

Внеклассное мероприятие в рамках
профориентационного проекта

1

Управление проектами государственно-частного партнерства

**доктор экономических наук
СУРОВИЦКАЯ ГАЛИНА ВЛАДИМИРОВНА**

Пенза, 2018

Тема, вопросы, приглашенные участники

2

- Тема занятия: Проекты государственно-частного партнерства в системе управления проектами в органах исполнительной власти Пензенской области
- Основные вопросы:
 - Система управления проектами в органах исполнительной власти Пензенской области
 - Проекты государственно-частного партнерства как объект управления
 - Текущее состояние развития институциональной среды и нормативно-правовой базы в сфере государственно-частного партнерства в субъектах РФ
- Приглашенные участники мероприятия
 - Представитель проектного офиса Правительства Пензенской области (по согласованию)
 - Представитель Министерства образования Пензенской области (по согласованию)
 - Представитель Министерства экономики Пензенской области (по согласованию)
 - Представитель Администрации г. Заречный Пензенской области (по согласованию)

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

4

- Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
- 12 Национальных проектов включают федеральные проекты
 - В состав федеральных проектов входят региональные проекты
- Федеральный проектный офис - Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам

Постановление Правительства Пензенской области от 19.09.2018 № 512-пП

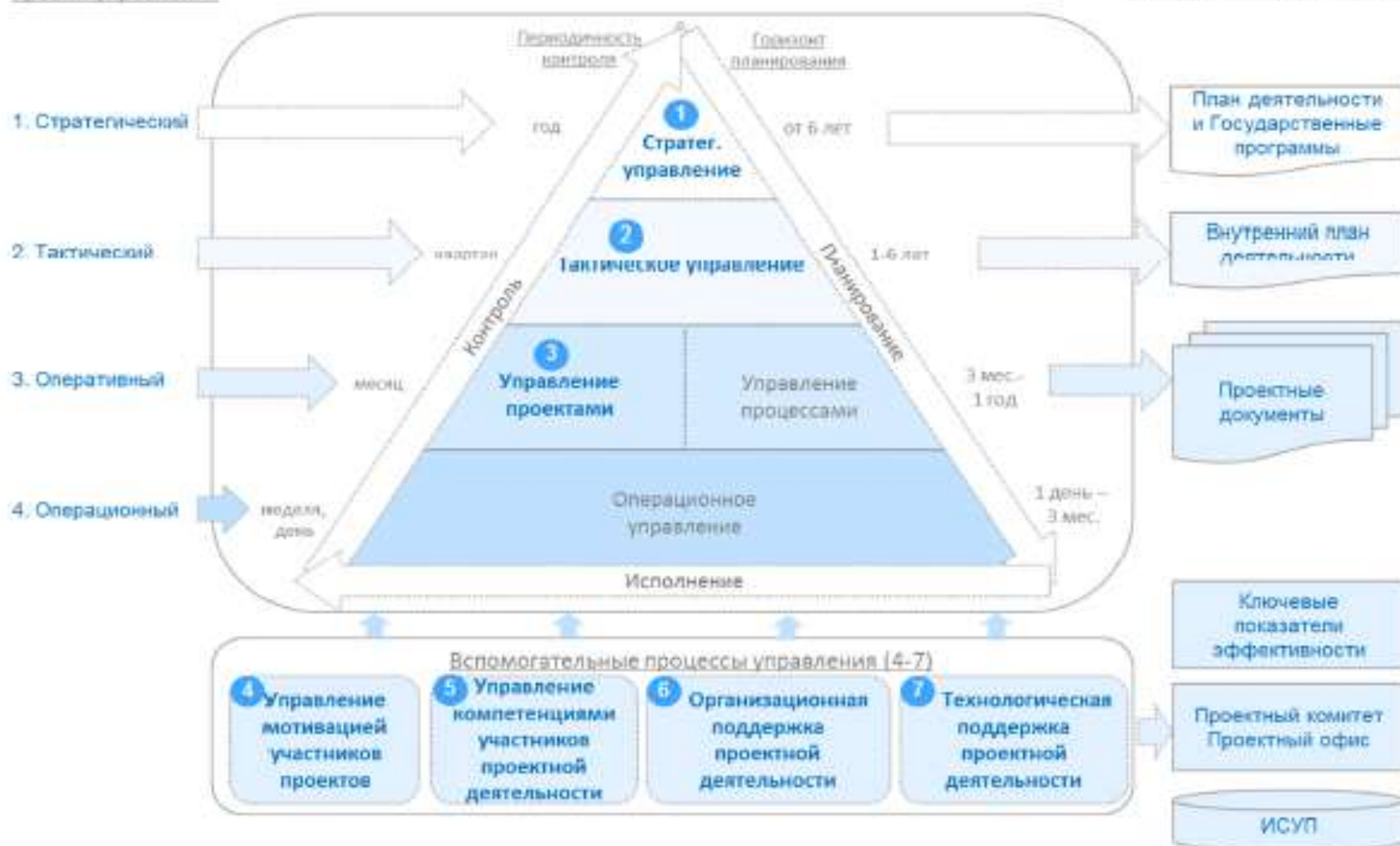
5

- Национальный проект - проект, обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
- Региональный проект - проект, направленный на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение соответствующих целей и показателей

Модель проектно-ориентированной системы управления

Уровни управления

Инструменты управления



Нормативная правовая база проектной деятельности в органах исполнительной власти Пензенской области

7

- Постановление Правительства Пензенской области от 27.01.2017 № 28-пП «Об организации проектной деятельности в Правительстве Пензенской области»
- Распоряжение Губернатора Пензенской области от 21.03.2017 № 101-р «Об утверждении Положения об отделе проектной деятельности Правительства Пензенской области»
- Постановление Правительства Пензенской области от 19.10.2017 № 505-пП «О внесении изменений в Порядок разработки и реализации государственных программ Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 18.04.2012 № 274-пП (с последующими изменениями)»

Постановление Правительства Пензенской области от 19.09.2018 № 512-пП

8

- Постоянные органы управления проектной деятельностью
 - Совет при Правительстве Пензенской области по стратегическому развитию и национальным проектам;
 - Президиум Совета при Правительстве Пензенской области по стратегическому развитию и национальным проектам;
