**Проблемы правового регулирования сферы здравоохранения в Хабаровском крае**

Родионова Надежда Федоровна

¹ Юридический институт, Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск, Россия

**Аннотация**

Актуальность темы исследования заключается в том, что здравоохранение является важнейшей отраслью экономики России, которая регулируется различными нормативно-правовыми актами, как на уровне субъектов, так и на федеральном уровне. В статье рассмотрены основные проблемы правового регулирования сферы здравоохранения в Хабаровском крае.

Цели исследования: 1. Выявление основных проблем сферы здравоохранения в Хабаровском крае.

2. Исследование нормативно-правовой базы Хабаровского края, касающейся сферы здравоохранения и выявление основных проблем.

Метод исследования: системный анализ, сравнение и обобщение специальной литературы, касающейся здравоохранения в Хабаровском крае.

На основе полученной информации был сделан вывод, что в Законе Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» имеются существенные проблемы касающиеся финансирования сферы здравоохранения. Так в статье расходов по «Развитию здравоохранения в Хабаровском крае» не была предусмотрена статья расходов на приобретение медицинского оборудования, а также выделено недостаточное количество средств необходимых для капитального ремонта медицинских организаций края.

Ключевые слова: *здравоохранение, финансирование сферы здравоохранения, бюджет, бюджетные ассигнования, медицинское учреждение, медицинское оборудование, капитальные ремонт объектов недвижимости, медицинские услуги.*

**1. Введение**

Здравоохранение является важнейшей отраслью экономики России, оно регулируется различными нормативно-правовыми актами, в частности и на уровне субъектов. Важнейшая задача здравоохранения состоит в том, что оно призвано обеспечивать сохранение и улучшение здоровья нации путем оказания высококвалифицированной лечебно-профилактической помощи.

Развитию здравоохранения в последнее время выделяется особое внимание. Определены приоритеты, цели и реальные меры по развитию системы отечественного здравоохранения, усилению звена первичной медико-санитарной помощи, повышению доступности для населения высокотехнологичной медицинской помощи, а также расширению и интенсификация профилактической деятельности.

Именно поэтому следует уделять огромное внимание сфере здравоохранения и урегулировать все проблемы, которые ее касаются на правовом уровне.

Для успешного рассмотрения данной темы необходимо проанализировать нормативно-правовые акты, касающиеся сферы здравоохранения. Так в распоряжении Правительства «О концепции долгосрочного социально-экономического развития в Российской Федерации до 2020 года» указана основная стратегическая цель, которая заключается в повышении качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предупреждение болезней и других угрожающих жизни и здоровью граждан состояний.

Для достижения данной цели необходимо выполнение ряда задач:

– обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме;

– модернизация системы обязательного медицинского страхования и развитие системы добровольного медицинского страхования;

– повышение эффективности системы организации медицинской помощи;

– улучшение лекарственного обеспечения граждан;

– информатизация системы здравоохранения;

– развитие медицинской науки и инноваций в сфере здравоохранения, повышение квалификации медицинских работников и создание системы повышения мотивации к качественному труду;

– совершенствование системы охраны здоровья и др. [1].

Таким образом, решение указанных задач позволит улучшить здоровье и качество жизни населения. Улучшение показателей здоровья населения и деятельности организаций системы здравоохранения будет обеспечиваться на основе постоянной модернизации технологической отрасли, развития медицинской науки и образования, улучшения кадрового состава.

Основной целью научной статьи является выявление основных проблем правового регулирования сферы здравоохранения на данном этапе. Для реализации данной цели необходимо выполнение ряда задач: – исследование нормативно-правовой базы Хабаровского края о здравоохранении;

– выявление основных проблем в правовом регулировании сферы здравоохранения;

– предоставление результатов и путей решения проблем, найденных в ходе изучения информации по данной теме.

Предметом исследования является правовое регулирование сферы здравоохранения

**2. Методы и методология**

Используя метод поиска и систематизации информации можно заключить, что нормативно-правовая база Хабаровского края о здравоохранении является довольно обширной, что позволяет более детально разобраться в основных проблемах возникших в результате принятия тех или иных нормативно-правовых актах, касающихся здравоохранения.

