**ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Научный руководитель: Моргунова Наталья Викторовна, доцент с учёной степенью кандидат наук, Тихоокеанский государственный университет.

Автор: студент Повхович Семен Викторович, 5 курс Тихоокеанского Государственного Университета, направление подготовки ПОНБ(с) – 51, г. Хабаровск.

***Аннотация:*** В данной статье будут рассмотрены различные подходы к понятию исполнительного производства, а также определенные особенности, затрагивающие данную тему. Рассмотрены сущностные характеристики исполнительного производства, в частности. Изучено законодательство РФ, затрагивающее исполнительное производство, другие нормативно-правовые акты и научные работы исследователей в данной области. Изучены задачи исполнительного производства, органы, занимающиеся принудительным исполнением и виды исполнительных документов. Приведены аспекты, которые помогут усовершенствовать законодательство исполнительного производства.

***Ключевые слова:*** Производство, исполнительное производство, процесс, административный процесс, административные процедуры, судопроизводство, административное судопроизводство, право, взыскание, исполнительный лист, исполнительный документ, пристав, судебный пристав, служба судебных приставов.

**GENERAL CONCEPT OF ENFORCEMENT PROCEEDINGS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Supervisor: Natalia V. Morgunova, associate Professor with PhD degree, Pacific National University.

Author of article: the student Povkhovich Semen Viktorovich, the 5th course of Pacific National University, the direction of preparation of PONB (c) – 51, Khabarovsk.

***Annotation*:** this article will consider different approaches to the concept of enforcement proceedings, as well as certain features affecting this topic. The essential characteristics of enforcement proceedings, in particular, are considered. The legislation of the Russian Federation affecting enforcement proceedings, other normative legal acts and scientific works of researchers in this area are studied. The tasks of enforcement proceedings, bodies engaged in enforcement and types of enforcement documents are studied. The aspects that will help to improve the legislation of enforcement proceedings are given.

***Keywords:*** Production, enforcement proceedings, process, administrative process, administrative procedures, legal proceedings, administrative proceedings, law, recovery, writ of execution, Executive document, bailiff, bailiff service.

Правовую основу исполнительного производства в административном процессе составляют: Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные законы «О судебных приставах», «Об исполнительном производстве», иные нормативно-правовые акты.

Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не содержит нормативного определения понятия «исполнительное производство», ограничиваясь лишь указанием на общие положения. Однако, исходя из признаков, которыми оно обладает, а также тех задач, которые решаются в ходе его осуществления можно дать следующее определение: исполнительное производство - это совокупность правовых норм, процессуальных и фактических действий, определяющие порядок и условия принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц специализированным государственным органом (Федеральная служба судебных приставов), которым при осуществлении своих полномочий предоставлено право возлагать на иностранные государства, физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий [7].

Согласно Большому Юридическому словарю терминов и определений, исполнительное производство – это установленный законом порядок принудительной реализации постановлений судов и других юрисдикционных органов; заключительная стадия гражданского и арбитражного процесса, в которой реализуется судебный акт, вынесенный в защиту права или интереса, а также акты других органов, если им при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты (всех уровней) обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества, либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от этих действий [18].

Исследователь Бакурова Наталья Николаевна, кандидат юридических наук, дает свое понимание данному понятию. Исполнительное производство – это организованная, упорядоченная управленческая деятельность компетентных органов исполнительной власти и иных публичных субъектов права, выраженная в правовых формах позитивной (государственное содействие) и ретроспективной (негативной) (государственное принуждение) направленности, объединяющая административные (управленческие) процедуры и административные производства юрисдикционного типа, целью которой является реализация материальной административной правовой нормы, исполнение правоприменительных актов судебных и иных органов (должностных лиц) [10].

В свою очередь, Килоев К. Г. в своей статье, затрагивая данную тему, дает краткое определение понятию «исполнительное производство» – это принудительная форма реализации судебных и иных актов по осуществлению требований взыскателя и обязанностей должника [12].

Хотя много ученых и дают свое понимание понятию «исполнительное производство», все они имеют одинаковые границы и схожести с нормативно-правовыми актами и другими толкованиями исследователей.

Гражданский процессуальный кодекс Российской федерации содержит в себе раздел VII «Производство, связанное с исполнением судебных постановлений». Данный раздел содержит в себе статьи о выдачи судом исполнительных листов, ответственности за утрату исполнительного листа, отсрочки, рассрочки или изменение способа и порядка исполнения решения суда, приостановки, возобновления или прекращения исполнительного производства и др. [3].

Арбитражный процессуальный кодекс Российской федерации содержит в себе раздел VII «Производство по делам, связанным с исполнением судебных актов арбитражных судов». Данный раздел содержит в себе статьи о порядке исполнения судебных актов арбитражных судов, выдаче исполнительного листа, содержании исполнительного листа, сроки предъявления исполнительного листа, выдаче дубликата исполнительного листа, приостановлении, возобновлении и прекращении исполнительного производства, разного рода ответственности и др. [2].