 - Региональный проектный офис (Проектный офис Правительства Пензенской области, функции которого осуществляет отдел проектной деятельности Правительства Пензенской области)
 - Ведомственные проектные офисы (проектные офисы исполнительных органов государственной власти Пензенской области)

Постановление Правительства Пензенской области от 19.09.2018 № 512-пП

9

- **Временные органы управления**
 - Проектный комитет;
 - кураторы;
 - функциональные заказчики проектов (программ);
 - старшие должностные лица проектов (программ);
 - руководители проектов (программ);
 - администраторы проектов (программ);
 - руководители рабочих органов проектов (программ);
 - рабочие органы проектов (программ);
 - участники проекта (программы);

Постановление Правительства Пензенской области от 19.09.2018 № 512-пП

10

- **Обеспечивающие и вспомогательные органы управления**
 - Общественно-деловой совет, создаваемый при Правительстве Пензенской области;
 - Центр компетенций проектного управления создается при Проектном офисе Правительства Пензенской области с целью накопления опыта проектного управления.

1. Основные положения

Наименование направления	Занятость населения		
Краткое наименование проекта	Неформальная занятость	Срок начала и окончания проекта	01.12.2017 – 30.06.2020
Куратор проекта	Олег Васильевич Ягов, заместитель Председателя Правительства Пензенской области		
Старшее должностное лицо (СДЛ)	-		
Функциональный заказчик	Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. Евгений Александрович Трошин - Министр труда, социальной защиты и демографии Пензенской области		
Руководитель проекта	Ольга Анатольевна Майорова – заместитель Министра труда, социальной защиты и демографии Пензенской области,		
Исполнитель и соисполнители проекта	Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области; Министерство экономики Пензенской области; Министерство финансов Пензенской области; Министерство сельского хозяйства Пензенской области; Министерство образования Пензенской области; Министерство промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области; Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области; Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области; Департамент информационной политики и средств массовой информации Пензенской области; Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области; Управления Федеральной налоговой службы по Пензенской области; Государственная инспекция труда в Пензенской области; Органы местного самоуправления Пензенской области.		
Разработчик паспорта проекта	Кудрявцева Е.Е., главный специалист-эксперт Управления содействия населения и ведения регистров получателей государственных услуг Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.		

