УДК 347.637

**ОГРАНИЧЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ РФ**

Галимов Равиль Фернатович, Ерохина Елена Васильевна.

Юридический факультет, Оренбургский Государственный Университет, Оренбург, Россия

**Аннотация**

В данной работе будут рассмотрены основания ограничения родительских прав как меры ответственности родителей за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, также описываются правовые последствия ограничения родительских прав, приведены примеры из судебной практики, даны определение неблагополучной семьи с несовершеннолетними детьми.

**Ключевые слова:** семья, ограничение родительских прав, неблагополучная семья, основания для лишения родительских прав, алименты.

**Введение**

Защита прав ребенка относится к числу серьезных и важных проблем, современного общества. В России проблема наличия неблагополучных семей является весьма актуальной.

К сожалению, в РФ присутствует так называемое «социальное сиротство» – дети, оставшиеся без попечения родителей, которых нельзя причислить к рядам биологических сирот. Такой статус эти дети приобретают при живых родителях. В основном это вызвано пренебрегающим отношением родителей к своим обязанностям. Игнорирование обеспечения детей необходимым – одеждой, питанием, уходом. Бывают случаи, в которых родители пренебрегают даже получением образования.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Особенность положения ребенка, как в семье, так и за ее пределами заключается в его беззащитности, вызванной полной или частичной физической, психической и социальной незрелостью. Самой природой родителю предназначена роль защитника своих детей. В правовой интерпретации такая роль выглядит как формула, согласно которой обеспечение, защита прав и интересов детей возлагается на их родителей.

В наше время случаи и жестокого обращения родителей с детьми не являются большой редкостью. Эксплуатации, унижения их человеческого достоинства – данное поведение родителей способно причинить физические и нравственные страдания ребенку. Также, как правило, такое поведение негативно влияет и на будущую социализацию ребенка, деформируя его психику и формируя у ребенка искаженное представление о структуре семейных отношениях. На практике все чаще наблюдаются ситуации преемственности лишения родителей родительских прав и это означает, что их были лишены те лица, родители которых, в свою очередь, тоже когда-то были лишены родительских прав.

Число детей, которые остались без попечения родителей и вовлеченных в совершение правонарушений, неуклонно растет. Таким образом, можно говорить о практически прямой зависимости семейного благополучия от семейного устрою родительской семьи.

В данном направлении общественное внимание наиболее всего привлекает вопрос: как предотвратить динамическое ухудшение положения детей в семье, кaкими мерaми возможно способствовать надлежащему исполнению родительских прав и обязанностей.

Искоренение социального сиротства является вопросом скорее социально-экономического, нежели правового характера. Нормализация атмосферы в российских семьях действительно способна создать фундамент для стабилизации экономических отношений, развитию рынка труда, а так же купированию размаха наркомании и алкоголизма.

Целью работы является:

1. Раскрыть такой институт семейного права как ограничение родительских прав.

2. Ознакомиться с мнениями ученых по данному правовому институту.

3. Выявить проблемы в законодательстве, регламентирующий данный институт.

4. Предложить необходимые изменения на законодательном уровне.

**Методы и методологии**

В работе использованы следующие методы изучения: правовой, метод системного анализа, формально-логический, статистический.

**Результаты**

С целью защиты прав и интересов несовершеннолетних детей в семейном кодексе Российской Федерации, закреплена статья 73 «Ограничение родительских прав»[1], которая является самостоятельным институтом семейного права. Ограничение родительских прав – является мерой семейно-правовой ответственности, за ненадлежащее исполнение родительских прав и обязанностей.

Ограничение родительских прав производится только в судебном порядке, с обязательным участием прокурора, представителей органов опеки и попечительства, родителей и ребенка, достигшего возраста 10-лет.

По нашему мнению, этих участников судебного процесса недостаточно, поэтому необходимо расширить круг лиц принимающих участие в решение такого серьезного вопроса, в частности необходимо участие различных представителей общественности.

По мнению Т.В. Красновой, «ограничение родительских прав представляет собой санкцию для родителей как «неблагоприятные последствия для субъекта, допустившего противоправное поведение, которые могут быть сведены к двум самостоятельным группам мер – мерам ответственности или мерам защиты» [2, с. 291].

Так, Ю.Ф. Беспалов пишет: «меры, ограничивающие семейные права, не являются мерами семейно-правовой ответственности, их следует рассматривать как запреты (приемы, составляющие метод семейно- правового -регулирования). Кроме того, эти меры представляют собой дополнительные обязанности, не относящиеся к мерам ответственности, а также приостанавливают действие некоторых семейных прав» [3, с. 48].

По нашему мнению, следует отметить, что ограничение родительских прав – есть профилактическая мера и производится как при условии недостаточности оснований для лишения родительских прав, так и предупредительная мера. Следует отметить, что ограничение родительских прав носит, как правило, временный характер, если это не связано с психическим состоянием здоровья одного или обоих родителей.