Кодекс об Административных правонарушениях Российской федерации содержит в себе статью 17.14 «Нарушение законодательства об исполнительном производстве». Диспозиции данной статьи содержит конкретные нарушения, за которые предусмотрены конкретные санкции. Например, неисполнение банком или иной кредитной организацией содержащегося в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств с должника -

влечет наложение административного штрафа на банк или иную кредитную организацию в размере половины от денежной суммы, подлежащей взысканию с должника, но не более одного миллиона рублей. [4].

Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ «О судебных приставах» содержит в себе общие положения о судебных приставах в РФ, полномочия по организации деятельности службы судебных приставов, обязанности и права судебных приставов, гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов и финансирование и материально - техническое обеспечение службы судебных приставов. [6].

Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» содержит в себе общие положения об исполнительном производстве в РФ, виды исполнительных документов, сроки в исполнительном производстве, извещения и вызовы в исполнительном производстве, порядок и сам процесс исполнительного производства, перечень лиц, участвующих в исполнительном производстве, исполнительные действия и меры принудительного исполнения и др. [7].

Если обобщать все понятия, то исполнительное производство — это тот механизм, который позволяет в принудительном порядке восстановить нарушенную законность, права и интересы различных субъектов исполнительного производства. Ведь недостаточно суду просто вынести решение, важно еще и исполнить требования, содержащиеся в соответствующих документах (исполнительных листах).

После анализа нормативно-правовой базы и самого понятия производства, обратимся к его целям и задачам, поскольку через них можно определить сущность данной деятельности. Под целями исполнительного производства понимается защита нарушенных прав, свобод и законных интересов государства, граждан и организаций. Данные цели полностью схожи с теми, которые стоят перед гражданским процессуальным и арбитражным процессуальным судопроизводством [3,2]. Для наиболее эффективного достижения указанных целей законодательство об исполнительном производстве ставит следующие задачи, которые объединены в ст. 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и сводятся к следующим положениям:

- правильное исполнение судебных и иных актов;

- своевременное исполнение судебных и иных актов;

- обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации [7].

Как отмечает Климова С. Н. в своей научной работе, ст. 2 ГПК РФ объясняет значение, цели и задачи гражданского судопроизводства, а в названии указаны лишь «задачи гражданского судопроизводства»: цель, обозначенная в этой норме — защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений; задачи — правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел, предупреждение правонарушений и др. Статья 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве» аналогична норме ГПК РФ, в названии статьи значится так же лишь термин «задачи исполнительного производства» — правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в содержании своем определяет и цели исполнительного производства — защита нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также обеспечение исполнения обязательств по международным договорам РФ. Анализируя существующее современное законодательство, можно заметить, что законодатель неоднозначно подходит к пониманию правовых категорий и понятий «цели» и «задачи», в некоторых нормативно-правовых актах указаны и цели, и задачи (ГПК РФ, ФЗ «Об исполнительном производстве»), а в других (АПК РФ, КАС РФ) регламентированы только задачи, а в содержании раскрывается и цель. [13].

Отсутствие дифференциации категориальных понятий и различное их понимание являются недостатками вышеназванных кодифицированных актов, что на взгляд Климовой С.Н., является недочетом нормы и нарушением правил законодательной техники. Такие разногласия в нормах возникают по причине отсутствия единого нормативного правового акта, который выступал бы в роли доминанта в правовом регулировании взаимосвязанных общественных отношений российского права в сфере исполнительного производства [13]. Таким образом, считаю, имеет место разработать единый Кодекс, который объединит в себе все понятия, нормы и правила, касающиеся исполнительного производства.

Исследователь Гуляйкин С.Ф. пишет, что исполнительное производство представляет собой совокупность исполнительных действий, каждое из которых, в свою очередь, совершается в процессуальной форме как административная процедура. В общем виде в исполнительном производстве выделяются стадии:

1) возбуждения исполнительного производства;

2) совершения исполнительных действий;

3) окончания исполнительного производства [11].

Стадия исполнительного производства — это совокупность определенных процессуальных действий, совершаемых судебным приставом-исполнителем или судом, объединенных единой целью и в совокупности направленных на решение задач исполнительного производства.

На основании исследования законодательства [7] и научной литературы, можно выделить четыре стадии исполнительного производства:

1) возбуждение исполнительного производства;

2) подготовка (на этом этапе совершаются необходимые действия для последующего проведения принудительных мер);

3) реализация (практическое совершение);

4) окончание или приостановление.