Выступление представителя проектного
офиса Правительства Пензенской области.
Ответы на вопросы



Федеральные проекты



Региональные проекты



Занятость населения

Проектов: 1



Здравоохранение

Проектов: 1



Информационное общество

Проектов: 2



Образование

Проектов: 1



Сельское хозяйство

Проектов: 1



Стратегия развития Пензенской области до 2035 года

Проектов: 1



Государственное управление

Проектов: 1



Проектный офис

[Проекты](#) [НПА](#) [Контактная информация](#)
[Методические рекомендации](#) [Организационная структура](#)



22.11.2018

Команды Пензенской области стали призерами конкурса «Проектный Олимп 2018»



22.11.2018

Вячеслав Володин: Регионы получают финансирование в рамках госпрограмм и нацпроектов

ПРОЕКТНЫЙ ОЛИМП

15



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЭС 3336
+7 (495) 632-9796 (телефон)
+7 (495) 632-9734 (факс)
postman@ac.gov.ru

Поиск по сайту



О центре

События

Публикации

Проекты

Комментарии

Контакты

[Календарь мероприятий](#)

Объявлены победители Конкурса профессионального управления проектной деятельностью «Проектный Олимп 2018»

21 ноября 2018

**«Управление комплексными проектами - Лучший проект года» в категории
Малые проекты:**

1 место

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр»

2 место

Министерство государственного управления Новгородской области (совместно с РАНХиГС)

3 место

Министерство образования Пензенской области

П А С П О Р Т
проекта «Организация и проведение
Первого международного фестиваля молодежи и студентов «Ласточка»

1. Основные положения

Наименование направления	Молодежная политика		
Краткое наименование проекта	Первый международный фестиваль молодежи и студентов «Ласточка»	Срок начала и окончания проекта	01.12.2017 – 05.03.2018
Куратор проекта	О.В. Ягов - заместитель Председателя Правительства Пензенской области		
Старшее должностное лицо (СДЛ)	-		
Функциональный заказчик	А.Г. Воронков - Министр образования Пензенской области		
Руководитель проекта	Е.В. Петросова - заместитель Министра – начальник Управления профессионального образования и молодежной политики Министерства образования Пензенской области		
Исполнитель и соисполнители проекта	Министерство образования Пензенской области Управление внутренней политики Правительства Пензенской области Министерство физической культуры и спорта Пензенской области Министерство сельского хозяйства Пензенской области Министерство культуры и туризма Пензенской области Министерство здравоохранения Пензенской области Министерство экономики Пензенской области Министерство промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области Управление общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области Департамент информационной политики и средств массовой информации Пензенской области Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области»		

3

	Администрация г. Пензы Совет ректоров вузов Пензенской области Федерация профсоюзов Пензенской области
Разработчик паспорта проекта	А.В. Бочкарев - заместитель начальника Управления профессионального образования и молодежной политики Министерства образования Пензенской области

Выступление представителя Министерства
образования Пензенской области.
Ответы на вопросы

Управление проектной деятельностью на муниципальном уровне

18



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЭС 1111
+7 (495) 632-9796 (телефон)
+7 (495) 632-9734 (факс)
postman@ac.gov.ru

Поиск по сайту



О центре

События

Публикации

Проекты

Комментарии

Контакты

[Календарь мероприятий](#)

Объявлены победители Конкурса профессионального управления проектной деятельностью «Проектный Олимп 2018»

