**ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ)**

Черных Е.А студентка 4 курса Тихоокеанского государственного университета, г. Хабаровск.

#  Аннотация: в статье рассматриваются механизм и процесс реализации функций полиции по охране и защите прав и свобод граждан, понятие и назначение органов внутренних дел ,принципы деятельности и полномочия сотрудников полиции по защите прав граждан, международные стандарты по защите гражданских прав сотрудниками полиции, названы проблемы в сфере обеспечения защиты прав граждан сотрудниками полиции и возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** защита прав и свобод граждан, сотрудник, орган внутренних дел, полиция, принципы деятельности , Конституция Российской Федерации, Федеральный закон, профессиональный уровень, компетентность, кандидат на должность, гражданин, правовой статус, соблюдение и уважение, ответственность , доверие, ценность, субъект, население, механизм реализации.

**PROTECTION OF CITIZENS ' RIGHTS IN THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES (POLICE)**

Chernykh E. A 4th year student of the Pacific University – in the direction of preparation of Khabarovsk.

**Annotation:** the article discusses the mechanism and process of implementation of the functions of the police to protect and protect the rights and freedoms of citizens, the concept and purpose of internal Affairs ,the principles and powers of police officers to protect the rights of citizens, international standards for the protection of civil rights by police officers, named problems in the field of ensuring the protection of citizens ' rights by police officers and possible solutions.

**Key words**: protection of rights and freedoms of citizens, employee, internal Affairs body, police, principles of activity , Constitution of the Russian Federation, Federal law, professional level, competence, candidate for office, citizen, legal status, observance and respect, responsibility , trust, value, subject, population, mechanism of implementation.

Термин «права человека» вошел в наш повседневный обиход в шестидесятых годах XX века, но их история насчитывает не одну сотню лет. Понятие «права человека» основывается на концепции «естественного права», базовыми понятиями которого являются идеалы свободы, справедливости, равенства всех перед законом, наличия собственности, признания народа в качестве единственного источника власти.

# Человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства [1]. Органы внутренних дел занимают важное место в государственном механизме, выполняя ключевые задачи по обеспечению конституционной законности, защиты прав и свобод граждан. Вместе с тем Конституция РФ защиту прав и свобод человека и гражданина и обеспечение правопорядка относит к совместному ведению РФ и ее субъектов , что предполагает общее осуществление федеральными и региональными органами деятельности по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина и правопорядка. Модернизация органов внутренних дел предполагает наличие действенного механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина, в котором полиция занимает важнейшее место, выполняя одну из самых важных задач государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

# Конституция Российской Федерации возлагает на государство обязанность защищать права и свободы человека и гражданинаСреди ряда многих факторов, определяющих эффективность деятельности органов внутренних дел в целом и полиции в частности по обеспечению безопасности личности, общественной безопасности, охраны общественного порядка, прав, свобод и законных интересов граждан, одно из первых мест занимает организация ее деятельности [4].

# Слово "полиция" греческого происхождения и, как отметил в свое время И.Т. Тарасов, "колыбелью государственного начала в классическом понимании термина "полиция" был город, в котором сосредотачивалось все государственное управление" .В свою очередь Н.Н. Белявский считал, что "термин "полиция" вызвал представление о совокупности государственной деятельности и государственных отношениях. Однако позднее под словом "полиция" стали понимать организационную деятельность, которая была направлена на охрану государственного правового порядка при помощи ограничения свободы отдельного лица в форме принуждения"

Полиция – составная часть централизованной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 07.02.2011 №3-ФЗ « О полиции» главным назначением деятельности полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, а также лиц без гражданства и иностранных граждан. Также ее назначением являетсяпротиводействие преступности и коррупции, защита каждого от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка ,обеспечение общественной безопасности и оказание содействия государственным, муниципальным органам, общественным объединениям, организациям и должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав. Правовой статус полиции может быть реализован только в рамках ее назначения [2] .