Производство открывает судебный пристав по заявлению взыскателя, которое он лично или сторона-представитель подписывают. В обращении указывается информация об ответчике, содержаться просьбы о применении обеспечительных действий. Основанием для возбуждения исполнительного производства также является вынесенное в процессе принудительного исполнения исполнительного документа постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа. В течение 3-х дней с момента подачи заявления в орган исполнительной власти его передают приставу (ст. 30 п. 7 Закона N229), который в трехдневный срок открывает исполнительное производство или отказывает истцу на основаниях, предусмотренных ст. 31 ФЗ «Об исполнительном производстве» [7]. Например, если исполнительный документ предъявлен без заявления взыскателя либо заявление не подписано взыскателем или его представителем, за исключением случаев, когда исполнительное производство подлежит возбуждению без заявления взыскателя. На данной стадии производства, пристав может наложить арест на деньги, счета и имущество.

На второй стадии производятся следующие действия:

- собираются и изучаются сведения о финансовом, имущественном - положении ответчика;

- разыскивается он сам или имущество;

- применяются обеспечительные меры: арест счета и списание средств, - запрет на регистрационные действия (можно пользоваться имуществом, но нельзя продать, подарить);

- ограничивается выезд из страны;

- оценивается имущество;

- удерживаются средства из получаемых доходов (за исключением указанных в ст. 101 ФЗ N229) [7]. Например, взыскание не может быть обращено на денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда в связи со смертью кормильца.

Если в результате проведенных действий сотрудника ФССП требование истца, выполнить не удалось, исполнительное производство переходит в третью стадию. На этой стадии судебный пристав прибегает к принудительным мерам (меры принудительного исполнения). Данные меры закреплены в ст. 68 ФЗ N229:

- принудительное взимание денежных средств, различных выплат, осуществляемых в пользу неплательщика (плата за работу, аренда);

- арест, изъятие имущества;

- выселение должника из жилого помещения;

- лишение права собственности, регистрация его на истца;

- принудительное освобождение с земельного участка, из нежилого помещения неплательщика, его имущества

- и др. [7].

Данные исполнительные меры и действия должны совершаться строго в рамках закона и никоем образом не ущемлять достоинство и честь должника. Статья 446 ГПК РФ запрещает лишать человека минимума имущества, необходимого для его жизни и указывает порядка 10 видов, не подлежащих взысканию. К их числу относятся, например, необходимая мебель, предметы личного пользования, вещи, единственное жилье. Все исполнительные меры и действия ФССП должны осуществляться в течение 2 месяцев с момента возбуждения дела, если иной срок не указан в исполнительном документе (ст. 36 п. 1 ФЗ N229) [3, 7].

По окончании периода производство переходит в заключительную стадию – стадию приостановления/окончания исполнительного производства.

Истечение срока, предписанного федеральным законом на выполнение судебного требования, не является причиной для окончания или прекращения производства. Основанием служит постановление суда, принятое на основании смерти взыскателя (если нет законного правопреемника) либо отказа от изъятой вещи. Постановление о прекращении исполнительного дела может вынести судебный пристав в случае, если будет отменено судебное решение, послужившее причиной возбуждения производства или если было достигнуто мирное и обоюдное соглашение между сторонами, либо истец отказался от своих притязаний в суде. Основания для окончания исполнительного производства приведены в ст. 47 ФЗ N229:

- требования истца были полностью удовлетворены;

- по одной из причин, указанных в ст. 46 ФЗ N229 (у должника нечего взыскивать, не установлено, где находится он сам либо имущество) возврат исполнительного документа;

- ответчик признан банкротом [7].

В результате прекращения исполнительного производства по делу, согласно ст. 44 ФЗ N229, все принудительные меры в отношении неплательщика отменяются, копии постановления в 3-х дневный срок отправляются участникам данного производства, а также в организации, исполнявшие ранее предписанные требования. Сам исполнительный документ остается в материалах дела. Но производство может быть открыто повторно (ст. 43 ФЗ N229), если взыскатель решит вновь обратиться к судебным приставам или пристав посчитает необходимым сделать это сам. Например, когда становится известно, что у неплательщика улучшилось имущественное или финансовое положение. При окончании производства также снимаются все проводимые ограничительные меры.

Гуляйкин С.Ф. так же отмечает факультативную стадию исполнительного производства, которая может иметь место в любой из перечисленных стадиях выше - стадия обжалования действий (бездействия) и решений субъекта исполнительного производства, поскольку обжалованию могут подлежать как отказ в возбуждении исполнительного производства, так и постановление о его окончании [11].

Рассмотрев стадии исполнительного производства, можно опять отметить, что важной проблемой в данной сфере являются неточные формулировки закона, дающие возможность судебному приставу или должнику злоупотреблять своими правами, обязанностями или полномочиями. Например, установление минимумов имущества, на которые нельзя наложить взыскание. Хотя это может быть и единственным имеющимся у должника недвижимое имущество, пригодное для проживания, но, предположим, это может в то же время и быть большой (даже колоссальный) особняк или огромный земельный участок, а ведь в соответствии ГПК РФ на это имущество не может быть возложено взыскание. И это не единственные ограничения [14].