21 ноября 2018

Управление проектами в муниципальных образованиях

1 место - Администрация города Магнитогорска

1 место - Департамент здравоохранения города Москвы

2 место - МКУ «Управление городского развития и проектной деятельности» города Заречного Пензенской области

2 место - Администрация Асбестовского городского округа

3 место - Администрация городского округа Тольятти

3 место - Администрация муниципального образования Усть-Лабинский район

Постановление Администрации ЗАТО города Заречного Пензенской области
от 29.08.2017 № 2219 «Об организации проектной деятельности в городе
Заречном Пензенской области»

19

- **Постоянные органы управления проектной деятельностью:**
 - Проектный комитет
 - Проектный офис города Заречного Пензенской области
- **Временные органы управления проектной деятельностью**
 - кураторы;
 - функциональные заказчики проектов (программ);
 - руководители проектов (программ);
 - администраторы проектов (программ);
 - рабочие органы проектов (программ) и их руководители;
 - участники проекта (программы)

Постановление Администрации ЗАТО города Заречного Пензенской области от 29.08.2017 № 2219 «Об организации проектной деятельности в городе Заречном Пензенской области»

- **Обеспечивающие и вспомогательные органы управления проектной деятельностью:**
 - экспертный совет – совещательный орган по реализации проектов и мероприятий Стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный Пензенской области до 2020 года, образованный в соответствии с постановлением Администрации города Заречного Пензенской области от 05.09.2012 № 1843 ;
 - эксперты и экспертные группы;
 - центр компетенций проектного управления, создаваемый при городском проектном офисе с целью накопления опыта проектного управления в городе Заречном Пензенской области.

Выступление представителя Администрации
г. Заречный Пензенской области.
Ответы на вопросы

ПРОЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

Классификация проектов ГЧП

(Платформа поддержки инфраструктурных проектов РОСИНФРА)

23

По уровню проекта

федеральный

региональный

муниципальный

● По сфере проекта

- благоустройство и сопутствующая инженерно-техническая инфраструктура
- информационные системы (IT-инфраструктура)
- коммунально-энергетическая
- оборона и безопасность страны
- промышленная инфраструктура
- сельско- и охотохозяйственная
- социальная
- транспортная

Классификация проектов ГЧП

(Платформа поддержки инфраструктурных проектов РОСИНФРА)

24

● По форме проекта

- договор аренды (безвозмездного пользования) с инвестиционными обязательствами
- инвестиционное обязательство
- контракт жизненного цикла или долгосрочный государственный/муниципальный контракт с инвестиционной составляющей (44-ФЗ)
- концессионное соглашение (115-ФЗ)
- корпоративная форма партнерства (создание совместного юридического лица)
- офсетная закупка (44-ФЗ, ст. 111.4)
- соглашение о ГЧП/соглашение о МЧП (224-ФЗ)
- специальный инвестиционный контракт (488-ФЗ)
- энергосервисный контракт с признаками ГЧП

Классификация проектов ГЧП

(Платформа поддержки инфраструктурных проектов РОСИНФРА)