Необходимо отметить, что у каждого структурного подразделения полиции своя предметная, территориальная и функциональная компетенция, в том числе касающаяся вопросов охраны и защиты прав и свобод граждан. Полиция как орган исполнительной власти и составная часть системы Министерства внутренних дел РФ использует в своей повседневной деятельности преимущественно административно-правовые формы и методы работы. Такой подход позволяет охватить полицейским воздействием самые разносторонние общественные отношения, которые возникают в разных сегментах государственного управления и жизнедеятельности людей. Как верно отмечает Е.А. Пушкарев, "деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод граждан направлена на создание необходимых благоприятных условий (гарантий) для самостоятельной, правомерной качественной и полной реализации гражданами своих прав и свобод [9] .

Полиция призвана защищать как общие, так и конкретные права человека и гражданина, эта деятельность именуется также облуживанием населения. Оперативно-розыскная деятельность также выступает важным направлением работы органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина и представляет собой вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями органов внутренних дел в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [8] .

Важным периодом отечественного полицейского законодательства Российской Федерации является ярко выраженная система принципов организации и деятельности полиции – самых основных и значимых , руководящих начал , которые являются связующим между нормативными предписаниями разной отраслевой принадлежности, на которых должна строиться работа полиции [11].

Принцип прeдставляет собой в общeм виде основное исходное положeние какой-либо науки, теории, учения, и т.д.; внутрeннее убеждение человека, опредeляющее его отношение к действительности, нормы поведения и деятeльности; основная особенность устройства какого-либо мeханизма. В правe под принципом принято пoнимать основные идeи, руководящие нaчала, определяющие содержaние и направления прaвового регулировaния. С одной стороны, они вырaжают некие закономерности права, а с другой - предстaвляют собой нaиболее общие нормы, которые дeйствуют во всей сфере правового рeгулирования и распространяются на всeх субъектов. Эти нормы прямо опредeлены в законе или выводятся из общeго смысла закона. Применитeльно к полиции правовые принципы прeдставляют собой не только основы дeятельности указанного органа, но и общие закономeрности его формирования, общую концeпцию его правового положeния. Принципы дeятельности полиции, в том числе принцип соблюдeния и уважение прав и свобод чeловека и гражданина, разработаны с учeтом высокого уровня конфликтности отношений в той сфере, в которой действует полиция, ее широких дискреционных полномочий [9]. Так в Федеральном законе « О полиции» в статьях с 5 по 11 названы следующие принципы деятельности полиции : соблюдение и уважение прав и свобод граждан, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники . Особенностью, имеющей большое значение данных принципов является их соответствие конституционным предписаниям [2] .

Полиция, являясь организационной структурой, как составная часть правоохранительного механизма государства входит в систему правоохранительных органов. Несмотря на отсутствие нормативного определения терминов "правоохранительные органы", "правоохранительная система", "правоохранительная сфера", в научной литературе они достаточно часто используются в самых различных контекстах и потому могут считаться доктринально устоявшимися категориями. Например, в правоохранительной системе первостепенным объектом правового воздействия является гражданин, его права и свободы. А.Г. Братко отмечает, что "правовая защищенность личности - это комплексный объект правоохранительной системы, который нужно особо выделить. Именно здесь интегрируются экономические, политические и социальные проблемы" [14].

В научной литературе большое внимание уделяется вопросам охраны и защиты прав и свобод граждан как с общей гуманитарной, так и с полицейской точки зрения. В некоторых источниках прямо отмечается, что права и свободы граждан - важный объект полицейской деятельности. В частности, К.С. Бельский к числу приоритетных объектов полицейской охраны относит права и свободы человека и гражданина: "Конституционная сущность прав и свобод состоит в том, что они даны гражданину от природы, неотчуждаемы, выступают в качестве высшей социальной ценности. Они не должны давать преимущества одной нации за счет другой, находятся под охраной государства, его правоохранительных органов, среди которых особая роль принадлежит органам внутренних дел"[4] .