Так в ходе исследования было выявлено, что наибольшее количество пробелов содержит закон о краевом бюджете Хабаровского края, так как в нем не предусмотрены определенные статьи расходов необходимые для успешной реализации медицинских учреждений своих функций.

Финансирование сферы здравоохранения происходит не только на федеральном, но и на региональном уровне. Таким образом, региональный бюджет отличается от остальных тем, что он содержит в себе общий центр финансовой составляющей регионов страны. Его главная направленность заключается в эффективном денежном обеспечении жителей конкретного региона, осуществлением которого занимаются органы местного самоуправления.

**3.Результаты**

Так в Хабаровском крае был принят законопроект «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В соответствии с этим законом распределение бюджетных ассигнований на государственную программу Хабаровского края по «Развитию здравоохранения в Хабаровском крае» в 2019 году составит 17 124 879, 87 тысяч рублей, в 2020 – 17 102 275, 05 тысяч рублей, в 2021 количество ассигнований на эту программу уменьшится и составит 14 785 404, 28 тысяч рублей [2]. Однако большие суммы на финансирование сферы здравоохранения не предусмотрели одной немаловажной детали, не было выделено средств на приобретение медицинского оборудования. Стоит отметить, что новое оборудования для сферы здравоохранения позволяет более быстро и качественно выявлять какие-либо болезни на ранних стадиях, обеспечивая их скорое устранение и предупреждение новых заболеваний граждан. Для сравнения, в 2016 году на покупку оборудования в медицинские учреждения было заложено ­– 540 миллионов рублей, в 2017 – свыше 300 миллионов, в 2018-м – 70 миллионов, а в бюджете 2019 года – ноль рублей. Эти цифры являются шокирующими, так как медицинское оборудование постоянно нужно обновлять, однако, его износ очень высок и давно превышает тот процент износа, который есть сейчас в среднем по России.

Еще одной проблемой является нехватка средств на капитальный ремонт объектов недвижимости в сфере здравоохранения. Так, финансирование из краевого бюджета на проведение капремонта объектов недвижимости за проверяемый период составило 285,17 миллионов рублей или 18,5 процента от заявленной учреждениями здравоохранения края потребности на эти цели (1,5 миллиард рублей) и 96,5 процента от плана финансирования, утвержденного министерством здравоохранения края (295,1 миллионов рублей). Как отмечает председатель постоянного комитета по социальной защите и здоровью населения и здравоохранению Ирина Петровна Штепа – «Капитальный ремонт – это уровень состояния сегодня больниц и того качества медицинских услуг, которые люди могут там сегодня получать».

Главный вывод, который можно сделать на основе полученной информации это то, что сейчас здравоохранение в крае, хотя и является эффективным, тем не менее не финансируется в полной мере как оно того требует. Помимо этого появилась еще одна статья расходов, куда нужно направлять средства, – на меры по привлечению и закреплению медицинского персонала.

**4. Заключение**

Подводя итоги необходимо отметить, что для решения этих проблем Министерству Финансов Хабаровского края рекомендуется увеличить финансирование капитального ремонта объектов здравоохранения, а также выделить средства на покупку нового оборудования в медицинские организации края. Сделать это необходимо путем внесения изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», чтобы средства могли быть распределены равномерно между медицинскими учреждениями края.

Стоит отметить, что уже сейчас было добавлено 250 млн. рублей, которые идут из средств федерального бюджета на отрасль «Здравоохранение», они будут направлены на приобретение нового оборудования и современных технологий, а также на капитальный ремонт медицинских учреждений

*Библиографические ссылки*

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21.11.2011 № 323 (ред. от 06.03.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724 ; 2019. – №10. – Ст. 888.

2. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489 ; 2018. – № 41. – Ст. 6246.

3. Об осуществлении органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов хабаровского края отдельных полномочий в сфере охраны здоровья граждан : Закон Хабаровского края от 22.03.2013 №273 // Собрание законодательства ХК. – 2013. – № 3.

4. О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов : Закон Хабаровского края от 05.12.2018 г. № 303 // Собрание законодательства ХК. – 2018. – № 12. – (том 1, том 2).