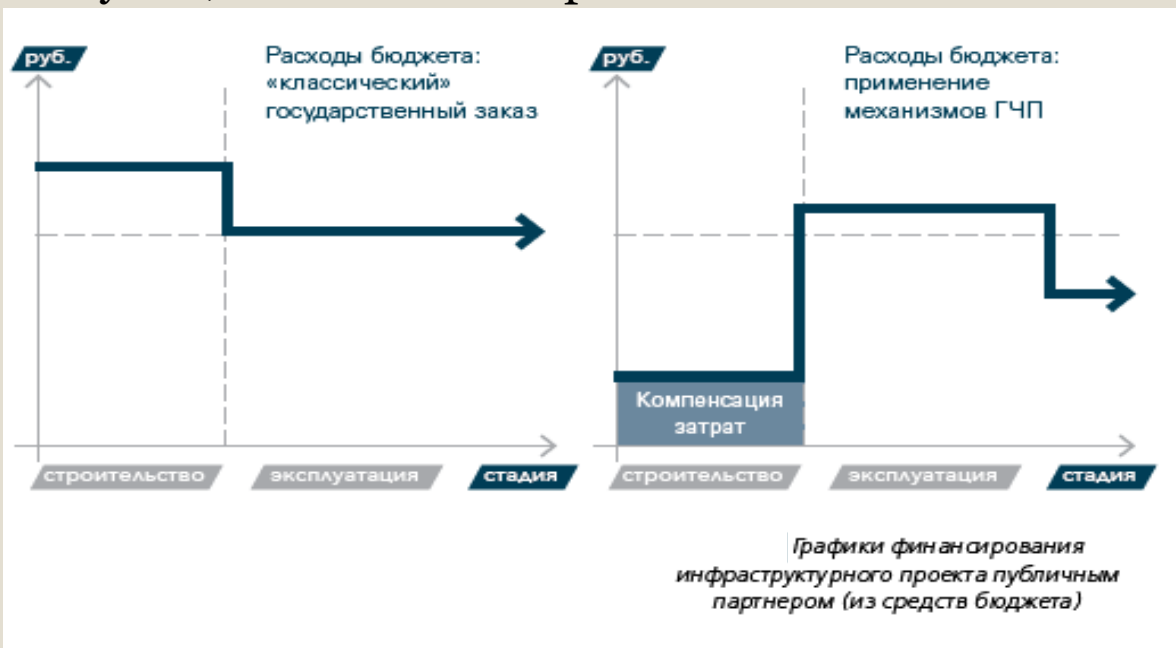
25

- По этапу реализации
 - эксплуатация
 - инвестиционный этап
 - прединвестиционный этап
 - конкурс и подписание соглашения

Определение сравнительного преимущества проекта ГЧП, МЧП

26

- Сравнительное преимущество проекта ГЧП, МЧП определяется уполномоченным органом на основании соотношения чистых дисконтированных расходов бюджетных средств и объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта ГЧП, МЧП и при реализации госконтракта, муниципального контракта.



Обязательная оценка эффективности и обоснования сравнительного преимущества направлена в первую очередь на выбор оптимальной формы реализации инфраструктурного проекта (ГЧП или госзаказ) на этапе принятия решения и повышения эффективности расходования бюджетных средств

Рынок ГЧП на конец 2017 года

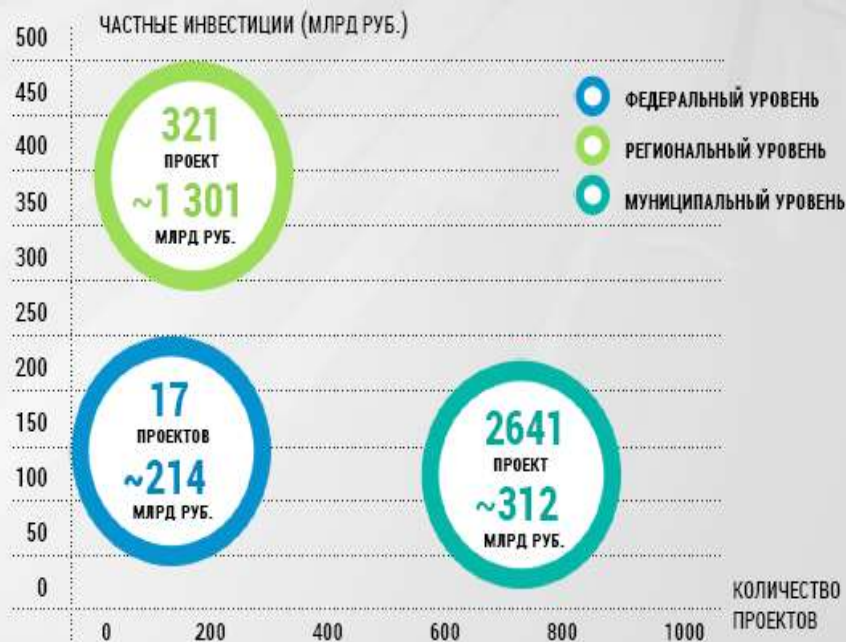
27

Принято решение
о реализации

➤ более **3200** проектов



Объем частных инвестиций в реализуемых проектах ГЧП



Проекты с более 1 млрд руб.
частных инвестиций

156
ПРОЕКТОВ

1695,5
МЛРД РУБ.

