Федеральное государственное образовательное бюджетное

учреждение высшего образования

**«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»**

**(Финансовый университет)**

Шадринский финансово-экономический колледж

**МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ОТКРЫТОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ: «БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА: ВЗГЛЯД ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА»**

Преподаватели: Азанова Надежда Николаевна

Юзеева Елена Геннадьевна

Шадринск - 2019

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЯ**

Тема мероприятия: «Бюджетная и налоговая политика: взгляд государства и бизнеса»

Форма мероприятия: научный форум

ПМ 01 «Финансово-экономическое планирование в секторе государственного и муниципального управления и организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

ПМ 02 «Ведение расчетов с бюджетами Российской Федерации»

Цель открытого мероприятия: показать методику проведения внеурочного мероприятия в виде научного форума.

Цели:

*Обучающая* – обобщение знаний по профессиональным модулям в области бюджетной и налоговой политики.

*Развивающая* - совершенствование умений работы с дополнительной литературой, документами, умения анализировать информацию.

*Воспитательная* – воспитание дисциплинированности, внимательности, творческого отношения к делу.

Оборудование: презентационный материал, мультимедийная система, тесты, карточки для голосования.

**Ход мероприятия**

1) Вступительное слово преподавателя (1 мин.).

2) Открытие научного форума (4 мин.).

3) Научная часть форума (15 мин.).

4) Обсуждение поставленной проблемы и выступление присутствующих гостей (15 мин.).

5) Тестирование на определение качеств предпринимателя (2 мин.).

6) Просмотр видеосюжета про перспективы социально-экономического развития Курганской области до 2030 г. (8 мин.).

7) Игра (10 мин.).

8) Подведение итогов (5 мин.).

Научный форум:

Бюджетная и налоговая политика: взгляд государства и бизнеса

Преподаватель: Мы рады приветствовать всех, кто присутствует на нашем мероприятии. Это научный форум «Бюджетная и налоговая политика: взгляд государства и бизнеса». Форум – это дружественное интерактивное дискуссионное пространство, где присутствующие могут задавать вопросы, делиться своим мнением. У нас сегодня организован научный форум, поэтому, кроме обсуждения, будет представлена некоторая теоретико-практическая база по заявленной тематике.

Форум проходит в рамках фестиваля «Наука 0+», а также цикла мероприятий, посвященных 90-летию Шадринского финансово-экономического колледжа.

Слово предоставляется ведущим. Это студенты 301 группы Плотникова Яна и Березовский Дмитрий.

Ведущий 1: Современное государственное регулирование характеризуется недостаточно эффективным использованием макроэкономических регуляторов, к числу которых относятся бюджетно-налоговые инструменты.

Ведущий 2: Мировой опыт показывает, что успешность социально-экономического развития конкретного государства определяется формированием и проведением бюджетно-налоговой политики, которую можно представить комплексом государственных мер и регулирующих мероприятий, направленных на аккумуляцию бюджетных доходов и на эффективное их распределение.

Ведущий 1: Эффективность проведения бюджетно-налоговой политики определяется как оптимальным построением бюджетной и налоговой систем, так и правильным распределением пропорций накопления и расходования средств государства и экономических субъектов.

Ведущий 2: Однако, порой интересы органов власти и бизнеса сильно различаются. Попробуем обсудить данную проблему.

Ведущий 1: Поприветствуем гостей:

- представитель государственных органов – заместитель начальника отдела камеральных проверок №1 Советник налоговой службы 3 класса Герасимов Владимир Михайлович;

- представитель бизнеса – индивидуальный аудитор Бурлев Олег Юрьевич.

Ведущий 2: Формирование результативной бюджетной системы проявляется в определении параметров доходной и расходной частей бюджета, а эффективность налоговой системы характеризуется наличием качественных механизмов сбора налоговых доходов бюджета, учитывающих интересы всех участников налоговых отношений.