Полиция как ключевая часть системы органов внутренних дел вовлечена в процесс обеспечения прав и свобод граждан максимально полно. Необходимо обратить внимание на то, что работа правоохранительных органов, разграничение компетенции между ними являются одной из организационных гарантий обеспечения прав и свобод граждан. Как заметил Е.Н. Хазов, "гарантии призваны обеспечить такую благоприятную обстановку, при которой зафиксированные в Конституции Российской Федерации и других законах положения о юридическом статусе личности, ее правах и свободах стали бы фактическим положением для каждого человека" [4] . Исходя из этого считается необходимым рассмотреть гарантии обеспечения прав и свобод граждан в сфере внутренних дел.

В научной литературе не так много внимания уделяется раскрытию содержания гарантий обеспечения прав и свобод граждан. Между тем недооценка правовых и организационных гарантий обеспечения прав и свобод граждан делает их статус фиктивным, что в нынешних условиях недопустимо. В этой связи прав Л.Д. Воеводин, отметивший, что "гарантии служат тем надежным мостиком, который обеспечивает необходимый в основах правового статуса личности переход от общего к частному, от прокламируемой в законе возможности к действительности. А поэтому гарантии необходимы для правового статуса личности в целом и для каждого его элемента" [10]. Примерно такой же позиции придерживался Н.В. Витрук, писавший, что "под гарантиями прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности понимаются те положительно действующие условия и средства, которые обеспечивают их фактическую реализацию, и надежную охрану, и защиту для всех и каждого"[4] . Отсюда следует , что права, свободы человека и гражданина имеют реальную социальную и юридическую ценность только в том случае, если они действительно работают, а граждане, обладая ими, могут удовлетворять разнообразные социальные потребности. Именно из этих посылов следует исходить, раскрывая социальную и юридическую сущность гарантий охраны и защиты прав и свобод граждан в сфере внутренних дел. Гарантии объективно необходимы не только для обеспечения прав и свобод граждан, соответствующими гарантиями должна быть обеспечена и административная деятельность полиции. Таким образом, можно согласиться с В.А. Поникаровым, отметившим, что "эффективная деятельность органов внутренних дел по обеспечению законности возможна только при ее надлежащей гарантированности" [14].

Рассуждая о гарантиях обеспечения прав и свобод граждан, необходимо отметить, что они подразделяются по определенным критериям, которые позволяют обозначить их институциональный характер, а также функциональное предназначение.

Не акцентируя внимание на второстепенных моментах относительно рассматриваемого вопроса, А.П. Коренев в свое время писал, что "права и свободы граждан в сфере государственного управления, так же как и в других сферах общественной жизни, реально обеспечиваются социально-экономическими условиями. А поэтому в нашей стране сформирована система экономических, политических, организационных и юридических гарантий прав и свобод граждан" [15].

Стоит отметить, что административно-правовые гарантии охраны и защиты прав и свобод граждан подразделяются на материальные и процессуальные. Роль процессуальных очень важна для применения мер административно-процессуального воздействия. Таким образом Н.Г. Салищева обращает внимание на то, что "в административном процессе ключевое значение имеет определение процессуальных гарантий прав гражданина" [4]. Исходя из этого административно-процессуальная составляющая имеет первостепенное значение для повышения эффективности деятельности полиции в вопросах охраны и защиты прав и свобод гражданина и человека. Таким образом представляется возможным разделить точку зрения с В.А. Ивановым в том, что "совершенствование административных гарантий неприкосновенности личности повысит качество работы органов внутренних дел и будет способствовать укреплению законности"

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязывает сотрудников полиции знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные дел, обеспечивать их исполнение. Содержание профессиональной служебной и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере внутренних деятельности сотрудника полиции определяется признанием, соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина [3] . По моему мнению и мнению некоторых ученых, признание приоритета прав и свобод человека и гражданина, включая их закрепление в национальном законодательстве и провозглашение общепризнанных норм и принципов международного права в области прав человека частью правовой системы Российской Федерации должно транспортироваться в создание государственно-правового механизма охраны и защиты прав и свобод человека, позволяющего индивиду воспользоваться существующими правовыми и организационными процедурами с целью фактической реализации своих прав и свобод [14, 15] . Такой административно-правовой механизм создан и реализуется сотрудниками полиции нормами административного права в целях решения задач, возлагаемых на полицию статьей 1 Федерального закона № 3- ФЗ «О полиции», а именно защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности [2] .