Проекты с 0,1–1 млрд руб.
частных инвестиций

333
ПРОЕКТА

110,6
МЛРД РУБ.

+ ~1000
ПРОЕКТОВ

В ПРОРАБОТКЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ
И ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРОВ
(представлены в качестве ГЧП-инициатив)

+ >2,0
ТРЛН РУБ.

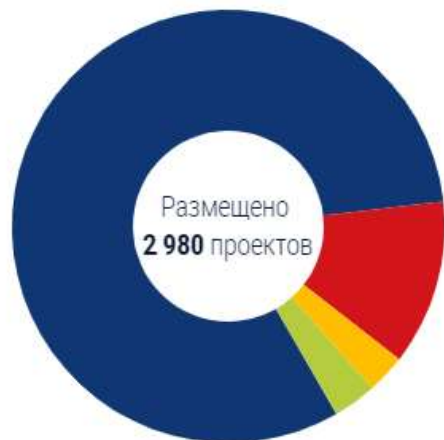
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ ПО
ГОТОВЯЩИМСЯ ПРОЕКТАМ

Разнообразие проектов ГЧП

28

Платформа поддержки
инфраструктурных проектов
РОСИНФРА (www.pppi.ru)

База проектов ГЧП



Сфера	Кол-во проектов
Коммунально-энергетическая	2 429
Социальная	368
Транспортная	87
Иные сферы	96

По данным Министерства
экономики Пензенской области
(уполномоченный орган,
<http://econom.pnzreg.ru/investitsii/gosudarstvenno-chastnoe-partnyerstvo/reestry-zaklyuchennykh-soglasheniy/>)

В настоящее время в Пензенской области реализуются 58 проектов: 55 концессионных соглашений и 3 энергосервисных контракта с признаками государственно-частного партнерства (один проект в стадии инициирования, шесть на стадии конкурса). Общий объем инвестиций в реализацию проектов составляет 617 миллионов рублей.

Выступление представителя Министерства
экономики Пензенской области.
Ответы на вопросы

По данным Национального центра ГЧП (рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства 2017-2018)

30

- Проекты с объемом частных инвестиций более 1 млн. рублей, вышедшие на стадию организации и проведения конкурсного отбора (по которым есть принятое решение о реализации с утвержденными условиями реализации проекта)

Регион	Проекты	Региональные проекты	Муниципальные проекты	Частные инвестиции, млрд руб.
Пензенская область	31	0	31	0,6
Республика Мордовия	34	5	29	2,0
Тамбовская область	82	3	79	2,8
Рязанская область	20	6	14	4,6
Ульяновская область	20	4	16	5,6
Саратовская область	10	2	8	26,4
Белгородская область	12	5	7	3,2

**ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ И
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

Показатели развития институциональной среды и нормативно-правовой базы ГЧП в субъектах

- 1. наличие уполномоченного органа в сфере ГЧП, в том числе концессионных соглашений;
- 2. наличие специализированной структуры, ответственной за сопровождение проектов ГЧП;
- 3. наличие специалистов, имеющих соответствующую квалификацию в сфере ГЧП;
- 4. наличие межведомственного органа, ответственного за рассмотрение инициируемых проектов ГЧП и выработку политики в сфере ГЧП;
- 5. учет механизмов ГЧП, в том числе концессионных соглашений, при разработке и согласовании документов планирования и программирования субъекта Российской Федерации;

Показатели развития институциональной среды и нормативно-правовой базы ГЧП в субъектах