Ведущий 1: Основные положения бюджетной политики государства в целом разрабатываются Министерством финансов РФ. Но на местном уровне тоже ведется подобная работа органами местного самоуправления.

Ведущий 2: С докладом о состоянии бюджетной политики в г. Шадринске выступят Увенчикова Анна и Кулакова Елена.

ДОКЛАД

Основные направления бюджетной политики нашего города подготовлены в соответствии с законодательством с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2018 года. Целью основных направлений является определение условий для составления проекта бюджета города, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы и совершенствование системы разграничения расходных обязательств между региональными и местными бюджетами являются основными задачами в сфере межбюджетных отношений.

Приоритетными задачами бюджетной политики нашего города остаются повышение эффективности бюджетных расходов и ограничение дефицита бюджета. В бюджетной политике прописаны меры для эффективного достижения данных задач: увеличение собственной доходной базы, непринятие новых расходов, сокращение недостаточно эффективных расходов и др.

Бюджет города Шадринска ежегодно утверждается с дефицитом. Мы наблюдаем тенденцию роста дефицита.

Источники финансирования бюджета подразделяют на внутренние и внешние. Для бюджета города Шадринска характерны только внутренние источники, к которым относятся кредиты, полученные от кредитных организаций в рублях и государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации, субъектов РФ.

Доходы бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а так же безвозмездных поступлений, которые преобладают в структуре доходов бюджета.

Рассматривая состав и динамику доходов бюджета муниципального образования, можем наблюдать незначительный рост доходной базы бюджета.

При формировании объема и структуры расходов бюджета в 2018 году учитывались: безусловная реализация указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников организаций в сфере образования, культуры и обеспечение детей дошкольного образования, а так же гарантированное исполнение действующих расходных обязательств с учетом необходимости их оптимизации и повышении эффективности использования финансовых ресурсов.

Из-за низкого поступления доходов расходная часть бюджета не выполняется, особенно страдает жилищно-коммунальное хозяйство.

Бюджетная политика нацелена на решение следующих стратегических задач: полное финансирование всех принятых обязательств, совершенствование структуры и механизмов муниципального финансового контроля, обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов и др.

Ведущий 1: Как мы услышали из доклада, местными властями поставлены здравые задачи бюджетной политики. Однако, цифры говорят сами за себя: в городском бюджете дефицит, планы не выполняются, высокая зависимость от финансовой поддержки из областного бюджета.

Ведущий 2: Для достижения всех целей бюджетной политики необходимо увеличивать собственные источники бюджета, в том числе налоговые поступления. Грамотная реализация налоговой политики может быть достигнута путем оптимального сочетания интересов государства и бизнеса.

Ведущий 1: Как складывается ситуация в области налоговой политики на территории г. Шадринска расскажет Гурьева Анастасия.

ДОКЛАД

Основные задачи налоговой политики г. Шадринска является увеличение налогового потенциала за счёт роста количества плательщиков и объектов налогообложения, муниципальные правовые акты в области налогообложения должны соответствовать действующему законодательству и быть однородными, точными и конкретными. Большое внимание уделяется сокращению налоговых задач.

Приоритет налоговые направления представлены вашему вниманию на слайде, основным направлением является создание благоприятного правового и инвестиционного климата для развития бизнеса.

Существенным резервом сбора всех налогов включая НДФЛ, а также увеличения реальных доходов граждан и социальной защищенности в целом, является легализация теневого бизнеса.

Для реализации намеченных направлений налоговой политики приняты и вносятся изменения в решения Шадринской городской думы. Проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам.

Так же, налоговые льготы признаны эффективными, так как направлены на поддержку малообеспеченных и социально-незащищенных граждан и обеспечивают снижение доли расходов на оплату обязательных платежей гражданами, что способствует повышению уровня жизни населения.

