 3 статьи 4 законодателем было установлено, что государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации. Пунктом 3 статьи 14 ФЗ «О безопасности» установлены основные задачи и функции Совета Безопасности, который разрабатывает и уточняет стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности [2].

Наибольший объем работы по борьбе с экономическими преступлениями, включая их профилактику, приходится на долю правоохранительных органов и их подразделений для борьбы с экономической преступностью. В практику подразделений по борьбе с экономической преступностью (далее БЭП) прочно вошли такие мероприятия предупредительного характера, как крупномасштабные, совместно с подразделениями по борьбе с организованной преступностью, целевые оперативно розыскные мероприятия на предприятиях и в отраслях, наиболее подверженных воздействию преступных групп и сообществ.

Оперативно-розыскные силы и средства, а также методы используются, прежде всего, для выявления негативных обстоятельств, которые имеют скрытый характер и отличаются от высокой общественной опасности. Полученная информация тщательно проверяется и основываясь на результатах ее анализа и проверки, аппараты БЭП, информирующие соответствующие учреждения или должностных лиц, а также собственными силы устраняют выявленные недостатки, тем самым предотвращая совершение экономических преступлений [4].

По мнению Будниковой Ю. Е. впервые в России на законодательном уровне стратегическое планирование закреплено Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" [3]. Оно представляет собой деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, направленную на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации [10].

Рассмотрев научную работу автора Труханова В. А., который считает принципиально важным, чтобы при формировании и проведении в жизнь политики и стратегии национальной безопасности приоритет отдавался не состоянию защищенности, а последовательной, твердой и эффективной защите, через реализацию целей, интересов и ценностей в обстановке различных опасностей и угроз. Данное положение важно также и тем, что приоритет функций реализации национальных интересов перед состоянием защищенности позволяет придать политике и стратегии национальной безопасности активность, наступательность, а значит и результативность. [12].

А так же по мнению М.А. Шевченко наиболее приоритетными задачами механизма обеспечения экономической безопасности России являются:

- регулирование развития внешней торговли и внешнеэкономических связей с учетом стратегических интересов государства;

- совершенствование отраслевой структуры внешней торговли путем развития экспортного потенциала и проведения политики импортозамещения;

- поддержка отечественных производителей высокотехнологичных товаров, стимулирование их экспортной деятельности с целью вывода наиболее конкурентоспособной продукции на мировые рынки, а также последующего укрепления ее позиций;

- повышение эффективности деятельности государственных и региональных органов управления, оптимизация системы государственного регулирования с целью преодоления различных угроз экономической безопасности;

- проведение государственной политики разумного продвижения товаров и услуг в отношении национальных производителей, не являющихся монополистами на российском рынке;

- работа в направлении обеспечения и укреплении стабильности российского рубля;

- развитие информационно-коммуникационного сектора для обеспечения надежной и своевременной связи страны с внешними рынками, а также организация оптимальной и эффективной работы товарных и сервисных потоков на внутреннем рынке;

- стимулирование роста научно-технического, производственного, образовательного, технико-технологического потенциала страны;

- повышение уровня и качества жизни российских граждан [7].

Проблемой в сфере обеспечения экономической безопасности России является отсутствие эффективного контроля за доходами граждан (наиболее эффективной формой такого контроля признается декларация о доходах, предоставляемая в соответствующие органы каждым совершеннолетним гражданином). При этом достоверность таких данных практически не проверяется.

В этой связи необходимо улучшить государственную политику, разработать целевые государственные программы для обеспечения безопасности страны в экономической сфере. Для эффективного решения проблем, связанных с состоянием экономики, необходимо осознать их важность высшими должностными лицами государства (Президентом Российской Федерации, Правительством, Государственной Думой), чтобы сами проблемы и действия по их исполнению являлись основой государственной программы вывода российской экономики из затянувшегося кризиса.

В условиях глобальной конкуренции и открытой экономики становится невозможно достичь уровня развитых стран по показателям благосостояния и эффективности, при этом не обеспечивая опережающее развитие тех секторов российской экономики, которые определяют ее специализацию в мировой системе хозяйствования и позволяют в максимальной степени реализовать национальные конкурентные преимущества.

В связи с этим переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста связан и с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности. Данный подход требует реализации комплекса взаимосвязанных преобразований по таким направлениям, как:

- развитие человеческого потенциала России, которое предполагает создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни российских граждан и качества социальной среды, а также повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики;

- создание высоко конкурентной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику страны;

- закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов);

- расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда;

- переход к новой модели пространственного развития российской экономики и др. [8].

В связи с вышеизложенным представляется необходимым установить контроль над ценами в монополизированных отраслях (особенно в естественных монополиях) для снижения издержек производства и достижения паритета цен. Превышение цены на электроэнергию, воду и ресурсы значительно снижает рентабельность производства, приводит к дрожанию продуктов, что в дальнейшем влияет на уровень жизни и благосостояние российских граждан.