В случае когда количество исков о лишении родительских прав превосходит иски об ограничении родительских прав – большая редкость.

 В наше время большинство родителей зачастую не замечают грубого нарушения прав своих детей. К наиболее неприемлемых обществом можно отнести жестокость по отношению к ним.

Смерть усыновленных за рубежом детей может вызывать возмущение, но при этом не следует забывать, что ежегодно до 2,5 тысячи детей гибнут от жестокости своих собственных родителей в России.

 Рассматривая в одной ситуации с лишением родительских прав ст. 73 СК РФ, предполагает в качестве одной из самостоятельных форм защиты прав и законных интересов ребенка также такую разновидность, как ограничение родительских прав. В общем смысле ограничение родительских прав выступает в качестве полного изолирования ребенка от родителей в условиях сохранения за ними их родительских прав. В ситуации виновного противоправного поведения родителей ограничение родительских прав может выступать в качестве меры их ответственности.

 Понятие «ограничение родительских прав» является нововведением СК 1996 года. Ограничение родительских прав может вступать в силу при условии, в котором родители не являются лишенными родительских прав, иначе последнее обязательно должно предполагать изолирование от них ребенка. Рассмотрение решения вопроса об ограничении родительских прав также происходит обязательно в судебном порядке.

 Ограничение родительских прав – это, как правило, временная мера, которая влечет утрату права родителей только на личное воспитание ребенка (п. 1 ст. 74 СК РФ). С родителей, ограниченных в родительских правах, также изымается право на льготы, пособия от государства, установленные для граждан с детьми. Помимо того, ориентируясь на содержание ст. 121 СК РФ, можно отметить то, что родители, находящиеся в ограниченных правах по отношению к своим детям, не имеют права быть законными представителями своих детей, а также выступать в качестве защитника их интересов и прав.

 На основании вышеперечисленного, родители, имеющие ограниченные родительские права, сохраняют за собой некоторые имущественные права, которые основываются на факте родства с ребенком. Примером может служить право на получение алиментов от совершеннолетнего ребенка и право возможности наследования по закону после его смерти или на наличие пенсии, получаемой в результате потери кормильца.

Следует отметить, что органы опеки и попечительства, как правило, при получении сведений о неблагополучной семье с детьми, не принимают скорейшие меры по выявлению и устранению нарушения прав и интересов ребенка в семье. Они медлят, а если и выходят с обследованием по месту жительства ребенка, то не спешат с обращением в суд с иском об ограничении в родительских правах, а ждут более серьезных правонарушений со стороны родителей или просто проявляют халатность, чтобы в последующем обратиться с иском о лишении их родительских прав. Таким образом, они стараются снять с себя ответственность за ребенка, что на наш взгляд, является не допустимым. Тем самым, по нашему мнению, упускается время для оздоровления семьи в целом и способность родителей воспитывать своего ребенка.

Статистика свидетельствует о том, что в Российской Федерации со стороны органов прокуратуры, опеки и попечительства и правоохранительных органов недостаточно уделяется внимания профилактике асоциальных семей с детьми.

Можно констатировать то, что российские суды чаще прибегают к постановлению решений о лишении родительских прав, а не к ограничению родительских прав, чтобы в дальнейшем не возвращаться к решению этого вопроса и не загружать работу судов. Органы опеки и попечительства в свою очередь, не вдаваясь в подробности, формально подходят к решению данной проблемы и дают письменное заключение для суда о лишении родительских прав, а не ограничения родительских прав.

Рассматривая дела об ограничении или лишении родительских прав, суд в обязательном порядке рассматривает взыскание с одного или обоих родителей алименты. Последствия отобрания ребенка у родителей (одного из них) предусмотрены в статье 74 СК РФ.

Обусловленным правом, для незамедлительного отобрания ребенка у родителей или лиц их заменяющих, является постановление (распоряжение) органа местного самоуправления. На этом основании, орган опеки и попечительства обязан:

1) незамедлительно оповестить прокурора;

2) создать условия для временного нахождения ребенка;

3) в течение семи дней после вынесения постановления об отобрании ребенка подать обращение в суд с иском о лишении родителей родительских прав либо об их ограничении.

После вступившего в законную силу решения суда об ограничении родительских прав, ребенок подлежит немедленному изъятию из семьи органами опеки и попечительства, с дальнейшим устройством несовершеннолетнего в опекунскую семью, либо в учреждения социальной защиты.

Нам представляется, что суду необходимо выявить наличие реальной угрозы жизни и здоровья ребенка нахождения в семье, со стороны родителей. Если обстановка в семье для ребенка является опасной, необходимо решить вопрос в отношении родителей и ребенка.