Так, в ст. 5 Федерального закона №3-Ф3 «О полиции» установлены обязанности сотрудника полиции по информированию гражданина о своей должности, звании, фамилии и предъявлению по требованию гражданина служебного удостоверения, по обеспечению каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы и запрет на разглашение сведений о частной жизни граждан, что является примером, соблюдения не только общих гарантий прав человека и гражданина, но и отдельных, специальных [16].

Кроме того, полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Одной из важнейших задач полиции является завоевание доверия граждан, а также способствовать привлечению их к участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности [15].

Для реализации указанной задачи, в настоящее время созданы правовые и организационные условия, о котором говориться в Федеральный законе от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В целях получения доверия со стороны граждан, каждый сотрудник полиции, независимо от занимаемой должности, должен осуществлять свою деятельность проникнувшись идеологией защиты прав и свобод граждан, стремиться оправдывать оказанное ему доверие, что в итоге позволило бы повысить эффективность работы полиции и исключить должностные злоупотребления.

Следует отметить, что для выполнения возложенных на полицию задач его сотрудники наделены различными по характеру властными полномочиями, в том числе и по применению мер государственного принуждения. Полномочия полиции по применению мер принуждения, с одной стороны, направлены на защиту законных прав и свобод граждан и сотрудников органов внутренних дел от общественно опасных посягательств со стороны лиц, сознательно и грубо нарушающих закон, с другой стороны - по своему содержанию представляют собой ограничительные меры, закрепленных Конституцией Российской Федерации, прав и свобод граждан и сопряжены с высоким риском наступления тяжких и необратимых последствий, вплоть до лишения человека жизни. В связи с этим применение мер государственного принуждения в деятельности полиции осуществляется на основе правовой регламентации и в строгом соответствии с законом. Особо это актуально для сотрудников полиции, так как выполнение ими задач по охране и укреплению правопорядка и борьбе с преступностью требует от них особой ответственности и действий в рамках правового поля, где права человека являются системообразующими. Права человека являются универсальными моральными категориями, они - неотъемлемая составная часть отношений человека с государством [1; 3; 8].

Международные организации разных стран разрабатывают правила повeдения сотрудников полиции ,для достижения такого повeдения сотрудников полиции, котороe полностью было бы основано на принципах справедливости и гуманности.

В ряде зарубежных конституций признание прав и свобод человека непосредственно действующими закономерно повлекло за собой переориентацию как профессионального правосознания полицейских, так и общественного правосознания граждан, повышение их политической и правовой культуры.

Международные неправительственные организации при содействии ученых и представители полиции разных стран разрабатывают желаемые образцы поведения полицейских и издают основанные на справедливости и естественно-правовой концепции правила поведения сотрудников полиции по обеспечению прав человека. Эти декларации и рекомендации в сфере прав человека формально не имеют обязательной силы для государств. Однако во многих случаях они воздействуют на международную и национальную полицейскую деятельность в сфере прав человека, усиливая договорные положения. Или, намечая конкретные пути осуществления на практике международных стандартов, дают концептуальные направления для разработки документов, имеющих обязательную юридическую силу. И тем самым содействуют созданию норм обычного или "мягкого" права.

На сегодняшний момент существует ряд международных документов ООН, Совета Европы, а также МВД России, которые затрагивают вопросы этического и правового регулирования деятельности ОВД [13].