Таким образом, необходимо четко закрепить установление минимумов имущества, которые будут основаны, например, на оценке такой недвижимости судебными приставами в денежном эквиваленте, для дальнейшего изъятия и продажи данного имущества. Это позволит взыскивать необходимую сумму (часть суммы) для погашения задолженности, а остальные средства будут возвращены должнику и приравнены к минимуму имущества.

Рассмотрев стадии исполнительного производства, необходимо наконец разобраться в том, кто именно занимается этим. Как выше уже было упомянуто – это Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП России). Так гласит ст. 5 ФЗ N229: принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. [7]. Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов и судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов. Полномочия судебных приставов-исполнителей определяются Федеральным законом «Об исполнительном производстве», Федеральным законом "О судебных приставах" и иными федеральными законами. [6,7].

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр.

Положение о Федеральной службе судебных приставов содержит в себе основные задачи, полномочия данной службы и организацию ее деятельности. Так, основными задачами ФССП России являются [8]:

– обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

– организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

– исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подследственности Федеральной службы судебных приставов;

– управление территориальными органами ФССП России;

– ведение государственного реестра;

– осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

ФССП России осуществляет следующие полномочия в соответствии с законодательством [8].:

1. обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- установленный порядок деятельности судов, охрану зданий и помещений судов, в том числе по решению директора ФССП России - главного судебного пристава Российской Федерации в круглосуточном режиме, а также пропускной режим в зданиях и помещениях судов;

- осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;

- применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;

- проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;

1. организует в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;

- розыск должника, его имущества, розыск ребенка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией;

- участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

 2.1) осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

 3) руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности;

 4) проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;

 5) формирует и ведет банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;

 5.1) ведет государственный реестр;

 6) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию;

 7) И другие полномочия.

Ткаченко В. В. отмечает, что ч. 1 статьи 5 Федерального закона «О судебных приставах» закреплено, что Положение о ФССП РФ, ее структура и штатная численность утверждаются Президентом РФ. Он назначает и освобождает от должности директора ФССП РФ – главного судебного пристава Российской Федерации, а также его заместителей. За Министерством юстиции сохранились полномочия по координации и контролю деятельности находящейся в его ведении ФССП РФ, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности службы. Административная реформа установила двойное подчинение ФССП РФ – Президенту и Министерству юстиции РФ. Такое решение можно выделить в организационную проблему данной службы, ведь это может препятствовать оперативному решению организационно-правовых вопросов в деятельности службы. Для исчерпания данной проблемы и недопущения совершения ошибок считаю, что законодатель должен определиться и отдать всецело вопросы данной службы в «одни руки», под одно командование [16].

В структуру данной службы входят Центральный аппарат и территориальные органы – главные управления (управления, отделы), действующие на территории субъектов РФ. В исполнительном производстве контрольная функция выражается посредством текущего и последующего контроля. Главный судебный пристав РФ в рамках текущего контроля обеспечивает исполнительное производство, возбужденное в отношении одного и того же должника в различных территориальных органах службы, приостанавливает его в случае поступления жалобы на действия подчиненных должностных лиц. В рамках последующего контроля – рассматривает жалобы на действия сотрудников ФССП РФ в порядке подчиненности. В соответствии со статьей 78 Конституции РФ [1]. для реализации полномочий федеральные органы исполнительной власти создают территориальные органы и назначают соответствующих должностных лиц. На уровне субъектов Российской Федерации сегодня действуют 83 территориальных органа ФССП РФ, которые подчинены центральному аппарату службы. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФССП РФ и территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета. В территориальный орган входят: аппарат управления и структурные подразделения, состоящие из государственных служащих, технического и обслуживающего персонала, возглавляемые начальниками отделов – старшими судебными приставами. Возглавляют территориальные органы ФССП РФ главные судебные приставы субъектов РФ, назначаемые на должность и освобождаемые от должности приказом Министерства юстиции РФ по представлению директора ФССП РФ. Они обладают контрольными и административными полномочиями, осуществляют представительство службы в суде. Административные полномочия состоят в руководстве соответствующей службой судебных приставов, координации и контроле их деятельности; назначении на должность и освобождении от должности судебных приставов; поощрении сотрудников за успехи в работе и наложении на них взыскания за нарушения трудовой дисциплины. Кроме того, главный судебный пристав субъекта РФ осуществляет контроль над исполнением сложных исполнительных производств, организуя районное, межрайонное подразделение судебных приставов по особым исполнительным производствам.