Прогноз доходов бюджетов города на 2019-2020 года составлен с учетом:

- основных показателей прогноза социально-экономического развития города Шадринска на период до 2018 года,

- основных направлений налоговой политики,

- основных направлений бюджетной политики на 2019 год,

- оценки поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет города,

- сведений главных администраторов доходов,

- прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества.

На слайде представлена динамика прогнозируемых поступлений из которой следует, что наблюдается отрицательная тенденция, что негативно сказывается на состоянии бюджета нашего города. Органам власти предстоит большая и трудная работа, чтобы динамика была положительная.

Ведущий 2: Действующая бюджетно-налоговая политика направлена на оперативное решение таких задач как:

- поддержка реального сектора экономики;

- развитие экономического стимулирования бизнеса;

- совершенствование контрольных процедур;

- повышение налоговой грамотности и другие.

Ведущий 1: Прежде, чем обсуждать влияние бюджетно-налоговой политики на бизнес, остановимся на развитии предпринимательства в нашем городе. С докладом выступит Маматкулова Айгерим.

ДОКЛАД

Деятельность малого и среднего предпринимательства является важным индикатором делового и экономического климата в городе Шадринске. В сфере малого и среднего бизнеса заложен потенциал для развития конкуренции, увеличения дополнительных рабочих мест, расширения налоговой базы. Малое и среднее предпринимательство в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее незащищенным от внешних воздействий сектором экономики. В то же время этот фактор экономики должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Предпринимательство относится к числу приоритетных секторов экономики, имеющих принципиальное значение для экономической и политической стабильности, социальной мобильности общества, и выступает основным инструментом для создания цивилизованной конкурентной среды.

В то же время ведение предпринимательской деятельности характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителя предприятия, ограниченностью финансовых средств и основных фондов.

По данным межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №1 по Курганской области, по состоянию на 1 января 2019 года в городе Шадринске осуществляют деятельность более 2500 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В сфере малого и среднего бизнеса занято более 8000 человек, что составляет около 22% от численности занятых в экономике города Шадринска. Вклад предпринимательства в общий объем налоговых поступлений в бюджет города Шадринска составляет более 20%.

 Распределение количества субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности остается практически неизменным. В отраслевой структуре малых и средних предприятий наибольшую долю занимает торговля – 35%, 19% занимаются операциями с недвижимым имуществом и арендой, 12% – строительство, 11% - представляют сферу услуг, 10% - обрабатывающие производства, 8% - транспорт и связь, 5% - прочие отрасли.

 В настоящее время важным для города Шадринска является изменение пропорций в отраслевой структуре организаций малого и среднего бизнеса в сторону увеличения сферы обрабатывающих производств, общественного питания и услуг населению.

 Субъектами малого и среднего предпринимательства за последние 3 года во всех сферах экономической деятельности на постоянной основе создано более 750 новых рабочих мест – это примерно 55% от всего количества созданных рабочих мест.

 На региональном уровне проводится работа по формированию и расширению системы инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса. В регионе сформирована правовая база Курганской области, регулирующая сферу малого и среднего предпринимательства. В настоящее время в регионе действует государственная программа Курганской области «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области» на 2014 - 2020 годы.

Для того, чтобы сделать доступ к поддержке наиболее легким, для предпринимателей работает «Инвестиционное агентство Курганской области», организованы «горячая линия» (тел: 8-800-250-47-31) и единый сайт.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя:

- финансовую;

- имущественную;

- информационную и консультационную.

 Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Курганской области осуществляется в рамках Государственной программы «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области на 2014-2020 годы» по следующим направлениям:

1.Микрофинансирование субъектов малого и среднего предпринимательства (Микрозаймы до 3 млн. рублей на период до 3 лет под 7%).

2.Предоставление поручительств по финансовым обязательствам (Поручительство до 70% от объема обязательств).

3. Программа льготного лизинга оборудования (5-100 млн. под 5-15% годовых).

4. Займы институтов развития (кредит Министерства сельского хозяйства, займы Фонда развития промышленности, кредиты МСП-банка)

5. Поддержка инновационных проектов (гранты, субсидии от 500 тыс. руб. до 15млн. руб.)