Одним из удачных примеров международного сотрудничества в указанной сфере являются Десять основных стандартов обеспечения прав человека в деятельности полиции, подготовленных одной из наиболее известных международных правозащитных организаций - Международной Амнистией (Amnesty International). Эти десять основных стандартов предназначены для оперативной помощи полицейским в их деятельности по защите и обеспечению прав человека. Назовем их:

1. Если Закон страны в равной мере защищает каждого, без какой-либо дискриминации, то особое внимание следует обращать на потенциально уязвимые группы населения: детей, престарелых, женщин, беженцев, переселенцев, жертв работорговли, представителей национальных меньшинств и некоторых других. Иначе самостоятельно воспользоваться защитой закона эти категории населения не смогут.

2. Если по роду службы полицейский общается с жертвами преступлений, то необходимо проявлять сострадание, уважение. О особое внимание следует уделять защите их безопасности и частной жизни.

3. Если необходимо применить силу, то это должно быть в соответствии с законом и в минимально необходимой степени, требуемой складывающейся обстановкой.

4. Если охраняются хотя и несанкционированные, но мирные уличные шествия, митинги, собрания и т.п., то необходимо избегать использовать силу. В случае, если без этого не обойтись, силу следует использовать только в минимально необходимой степени.

5. Если применение огнестрельного оружия осуществляется против людей, то только для защиты жизни полицейского или других лиц.

6. Арест или задержание можно проводить только при наличии достаточных оснований и в соответствии с законом.

7. Всем задержанным и арестованным необходимо обеспечить возможность немедленно сообщить семье о их месте нахождения, пригласить адвоката (представителя) и при необходимости воспользоваться медицинской помощью.

8. С задержанными или арестованными нужно обращаться гуманно. Ни при каких обстоятельствах не причинять, не подстрекать и не допускать любых актов пыток или жестокости.

9. Если сотруднику полиции отдаются незаконные приказы, то он имеет право не выполнять их, иначе понесет юридическую ответственность.

10. Если полицейскому стали известны нарушения, описанные в предыдущих девяти стандартах, то он обязан доложить об этом вышестоящему начальнику и прокурору и сделать все возможное, чтобы обеспечить расследование подобных нарушений.

Эти стaндарты выполняют следующие функции: активизируют междунaродное сотрудничество полицейских органов в борьбе с преступностью; способствуют обеспечению прав и свобод человека в процессе осуществления полицейской деятельности; содействуют совершенствованию национaльных правовых систем регулирования полицейской деятельности; способствуют укреплению aвторитета правоохрaнительных органов и повышению эффективности полицейской деятельности. Однако предписaния международных стандaртов полицейской деятельности носят, по большей части, не обязательный, a рекомендательный харaктер, так как источником большинствa рассматривaемых стандартов служaт резолюции международных организaций, устанавливaющие модель не должного, а рекомендованного, нaиболее правильного и целесообразного, поведения. Должностные лицa по поддержанию правопорядкa должны защищать и соблюдaть права человекa, обеспечивaть общественный порядок, безопaсность и законность, бороться с преступностью, а тaкже оказывать услуги нaселению. Принципaми деятельности полиции, согласно международным стaндaртам, являются принципы защиты и обеспечения прaв и свобод человека при возможности их прaвомерного ограничения; спрaведливости и объективности; правомерности; оперативной незaвисимости; сотрудничества с институтами обществa государства; ответственности и подотчетности. Российский зaконодатель предпринял попытки внедрить международные стaндарты по защите грaжданских прав человекa сотрудниками полиции. Таким образом был принят Федеральный закон № 3-ФЗ « О полиции» и в нем были отражены принципы, соответствующие международным стандартам.

Также из ряда международных документов , затрагивающих вопросы правового регулирования деятельности органов внутренних дел, можно выделить **Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка**принят Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года. В резолюции Генеральной Ассамблеи 34/169, принявшей этот Кодекс, констатируется, что природа функций правоохранительных органов по защите общественного порядка и способ, каким эти функции осуществляются, непосредственно сказывается на качестве жизни как отдельных граждан, так и общества в целом. Подчеркивая важность задачи, стоящей перед сотрудниками правоохранительных органов, Генеральная Ассамблея также указала на потенциальные возможности злоупотребления властью при выполнении своих обязанностей.