Чтобы решить вышеуказанные проблемы, необходимо провести полнейшую налоговую реформу, которая должна снизить нагрузку на производство, уровень налоговых ставок для добавленной стоимости, рабочей силы и прибыли, освободить от налогов ту часть прибыли, которая идет на развитие новых технологий и развитие производства, исследования и разработки, пополнение оборотных активов компании, что в будущем будет выражаться в увеличении спроса на научно-технические разработки и обновления продукции.

С точки зрения Овсянниковой Е.В. для обеспечения экономически безопасной интеграции России в мировую экономику, государству, развивая специальные институты, необходимо обеспечить: формирование оптимальной структуры экспорта, предполагающей значительное повышение в нем удельного веса и объемов товаров с высокой степенью переработки, высококачественных классных услуг; исходя из имеющихся конкурентных преимуществ, выявление и целенаправленное освоение наиболее перспективных для российского экспорта товарных ниш страны на мировом рынке, концентрацию основных усилий и средств для достижения рыночного успеха, а также всемерное развитие производственной кооперации, лизинга; достижение благоприятного торгового режима в отношениях с зарубежными странами и их торгово-экономическими организациями [13].

Одной из составляющих успешного развития экономики страны является создание специальных институциональных основ для изучения экономической безопасности России, изучения угроз безопасности и разработки мер для поддержания и усиления экономической безопасности. В качестве мер, стабилизирующих национальную экономику и обеспечивающих экономическую безопасность, необходимо:

- пересмотреть большую часть положений законодательства, а также основ деятельности правоохранительных органов, в основном это касается «теневой» экономики;

- завершить налоговую реформу посредством усиления контрольных механизмов и санкций за уклонение от налогов, тем самым повысить роль налогов, взимаемых не по собственной отчетности плательщика, которая зачастую является недостоверной, а по наличию определенных объектов собственности и по факту ведения определенных видов хозяйственной деятельности;

- усилить контроль за движением валютных ценностей через границу не только денежных средств, но и высоколиквидных экспортных товаров, например, введя практику взимания залогов или банковских гарантий, обеспечивающих репатриацию экспортной выручки, поступление в должном количестве оплаченного импорта;

- проводить активную и сбалансированную промышленную политику, в основе которой должны лежать такие принципы как: введение ограничений на попытки установления иностранного контроля в уязвимых для национальной экономики отраслях; выработка систем гарантий для инвесторов и производителей в приоритетных секторах хозяйства; сохранение и увеличение технологического потенциала в конкурентоспособных и государственно значимых отраслях экономики; восстановление контроля за качеством ввозимых и производимых в стране товаров, а также за объемом импорта;

- осуществлять контроль за систематическим техническим переоснащением производственных мощностей, особенно в жизненно важных для страны отраслях промышленности в первую очередь, в агропромышленном и оборонно-промышленном секторах.

Используемые источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрании законодательства РФ. – 2019. – № 31. – Ст. 4398 ; 2014. – № 30 (ч.1). – Ст. 4202.
2. «О безопасности» : федер. закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2 ; 2015. – № 41 (ч. 2). – Ст. 5639.
3. «О стратегическом планировании в Российской Федерации» : федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 26. - (Часть 1). - Ст. 3378. ; 2016. - № 26. - (Часть 1). - Ст. 3879.
4. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» : указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1 (ч. 2). – Ст. 212.
5. «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» : указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902.
6. «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489 ; 2017. – № 8. – Ст. 1245.
7. Смирнов М.П. Комментарии законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации : учебное пособие (постатейный) 5-е издание, расширенное и переработанное / М.П. Смирнов. – М., 2014. – 342 с.
8. Исламутдинова Д. Ф. Проблемы экономической безопасности Российской Федерации и пути их решения / Д. Ф. Исламутдинова, Н. В. Колесникова // Научное и образовательное пространство: перспективы развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф. – Чебоксары, 2015. – 240 с.
9. Поветкин Н.А. Финансовая устойчивость Российской Федерации. Правовая доктрина и практика обеспечения : монография / Н.А. Поветкин. – М.:, 2016. – 344 с.
10. Шевченко М. А. Механизм обеспечения экономической безопасности России в условиях глобализации / М. А. Шевченко // Переходная экономика. – 2014. – № 2. – С. 15 – 23.
11. Будникова Ю. Е. Проблемы механизма правового регулирования предпринимательства в сфере использования природных ресурсов / Ю. Е. Будникова // Предпринимательское право. Приложение «Право и Бизнес». – 2016. – № 1. – С. 40 – 46.
12. Труханов В. А. Система национальной безопасности: влияние социального фактора : автореф. дис…д-ра полит. наук / В. А. Труханов. – Саратов, 2003. – 439 с.
13. Овсянникова Е. В. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации. : автореф. дис…канд. экон. наук / Е. В. Овсянникова. – М., 2008. – 188 с.