При решении вопроса об ограничении родительских прав, одного или обоих родителей суд взыскивает с них (одного из них) алименты в пользу несовершеннолетнего ребенка, даже если органы опеки и попечительства не заявили таких требований, то суд выходит за пределы заявленных требований и удовлетворяет алиментные обязательства в пользу ребенка.

Надо отметить, что изъятие ребенка из семьи при ограничении родителей в родительских правах, как правило, сказывается на физическом и психическом здоровье ребенка и может в дальнейшем сказаться на его судьбе. Поэтому все заинтересованные должностные лица, с осторожностью должны подходить к решению такого серьезного вопроса, как изъятие ребенка из семьи.

Результатом удовлетворения иска об ограничении родительских прав служит изолирование ребенка от обоих родителей либо от одного из них. На основании этого п. 4 ст. 74 СК РФ предусмотрено в ситуации решения об ограничении родительских прав, принятом в суде в отношении обоих родителей, ребенка необходимо предать на попечение органов опеки и попечительства, которые в данном случае определит его дальнейшее устройство в заранее установленном по закону порядке. В это время на него происходит возложение защиты прав и интересов ребенка (ст. 121 СК РФ).

Ограничение родительских прав в общем смысле является временной мерой. Основанием для ограничения родительских прав не всегда выступает виновное поведение родителей, по закону допускается контакт ребенка с родителями, которые были ограниченны в родительских правах (ст. 75 СК РФ). Данного вида контакты (свидания, встречи, телефонные переговоры и т. п.) могут быть возможны лишь на условии отсутствия оказания на ребенка пагубного влияния. Таким образом, родители, ограниченные в родительских правах, не имеют право на личное воспитание ребенка (ст. 74 СК РФ). Контакт с ним согласно ст. 75 СК РФ, может осуществляться лишь в качестве права, подлежащего обязательной реализации, а может быть осуществлен лишь в интересах самого ребенка. Этот контакт родителей, ограниченными в родительских правах, с детьми, необходимо контролировать со стороны заинтересованных лиц и органов, которые несут ответственность за воспитание ребенка (орган опеки и попечительства, опекун (попечитель), приемные родители ребенка, администрация воспитательного учреждения, где находится ребенок). На получение данных полномочий необходимо согласие одного из перечисленных лиц, которые осуществляют заботу о ребенке, защищая его права и интересы. От их разрешения (согласия) зависит принципиальная возможность существования таких контактов родителей с детьми.

Ограничение родительских прав, дает родителю возможность пересмотреть свое поведение или отношение к ребенку, надлежащим образом проводить лечение от психического расстройства, что в последующем даст возможность родителю восстановиться в родительских правах по истечения шестимесячного срока, установленного в законе.

Для того, чтобы это было достигнуто необходимо в частности учесть опыт Становлянского суда Липецкой области, в котором с 2010 года используется форма, как «круглый стол», представляющий тематическую встречу работников органов опеки и попечительства, работников прокуратуры, медицинских работников, представителей религии, которую исповедуют родители, ограниченные в родительских правах. Цель подобных мероприятий состоит в оказании помощи семье, которая оказалась в трудной жизненной ситуации, когда кому-то необходима консультация врача нарколога, психолога, кому-то помощь в трудоустройстве [5, с 53].

Таким образом, подобные мероприятия имеют своей целью, помочь скорейшему восстановлению семьи.

На наш взгляд, представляется необходимым привлечение близких родственников (бабушки, дедушки со стороны отца или матери и т.д.) для решения вопроса о временном проживании у них ребенка, возможности общения ребенка с родителями под их контролем и органов опеки и попечительства [6], данные действия окажут содействие в последующем возможности сохранения семьи.

**Заключение**

В связи с выше сказанным, представляется необходимым по новому посмотреть на институт ограничения родительских прав, в интересах ребенка, усилить ответственность всех заинтересованных должностных лиц, создав в структуре органов опеки и попечительства подразделение по выявлению и оздоровлению неблагополучных семей, которая является важнейшей формой воспитания ребенка.

**Список использованных источников**

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.02.2019) // Российская газета. 27.01.1996. № 17.

2.Краснова Т.В. Перспективы развития института ограничения родительских прав: предложения по совершенствованию семейного законодательства //Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2015. - №4 (33). – С. 290-293.

3 Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовая ответственность и ограничение семейных прав //Журнал российского права. -2014. -№2. – С. 45-51.

4 Экспертное заключение по проекту Концепции совершенствования семейного законодательства российской федерации и Предложений по совершенствованию семейного законодательства 7 июля 2014 г. № 1321/2014 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 16.04.2019).

5 Злобина И.В. Проблемы правового регулирования и правоприменительной практики ограничения родительских прав //Общество и право. – 2013. – №4.(46). – С. 50-53.

6 Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред.31.02.2019) //Российская газета. 30.04.2008. №94.