Таким образом ,гарантом равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств является государство, от имени которого его защитниками выступают органы и сотрудники внутренних дел и в свою очередь они должны соблюдать нормы международного права и правила повeдения сотрудников органов внутренних дел , которыe полностью основаны на принципах справедливости и гуманности.

Конституция РФ признает принципы и нормы международного права. Следовательно, на территории РФ должны соблюдаться Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах человека, все ратифицированные Россией конвенции о правах и свободах. Признание государством прав человека и гражданина означает обязанность государства утвердить эти права в своем законодательстве, предпочтительно в Конституции. Реализация этой обязанности осуществлена в главе 2 Конституции РФ. Конституция РФ определяет основные свойства прав и свобод.

Исходя из положений части 3 статьи 55 Конституции РФ , законодатель в части 2 статьи 6 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции»предусматривает возможность **ограничения прав и свобод граждан** только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Сотрудники органов внутренних дел в рамках своей повседневной деятельности, связанной с ограничением прав и свобод человека, не вправе выходить за пределы, установленные Конституцией и законами.

Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, **немедленно прекращается**, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан. Сотруднику полиции запрещаетсяприбегать к пыткам, насилию, другому жестокому  или унижающему человеческое достоинство обращению .Сотруднику полиции также **запрещается**подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.  Сотрудник полиции **обязан прекратить** действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.  В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению  нарушенных прав и свобод [2].

Ответственность сотрудников органов внутренних дел можно классифицировать по видам на : уголовную, административную , гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность.

Проблемы обеспечения правовой защиты граждан в настоящее время имеют весьма актуальное значение, так как обеспечение и защита прав и свобод человека является необходимым условием возникновения и жизнеобеспечения всех систем: политических, социальных, экономических, культурных и других.

Создание подлинно правового и полицейского государства - достаточно длительный процесс, требующий значительных усилий, как органов внутренних дел, так и самих граждан [5].