- 6. наличие специализированного информационного ресурса субъекта РФ в сфере ГЧП в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или раздела на официальном сайте региона, органа власти (уполномоченного органа) или инвестиционном портале субъекта Российской Федерации;
- 7. наличие в открытом доступе перечня объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о ГЧП, концессионных соглашений;
- 8. наличие налоговых льгот и иных мер поддержки частных партнеров;
- 9. наличие порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти на этапе разработки и рассмотрения проектов ГЧП;
- 10. соответствие нормативно-правовой базы в сфере ГЧП, в том числе концессионных соглашений, нормам федерального законодательства.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГЧП В РЕГИОНАХ: СЛАБЫЕ И СИЛЬНЫЕ МЕСТА

Специализированная структура,
ответственная
за сопровождение
проектов ГЧП

ОТСУТСТВУЕТ

в **25** регионах

Перечень объектов, в отношении
которых планируется заключение
соглашений о ГЧП
и концессионных соглашений
в субъекте РФ

ОТСУТСТВУЕТ

в **22** регионах

Единый орган, ответственный
за подготовку и проведение
конкурсного отбора частного
партнера (концессионера)

ОТСУТСТВУЕТ

в **57** регионах

Уполномоченный орган в сфере
ГЧП, в т.ч. концессионных
соглашений

ИМЕЕТСЯ
во **ВСЕХ** регионах

Соответствие нормативно-правовой
базы субъекта РФ
в сфере ГЧП, в т.ч. концессионных
соглашений, нормам федерального
законодательства

ИМЕЕТСЯ
во **ВСЕХ** регионах

Межведомственный орган,
ответственный за рассмотрение
инициируемых проектов ГЧП и
выработку политики в сфере ГЧП

ИМЕЕТСЯ
в **59** регионах

Текущее состояние развития институциональной среды и нормативно-правовой базы сферы ГЧП в субъектах

X — значение

Если $X = 1$, то ✓

Если $0,5 \leq X < 1$, то ±

Если $X < 0,5$, то 0

35

Регион	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Пензенская область	✓	±	±	✓	±	✓	✓	✓	±	±
Республика Мордовия	±	±	✓	0	±	✓	±	±	±	±
Саратовская область	±	0	0	±	±	±	±	±	±	±
Тамбовская область	±	0	±	±	±	±	±	±	±	±
Рязанская область	±	0	±	0	±	0	0	±	±	±
Ульяновская область	✓	✓	✓	✓	±	✓	±	✓	±	✓
Белгородская область	✓	±	✓	±	±	±	✓	±	±	±

Резюме

36

- Таким образом, на современном этапе идет интенсивное развитие механизмов проектного управления в государственном секторе
- Проекты государственно-частного и муниципально-частного партнерства демонстрируют существенное разнообразие по таким классификационным признакам как сфера реализации проектов, форма проектов, а также этапы реализации проектов
- Институциональная среда и нормативно-правовая база государственно-частного партнерства демонстрируют определенный уровень развития

Вопросы для самоконтроля

37

- Что такое проектно-ориентированная система управления?
- Назовите постоянные органы управления проектной деятельностью
- Назовите временные органы управления проектной деятельностью
- По каким признакам классифицируются проекты ГЧП?
- Перечислите показатели развития институциональной среды и нормативно-правовой базы ГЧП в субъектах РФ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

По результатам выполнения практических заданий необходимо составить сводную аналитическую записку

Практическое задание № 1

39

- Дать сравнительный анализ проектов государственно-частного партнерства, реализуемых на территории Пензенского области (с построением диаграмм)
 - Использовать базу проектов Платформы поддержки инфраструктурных проектов РОСИНФРА (<http://www.pppi.ru/projects?level=All®ion=All&sphere=All&form=All&etap=All>)

Проект	Сфера	Форма проекта	Этап реализации

Практическое задание № 2

40

- Дать сравнительный анализ текущего состояния развития институциональной среды и нормативно-правовой базы в сфере государственно-частного партнерства в субъектах РФ, входящих в состав Приволжского федерального округа
- Использовать материалы Национального центра ГЧП (<http://pppcenter.ru/assets/files/260418-raiit.pdf>)

Подведение итогов внеклассного
мероприятия
Ответы на вопросы

Благодарю за внимание!