Так же, Ткаченко В. В. поднимает следующую проблему, с которой можно согласиться [16]: судебные приставы-исполнители, наделенные правом применения различных мер принуждения, фактически не имеют надежных правовых и социальных гарантий, компенсационных выплат, предусмотренных для правоохранительных органов, хотя работа в ФССП РФ в значительной степени сопряжена с угрозами для жизни и здоровья ее сотрудников. В настоящее время система правоохранительных органов до конца не сформирована, и вопрос закрепления статуса правоохранительного органа за Федеральной службой судебных приставов остается открытым. Отнесение данной службы к правоохранительным органам даст возможность законно использовать новые механизмы и возможности применения мер воздействия в отношении лиц, уклоняющихся от исполнения судебных решений. Среди таких возможностей можно предусмотреть наделение ФССП России полномочиями на проведение оперативно-разыскных мероприятий. В связи с этим, я согласен с автором, что назрела необходимость усовершенствовать статус судебных приставов и перевести их в категорию правоохранителей. При этом в рамках нового статуса они должны получить материальные и социальные гарантии, аналогичные гарантиям сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и ряда других служб.

Рассмотрев органы, которые занимаются исполнительным производством и стадии, которые курируют эти органы, осталось разобраться, что такое исполнительные документы, какие виды исполнительных документов существуют, требования к ним и что такое постановление судебного пристава.

Исполнительный документ — это официальный документ, оформленный согласно требованиям, указанным в ст. 13 ФЗ-229, содержащий информацию о предъявляемом истцом требовании и предписании приставу начать взыскание.

Согласно Федеральному закону «Об исполнительном производстве», исполнительными документами, направляемыми (предъявляемыми) судебному приставу-исполнителю, являются [7].:

- судебные акты, в том числе об административных нарушениях, судебные приказы, выдаваемые на их основании, исполнительные листы;

- нотариально заверенный договор (соглашение) или копия об уплате алиментов, между лицом, которое обязано их уплачивать и тем, которое имеет право получать алиментное содержание;

- удостоверение, о принятом решении комиссии по трудовым спорам. Акты ПФР и ФСС о взыскании денежных средств с должника — индивидуального предпринимателя;

- постановление сотрудника службы приставов;

- исполнительная надпись нотариуса;

- акты налоговых, таможенных и других контролирующих органов с обязательным приложением документов, где проставлены отметки банковских, кредитных организаций, в которых у должника открыт счет, свидетельствующих о полностью или частично удержанных денежных средствах.

В своих трудах, Чмырев С.Н. и Губарева Т.И. пишут о том, что исполнительный документ имеет многофункциональный характер. Его можно отнести к таким мерам административного принуждения, как административно - предупредительные меры, административно-пресекательные меры, административно-процессуальные меры обеспечения, меры юридической ответственности. Кроме того, нельзя не брать во внимание и административно-восстановительный характер исполнительного документа [17].

Законодательством предусмотрены различные виды исполнительных документов. Ниже мы рассмотрим их кратко [7].:

1. Исполнительный лист. Исполнительный лист (ИЛ) — выдается на основании судебного акта или приказа, который взыскатель получает после вступления в законную силу решения суда. Предусмотренный срок составляет не более 10 дней именно для обжалования решения суда. В некоторых случаях требующих немедленного исполнения, ИЛ выдается сразу после вынесения постановления (ФЗ 138 ГПК 428). Предъявить ИЛ можно в течение 3 лет с момента получения, по административным нарушениям срок предъявления составляет 2 года (21 п. 1 N229). Взыскатель может восстановить пропущенный для предъявления срок, обратившись с соответствующим заявлением в судебную инстанцию, изначально его выдавшую, указав уважительную причину пропуска и подтвердив документально (ГПК 432, 23 ФЗ-229). В случае утраты ИЛ, взыскатель может обратиться в суд с заявлением о выдаче дубликата данного листа. Суд примет ходатайство к рассмотрению если срок предъявления еще не истек (ГПК РФ 430 п. 1). В течение 10 дней заявление рассмотрят, и вынесут решение. О времени и месте проведения извещаются все стороны процесса. Неявка не будет являться поводом считать принятое решение незаконным. В ходе судебного разбирательства рассматриваются доказательства и обстоятельства утери ИЛ. Отказ суда в выдаче дубликата можно обжаловать в установленный законом срок (430 ГПК РФ п. 4). Следует заметить, что ИЛ не является исполнительным документом, если выдан до вступления в законную силу решения суда (ФЗ 138 ГПК ст. 428 п. 4). Если он оформлен с ошибками и неточностями, например, неверно указаны паспортные данные должника, одна из сторон может обратиться в суд для признания заключения недействительным, что повлечет за собой приостановление исполнительного дела до момента принятия решения по этому вопросу.
2. Судебный приказ. Приказ выносится, если сумма или стоимость имущества, предъявляемая к взысканию, составляет не более 500 тыс. рублей. Судебный приказ является исполнительным документом. (ГПК РФ 121). Взыскатель сам может обратиться в банковскую или кредитную организацию с заявлением об удержании денежных средств с банковских счетов должника и перечислении их на расчетный счет по указанным реквизитам взыскателя (ст. 8 п. 1 N229). Если истец желает воспользоваться другим способом взыскания задолженности, то он может обратится в службу приставов в течение 3 лет с момента вступления вердикта в законную силу. Если судебный приказ имеет отношение к платежам, разбитым на отдельные периоды, то предъявление возможно в течение всего периода, в ходе которого должны быть произведены платежи. Например, приказ полученный, с требованием об удержании денежных средств по алиментам будет актуален до исполнения ребенку 18 лет и еще в течение 3 лет после этого.
3. Алиментное соглашение, заверенное нотариусом. Заключенный в письменной форме, законным образом договор, между лицом, выплачивающим алименты и лицом, имеющему право их получать, является исполнительным документом, только если он будет заверен нотариально. Если один из граждан является недееспособным лицом, то договор может заключить законный представитель. Соглашение об алиментах — это только добровольный договор обеих сторон, где оговаривается размер выплачиваемой суммы, сроки и способ уплаты (99 СК РФ). Закон предусматривает возможность замены денег имуществом, изменение, расторжение при взаимном согласии сторон. Данный договор может быть расторгнут в судебном порядке, если нарушены интересы несовершеннолетнего или недееспособного совершеннолетнего ребенка (102,103 СК РФ). Подписанное обоими участниками соглашение, но незаверенное нотариусом не является исполнительным документом и не может быть предъявлено для возбуждения исполнительного производства.
4. Удостоверение трудовой комиссии.
В случае появления вопросов, связанных со взысканием заработной платы, оплатой сверхурочной работы, возмещением командировочных расходов сотрудник, при невозможности самостоятельного урегулирования конфликтной ситуации, обращается за разрешением в комиссию по трудовым спорам, которую создают по собственной инициативе сами члены коллектива трудового предприятия или организации (ст. 384 ТК). Принятое данной комиссией решение вступит в силу спустя 10 дней, если не будет обжаловано руководством, и должно быть удовлетворено в течение следующих трех дней после этого. Если по истечении установленного законом времени (13 дней) требование не будет выполнено, работнику в течение одного месяца следует получить удостоверение трудовой комиссии, чтобы затем отстаивать права с помощью судебного пристава. К сотруднику ФССП можно обратиться в период 3 месяцев с момента получения удостоверения (ст. 389 ТК РФ). Нарушенные сроки для получения документа или обращения к приставу могут быть восстановлены трудовой комиссией по заявлению работника с указанием уважительной причины пропуска.
5. Акты контролирующих органов. При неуплате ИП налоговых сборов, штрафов за несвоевременную сдачу отчетности и пени Пенсионный фонд (ПФР) и Фонд социального страхования (ФСС) составляет соответствующий акт о принудительном взыскании средств с лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, и направляет его в ССП. При этом если осуществлять деятельность предприниматель может без открытия расчетного счета, то для возбуждения исполнительного производства не требуется прикладывать отметки кредитных и банковских организаций. В то же время, если акты составлены другими контролирующими органами (налоговое, таможенные или другие органы, перечисленные в гл. 23 КоАП) в обязательном порядке приобщаются к актам.
6. Постановление судебного пристава. В ряде случаев, судебный пристав может инициировать возбуждение исполнительного производства самостоятельно. Например, после изменения обстоятельств, в результате которых производство было приостановлено (окончание службы в армии, выписка должника из стационара или другие причины указанные в ст. 40). В случае прекращения производства по взысканию алиментов по ст. 43 ч. 2 п. 9 N229, постановление выносится судебным приставом для возмещения должником исполнительских расходов.
7. Исполнительная надпись нотариуса. Исполнительная надпись нотариуса ставится на договоре залога, кредитном договоре, кроме микрофинансовых организаций, если он содержит дополнительное соглашение о возможности взыскания денег по исполнительной подписи нотариуса, в случае нарушения условий одной из сторон (Основы закона о нотариате РФ ст. 90) [9]. Саму надпись нотариус ставит на копии документа, который устанавливает задолженность, на оригинале делает отметку (ст. 89 Закон о нотариате) [9]. В течение трех дней извещение отправляется должнику. Исполнительная надпись ставится по заявлению взыскателя при предоставлении нотариусу всех документов и копии уведомления, подтверждающего отправление должнику данных не менее чем за 14 дней до момента обращения к нотариусу. В течение трех лет с момента получения ИН и одного года, если должник не гражданское лицо, она может быть предъявлена для совершения принудительных мер и действий приставом.