Деятельность полиции сопутствует реализации большинства части прав и свобод человека. По этой причине существуют определенные причины для изучения взаимодействия различных субъектов правоохранительной системы в сфере обеспечения прав и свобод граждан относительно органов внутренних дел. Обеспечение прав и свобод граждан в узком смысле направлено на создание необходимых положительных условий и гарантий для правомерной, законной реализации гражданами своих личных прав и свобод и является первостепенным направлением правоохранительной деятельности. Сотрудники полиции занимают особое место среди субъектов обеспечения защиты граждан. Предполагается, что меры социальной защиты должны компенсировать сложность и напряжённость службы в органах внутренних дел. Также несомненным плюсом поступления на службу в органы внутренних дел является то , что требования к кандидату не так высоки. Для лиц мужского пола достаточно быть годными по состоянию здоровья , не иметь судимостей, владеть государственным языком, для лиц , претендующих на должности рядового состава и младшего начальствующего состава достаточно иметь среднее общее образование и при условии, что ранее служили срочную службу в армии. Таким образом государство привлекает граждан на службу в органы внутренних дел , чтобы восполнить нехватку кадрового состава. Но вследствие этого возникает проблема снижения профессионального уровня и грамотности сотрудников органов внутренних дел. Анализ кадровой ситуации органов внутренних дел показывает , что она в целом продолжает быть сложной. В результате сохраняющегося в настоящее время оттока квалифицированных кадров снизился профессиональный уровень сотрудников территориальных органов внутренних дел. Несмотря на произошедшие улучшение социального обеспечения сотрудников органов внутренних де л, данная тенденция продолжает сохраняться, хоть и в меньших масштабах. В часто обсуждаемой « Дорожной карте дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации» в качестве одного из главных факторов , положивших начало изменениям, выделяется падение профессионализма в среде сотрудников органов внутренних дел, приводящих к размытию профессионального стержня. По мнению многих ученых, данная проблема произошла вследствие увольнения большого количества грамотных сотрудников, достигших предельного возраста при проведении внеочередной аттестации в 2011 году. Вследствие того, что в настоящее время кандидату, например, на должность младшего начальствующего состава достаточно иметь среднее общее образование и пройденную срочную службу в армии, кандидат , который в последствие займет данную должность может оказаться недостаточно профессионально грамотен [6]. Вследствие недостаточности своего профессионализма происходят ошибки сотрудниками, из-за который в последствие страдают сами граждане, в результате чего поступают жалобы в прокуратуру на сотрудников органов внутренних дел из-за их непрофессионализма. По данной причине у граждан формируется недоверие к полиции в целом, как к органу внутренних дел. В целях реализации предусмотренного Федеральным законом « О полиции» принципа общественного доверия и поддержки граждан , согласно которому общественное мнение является одним из главных критериев официальной оценки деятельности полиции , необходимо использовать возможности средств массовой информации для формирования в глазах населения адекватного и положительного образа сотрудника органов внутренних дел. К несчастью, гласными становятся в большинстве лишь отрицательные примеры , в то время как и положительных примеров много. Поэтому органы внутренних дел должны проводить работу по созданию положительного имиджа сотрудника полиции в глазах населения для повышения уровня доверия граждан. Это касается внешней части проблемы, но также нужно решать проблему и внутри самих органов внутренних дел. В качестве одного из вариантов решения проблемы может быть внесение изменения в Федеральный закон №342-ФЗ « О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» , а именно в статью 9 « Квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел» .Для повышения профессионального уровня и грамотности сотрудников органов внутренних дел необходимо повысить квалификационные требования к кандидатам на должность , а именно заменить содержание пункта 2 , позволяющего претендовать на должности младшего начальствующего состава лицам, имеющим лишь среднее общее образование, на требования, которые запрашивали бы у кандидата хотя бы наличие среднего юридического образования.

Для эффективности и успешности происходящих в российском обществе социально-политических и экономических преобразований требуются качественно новые субъекты этих перемен: высокообразованные, компетентные, патриотичные, обладающие активной гражданской позицией специалисты. Все это предполагает совершенствование сферы кадровой работы, усиление гражданской составляющей в воспитательно-образовательной деятельности, воспитание и всестороннее развитие личности сотрудника ОВД как защитника жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства, моральных ценностей службы и норм профессиональной этики, ведь только такой сотрудник сможет осуществлять возложенные на него полномочия защиты прав и свобод граждан и вызывать доверие среди населения.

Список использованной литературы:

1. «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон "О полиции", от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // "Собрание законодательства РФ"- 14.02.2011-N 7- ст. 900.
3. Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // "Собрание законодательства РФ"-05.12.2011-N 49 (ч. 1)- ст. 7020.
4. Грищенко А.Н. К вопросу о механизме реализации функций полиции по охране и защите прав и свобод граждан // Современное право. 2017. N 9. С. 33 - 41.
5. Адмиралова И.А. К вопросу о гарантиях прав граждан в административной деятельности полиции // Российская юстиция. 2014. N 10. С. 64 - 67.
6. Раживина И.В. Проблемные вопросы формирования кадрового состава территориальных органов внутренних дел в современных условиях // Юридическая наука и правоохранительная практика 2013. №2(13) С 96-100.
7. Южакова. Л.С.Социальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Правопорядок, теория, практика 2017. №2 (13) С24-27.
8. Соболева М.М. Обеспечение и защита прав и свобод человека в деятельности полиции России: проблемы взаимодействия полиции и институтов гражданского общества // Вестник Казанского юридического института МВД России 2014. № 2(16) .
9. Киричек .Е.В Принципы деятельности полиции по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации *//* Вестник Московского юридического института МВД России 2015. №6 С 200-206.
10. Безруков А.В.Правовое регулирование деятельности полиции по обеспечению конституционных прав граждан и правопорядка // Труды академии управления МВД России 2015. №2(34) .
11. Адмиралова И.А. Реализация полицией административно-правовых средств обеспечения прав и свобод граждан. М., 2016. С. 185.
12. Ильченко В.А. На страже России: особенности формирования общественного мнения о деятельности полиции в современных условиях // Административное право и процесс. 2018. N 4. С. 75 - 79.
13. Адмиралова И.А. Международно-правовые стандарты обеспечения прав и свобод граждан и деятельность полиции // Российская юстиция. 2017. N 4. С. 27 - 30.
14. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы деятельности полиции в контексте реализации положений главы 2 Конституции Российской Федерации // Российская юстиция. 2017. N 12. С. 2 - 4.
15. Киричек Е.В. Взаимодействие полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. N 7. С. 28 - 33.
16. Комментарий к Федеральному закону "О полиции" (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. М.: Проспект, 2012. 552 с.