6. Поддержка сельского хозяйства (гранты, субсидии, до 30 млн. руб., пониженная арендная ставка )

7. Льготный тариф на электроэнергию для инвестиционных проектов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013год | 2014год | 2015год | 2016год | 2017год | 2018 год |
| Финансовая поддержка | **7 713,1** тыс. руб. | **12 039,8** тыс. руб. | **12 616,7** тыс. руб. | **12 073,5** тыс. руб. | **3 000,0** тыс. руб. | **4 500,0**тыс. руб. |

 Важной составляющей развития малого и среднего предпринимательства является поддержка на уровне муниципального образования. Оказание мер муниципальной поддержки малому и среднему предпринимательству осуществляется в городе Шадринске на протяжении многих лет на программной основе. В рамках муниципальной Программы «О поддержке малого и среднего предпринимательства в городе Шадринске на 2018 - 2020 гг.».

В рамках имущественной поддержки сформирован Перечень муниципального имущества, предназначенный для передачи во владение (пользование, аренду) субъектам предпринимательской деятельности. Перечень содержит 23 объекта, в том числе помещения и земельные участки.

В части информационно-консультационной поддержки ведется работа информационно-консультационного центра. За год в центр обращается около 100 человек — это субъекты малого и среднего бизнеса и неработающие граждане, желающие организовать собственное дело. Даны консультации по вопросам регистрации и организации собственного бизнеса, применения федерального и регионального законодательства, по соблюдению законодательства в области торговой деятельности, а так же в области налогового законодательства и оформлению трудовых отношений, по видам кредитной финансовой поддержки, по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти Курганской области.

Ежегодно «Инвестиционное агентсво Курганской области» проводит такие мероприятия как:

- Зауральский Форум молодых предпринимателей «вКУБе»;

- Региональный этап конкурса «Молодой предприниматель России»;

- «Школа начинающего предпринимателя»;

- «Автобус стартапов «StartUp»;

- Молодежный бизнес-лагерь;

- межрегиональные Бизнес — миссии;

- семинары, тренинги, «круглые столы», мастер-классы.

Во всех этих мероприятиях активно принимают участие предприниматели города Шадринска при поддержке Администрации города.

Развитие предпринимательства в городе Шадринске осуществляется на основе программно-целевых методов. Применяемый на протяжении нескольких лет программно-целевой подход позволяет проводить планомерную работу по созданию более благоприятного климата для развития предпринимательства в городе, контролировать исполнение намеченных результатов.

Успешная реализация муниципальной Программы на 2018-2020 годы позволит добиться положительной тенденции в создании благоприятных условий для развития предпринимательства в городе. За период реализации этой Программы предполагается достигнуть ежегодного увеличения:

-количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 3 %;

-численности занятых в малом и среднем предпринимательстве до 8% от общего числа занятых в экономике города;

-доли налоговых доходов от малого и среднего предпринимательства до 8%;

-числа созданных рабочих мест до 6%;

-среднемесячной заработной платы работников малого и среднего бизнеса до 6%;

-объема инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства до 3%.

Ведущий 2: На ваших столах лежат цветные карточки для выражения вашего мнения. Зеленый цвет – согласие, красный – отрицание.

Итак, как вы считаете, достаточно ли эффективна бюджетно-налоговая политика на территории г. Шадринска?

Ведущий 1: *При любом ответе*: Да, органы местного самоуправления стараются вести работу в данном направлении. А что же на ваш взгляд мешает этому? *Спросить у нескольких человек (2-3 чел.).*

Ведущий 2: Кто считает, что налоговое бремя давит на предпринимательство?

*При любом ответе подойти к тем, кто поднял зеленую карточку (2-3 чел.)*: Поясните, пожалуйста, какие налоги вы считаете наиболее обременительными для бизнеса.