Заключительные документы процесса не всегда имеют имущественный характер и влекут за собой взыскание средств или изъятие имущества. В ряде случаев, они, например, связаны с восстановлением незаконно уволенного работника на работе или передаче ребенка одному из родителей. Но в своей основе все исполнительные документы имеют одну общую характеристику: в них содержится требование, предписывающее приставу применить меры и действия принудительного характера к указанному в документе ответчику. В основе характеристики понятия исполнительного документа лежит принудительный способ исполнения, содержащегося в требовании. Поэтому предупреждения, постановления о наложении штрафа, уплаченного на месте, об административном аресте или лишении специального права (права управления транспортным средством) не попадают под определение документа, т. к. не предписывают должностному лицу совершения им принудительных мероприятий.

Чмырев С.Н. и Губарева Т. И. так же отмечают, что важной гарантией реализации прав граждан и юридических лиц, а также других субъектов правовых отношений в исполнительном производстве являются те требования, которые предъявляются к исполнительным документам, которые являются строго формальными документами, поэтому должны соответствовать установленным требованиям [16]. Так, в частности, в исполнительном документе в обязательном порядке указываются следующие данные:

 • наименование и адрес органа, выдавшего исполнительный документ, фамилия и инициалы должностного лица;

 • наименование дела или материалов, на основании которых выдан исполнительный документ, и их номера;

 • дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица;

 • дата вступления в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица либо указание на немедленное исполнение;

 • сведения о должнике и взыскателе;

 • резолютивная часть акта, содержащая требование о возложении на должника определенной обязанности;

 • дата выдачи исполнительного документа [16].

Как отмечают Судник С. Б. и Якунин Д. В., одной из основных проблем своевременного исполнения судебных актов судов является проблема обеспечения эффективности их исполнения, которая характеризуется большой загруженностью службы судебных приставов из-за существенного объёма исполнительных производств [15]. Ведь помимо судебных актов, ФССП осуществляет принудительное исполнение актов других органов о взыскании штрафов, пеней, неустоек. Для решения данной проблемы, возможны следующие решения: это привлечение государственных органов (прокуратура, МВД) для активного участия и помощи в исполнительном производстве, увеличение численности аппарата ФССП РФ с помощью повышения престижа должности судебного пристава-исполнителя, развитие законодательства об исполнительном производстве (а в будущем и его возможная кодификация) и рассмотрение возможности делегирования части полномочий и действий самому взыскателю для уменьшения нагрузки на ССП.

В заключении можно сказать, что исполнительное производство - это совокупность правовых норм, процессуальных и фактических действий, определяющие порядок и условия принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц специализированным государственным органом (Федеральная служба судебных приставов), которым при осуществлении своих полномочий предоставлено право возлагать на иностранные государства, физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий. Специальные органы принудительного исполнения (Федеральная служба судебных приставов), на основании действующего законодательства, в рамках закона, участвуют в совершении правосудия. По решению суда, они открывают исполнительное производство и преследуют восстановление нарушенных прав субъектов данных правоотношений. В целом, законодательство укомплектовано, но есть определенные моменты, которые требуют пересмотрения, изменения или дополнения для повышения качества работы сотрудников ФССП России, в частности для достижения целей и предназначения исполнительного производства, т.е. защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов государства, граждан и организаций.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – N 31. – Ст. 4398.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 г. N 95-ФЗ (ред. от 1.09.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 30, 29.07.2002, ст.3012.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. N 138-ФЗ (ред. от 1.09.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 46, 18.11.2002, ст.4532.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30. 12.2001 г. N 195-ФЗ (ред. от 1.09.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 1, (часть I), 07.01.2002, ст.1.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. N 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 1, 01.01.1996, ст.16.
6. О судебных приставах: федеральный закон от 21.07.1997 г. N 118-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации N 30, 28.07.97, ст.3590.
7. Об исполнительном производстве: федеральный закон от 02.10.2007 г. N 229-ФЗ (ред. от 06.03.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 41, 08.10.2007, ст.4849.
8. Вопросы Федеральной службы судебных приставов: указ Президента РФ от 13.10.2004 г. N 1316 (ред. от 13.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 42, 18.10.2004, ст. 4111.
9. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: закон РФ от 11.02.1993 г. N 4462-1 (ред. от 01.09.2019) // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ, N 10, 11.03.93, ст.357.
10. Бакурова Н.Н. Понятие исполнительного производства в административном процессе // Административное право и процесс. – 2019 г., N5. – с. 1-2.
11. Гуляйкин С.Ф. Стадии исполнительного производства // Вестник Московского университета МВД России. – 2013 г., N4. – с. 148-149.
12. Килоев К. Г. Особенности исполнительного производства в российском законодательстве // Проблемы экономики и юридической практики. – 2014 г., N5. – с. 42.
13. Климова С.Н. К вопросу о целях и задачах исполнительного производства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2016 г., N6(113). – с. 122-124.
14. Соколов С.П. Актуальные проблемы исполнительного производства в Российской Федерации // Исполнительное производство. – 2017 г., N1(3). – с. 63-66.
15. Судник С.Б., Якунин Д. В. Проблемы своевременного исполнения судебных актов, их решения // журнал «Молодой ученый». – 2018 г., N11(197). – с. 241-242.
16. Ткаченко В.В. Совершенствование организации деятельности службы судебных приставов // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2018 г., N4. – с. 28-34.
17. Чмырев С. Н., Губарева Т. И. Исполнительные документы и требования, предъявляемые к исполнительным документам // Вестник экономической безопасности. – 2016 г., N2. – с. 254-257.
18. Интернет-ресурс «Словари онлайн» // Большой юридический словарь [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://juridical.slovaronline.com/2452-ISPOLNITELNOE\_PROIZVODSTVO (Дата доступа: 18.09.2019).
19. Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов

[Электронный ресурс] - Режим доступа: https://fssprus.ru/ (Дата доступа: 18.09.2019).

**SOURCES USED**

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of 30.12.2008 N 6-FKZ, 30.12.2008 N 7-FKZ, 21.07.2014 N 11-FKZ) / / SOBR. The Law Grew. Confederations. – 2014. – N 31. – St. 4398.

2. Arbitration procedure code of the Russian Federation of 24.07.2002 No. 95-FZ (as amended on 1.09.2019) // collected legislation of the Russian Federation, No. 30, 29.07.2002, article 3012.

3. The civil procedure code of the Russian Federation of 14.11.2002 N 138-FZ (edition of 1.09.2019) / / Assembly of the legislation of the Russian Federation, N 46, 18.11.2002, Art. 4532.

4. Code of the Russian Federation on administrative offences 30. 12.2001 g. N 195-FZ (as amended on 1.09.2019) // collected legislation of the Russian Federation, N 1, (part I), 07.01.2002, article 1.

5. Family code of the Russian Federation from 29.12.1995 No. 223-FZ (as amended on 29.05.2019) // collected legislation of the Russian Federation, N 1, 01.01.1996, article 16.

6. On bailiffs: The Federal law of 21.07.1997 N 118-FZ (ed. from 01.05.2019) // collected legislation of the Russian Federation N 30, 28.07.97, St. 3590.

7. On enforcement: The Federal law of 02.10.2007 N 229-FZ (ed. from 06.03.2019) // collected legislation of the Russian Federation, No. 41, 08.10.2007, article 4849.

8. Issues of Federal service of court bailiffs: the decree of the President of the Russian Federation from 13.10.2004 N g. 1316 (ed. by 13.05.2019) // collected legislation of the Russian Federation N 42, 18.10.2004, St 4111.

9. Bases of the legislation of the Russian Federation will naturite: the law of the Russian Federation 11.02.1993 No. 4462-1 (ed. by 01.09.2019) // Bulletin of the Congress ND the RF and VS RF, N 10, 11.03.93, article 357.

10. Bakurova N. N. the Concept of enforcement proceedings in the administrative process / / Administrative law and process. – 2019, N5. – S. 1-2.

11. Galanin S. F. under the Executive production // Bulletin of Moscow University of the MIA of Russia. – 2013, N4. - pp. 148-149.

12. Kiloi K. G. Peculiarities of enforcement proceedings in the Russian legislation // problems of Economics and legal practice. 2014, N5. – S. 42.

13. Klimova S. N. On the goals and objectives of enforcement proceedings // Bulletin of the Saratov state law Academy. – 2016, N6(113). - pp. 122-124.

14. Sokolov S. p. Actual problems of enforcement proceedings in the Russian Federation / / Enforcement proceedings. –, 2017, N1(3). - pp. 63-66.

15. Sudnik S. B., Yakunin D. V. Problems of timely execution of judicial acts, their decisions / / journal "Young scientist". – 2018, N11(197). - pp. 241-242.

16. Tkachenko V. V. Improving the organization of the bailiff service / / Problems of law enforcement. – 2018, N4. - pp. 28-34.

17. Chmyrev S. N., Gubareva T. I. Executive documents and requirements to Executive documents / / Bulletin of economic security. – 2016, N2. pp. 254-257.

18. Internet-resource "online Dictionaries" // Big law dictionary.

[Electronic resource] - Mode of access: https://juridical.slovaronline.com/2452-ISPOLNITELNOE\_PROIZVODSTVO (date of access: 18.09.2019).

1. The official website of the Federal bailiff service

[Electronic resource] - Mode of access: https://fssprus.ru/ (date of access: 18.09.2019).