Bibliography:

1. "Constitution of the Russian Federation" of 12.12.1993) / / "Assembly of legislation of the Russian Federation", 04.08.2014, № 31, Art. 4398.

2. Federal law "On police" dated 07.02.2011 N 3-FZ (as amended on 18.07.2019) // "Collection of legislation of the Russian Federation"- 14.02.2011-N 7 - article 900.

3. Federal law "On service in bodies of internal Affairs of the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation" dated 30.11.2011 No. 342-FZ (ed. from 02.08.2019) // "Collection of legislation of the Russian Federation"-05.12.2011-N 49 (part 1)- article 7020.

4. Grishchenko A. N. to the question of the mechanism of realization of functions of police on protection and protection of the rights and freedoms of citizens // Modern law. 2017. N 9. P. 33 - 41.

5. Admiralova I. A. on the issue of guaranteeing the rights of citizens in the administrative activities of the police / / Russian justice. 2014. N 10. P. 64 - 67.

6. Razzhivina I. V. Problematic issues of formation of personnel of territorial bodies of internal Affairs in modern conditions / / Legal science and law enforcement practice 2013. No. 2(13) 96-100.

7. Yuzhakova. L. S. Social security of employees of internal Affairs bodies of the Russian Federation / / law and Order, theory, practice 2017. No. 2 (13) C24-27.

8. Soboleva M. M. Ensuring and protecting human rights and freedoms in the activities of the Russian police: problems of interaction between the police and civil society institutions // Bulletin of the Kazan law Institute of the Russian interior Ministry 2014. No. 2(16) .

9. Kirichek .E. In the principles of the police to ensure the constitutional rights and freedoms of man and citizen in the Russian Federation // Bulletin of the Moscow law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia 2015. No. 6 200-206.

10. Bezrukov A.V. Legal regulation of police activities to ensure the constitutional rights of citizens and the rule of law // Proceedings of the Academy of internal Affairs of Russia 2015. No. 2(34) .

11. Admiralova I. A. implementation by the police of administrative and legal means of ensuring the rights and freedoms of citizens. M., 2016. P. 185.

12. Ilchenko V. A. on guard of Russia: features of formation of public opinion on activity of police in modern conditions / / Administrative law and process. 2018. N 4. P. 75 - 79.

13. Admiralova I. A. International legal standards of ensuring the rights and freedoms of citizens and police activity // Russian justice. 2017. N 4. P. 27 - 30.

14. Bezrukov A.V. Constitutional and legal bases of police activity in the context of implementation of provisions of Chapter 2 of the Constitution of the Russian Federation / / Russian justice. 2017. 12. C. 2 - 4.

15. Kirichek E. V. Interaction of police and civil society institutions in the Russian Federation / / Administrative law and process. 2015. N 7. P. 28 - 33.

16. The commentary to the Federal law "On police" (article by article) / J. E. Avrutin, S. P. Bulavin, Yu. p. Nightingale and others M.: Prospekt, 2012. 552 p.