Ведущий 1: Кто считает, что надо снизить налоговые обязательства юридических лиц?

Ведущий 2: А пострадает ли от этого бюджет? Прошу выразить мнение.

Ведущий 1: Кто может предложить альтернативные налогам источники? За счет чего, кроме налогов, можно пополнить бюджет? *Спросить у нескольких человек (2-3 чел.).*

Ведущий 2: Спасибо за ваши ответы и комментарии.

Ведущий 1: А сейчас хотелось бы услышать мнение гостей по всем обсуждаемым моментам. Каков всё-таки взгляд государства и взгляд бизнеса на бюджетную и налоговую политику? Можно ли найти компромисс?

Ведущий 2: Хотелось бы понять ваш профессиональный взгляд и личное мнение по рассматриваемой теме.

СЛОВО ГОСТЯМ

Ведущий 1: Большое спасибо! Было очень интересно послушать мнение профессионалов.

Ведущий 2: И снова обращаемся к зрителям. Скажите, если бы здесь и сейчас надо было решить, кем бы вы хотели стать: предпринимателем или оставаться наемным работником? Кто за личное ведение бизнеса – поднимите зеленую карточку, у кого нет желания становиться предпринимателем – красную.

Ведущий 1: Интересная сложилась картина. А вот мы сейчас и проверим, обладаете ли вы предпринимательскими способностями. У вас на столе лежит опросник. Предлагаем вам быстро, особо не раздумывая ответить на вопросы. Опрос анонимный.

*Пока отвечают включить гимн Минфина.*

Ведущий 2: Запомните преобладающий ответ на вопросы. Ответы просьба сдать ведущим.

*Ведущие проходят по рядам и собирают анкеты, отдают для обработки.*

Ведущий 1: Пока обрабатываются результаты анкет, предлагаем вашему вниманию посмотреть видеоролик про перспективы социально-экономического развития Курганской области до 2030 г., как планируется сочетание государственного регулирования и бизнеса, развития государственно-частного партнерства.

ВИДЕОСЮЖЕТ

Ведущий 2: А у нас готовы результаты. Внимание! *Оглашают результаты анкетирования.*

Ведущий 1: Искренне надеемся, что через какие-то год-два-три вы реализуете всё задуманное.

Ведущий 2: Хотелось бы верить, что в недалеком будущем нашей стране государство и бизнес будут идти за руку, а реализация бюджетно-налоговой политики будет способствовать процветанию государства в целом и каждого региона в частности.

Ведущий 1: Да, верим! Но закончить мероприятие хотелось бы на позитиве. Для этого предлагаем немного поиграть. Нам нужны 2 команды по 4 человека.

Ведущий 2: А давайте сформируем команду студентов и команду профессионалов. Профессионалы – это наши гости: Олег Юрьевич и Владимир Михайлович, а также предлагаем присоединиться преподавателей (*вызвать 2 присутствующих преподавателей или администрацию*). *Вызвать 4 студентов.*

Ведущий 1: Игра очень проста, выбираете номинацию и баллы в ней, которые влияют на сложность вопроса.

Ведущий 2: Очень интересно: кто же победит?

ИГРА

Ведущий 1:

*Если побеждают профессионалы:* Ну, кто бы сомневался! Одним словом – профессионалы! Нашим студентам есть чему поучиться! Аплодисменты!!!

*Если побеждают студенты:* Неожиданно! Как отрадно видеть ум и сообразительность наших студентов! Достойная смена подрастает! Аплодисменты!!!

И в награду победителям песня от нашего гостя. Владимир Михайлович, просим вас.

ПЕСНЯ

Ведущий 2: В завершение мероприятия предоставляем слово директору колледжа Надежде Ивановне Коровиной.

СЛОВО ДИРЕКТОРУ, ВРУЧЕНИЕ БЛАГОДАРСТВЕННЫХ ПИСЕМ ГОСТЯМ

Ведущий 1: Спасибо за участие! До новых встреч!